

ИЛГА-Европа:

# **РАВНОПРАВИЕ**

**ДЛЯ ЛЕСБИЯНОК И ГЕЕВ**

Актуальная проблема  
гражданского и социального  
диалога

2000

Этот отчет подготовлен организацией  
**ИЛГА-Европа,**  
Европейским региональным отделением  
**Международной ассоциации лесбиянок и геев (ИЛГА)**

ILGA-Europe  
rue du Marché-au-Charbon/Kolenmarkt 81  
B-1000 Brussels, Belgium  
Телефон/факс: +32 (2) 502-24-71  
Электронная почта: [ieboard@seta.fi](mailto:ieboard@seta.fi)  
Интернет-страница: <http://inet.uni2.dk/~steff/ilgaeur.htm>

*ИЛГА-Европа имеет консультативный статус при Совете Европы и является членом Платформы европейских общественных неправительственных организаций.*

**Редакторский состав отчета:**

Нико Дж. Бегер, Курт Криклер, Джеки Льюис, Марен Вух

Перевод отчета на русский язык подготовлен  
**Региональным информационным и правозащитным  
Центром для геев и лесбиянок «Наш мир»**

Центр «Наш мир»  
а/я 62, г. Луганск 91051, Украина  
Телефон/факс: +38 (0642) 47-94-22  
Электронная почта: [ourworld@cci.lg.ua](mailto:ourworld@cci.lg.ua)  
Интернет-страница: <http://www.gay.org.ua/>

Банковский счет для благотворительных пожертвований:  
№ 26007197248001 в ЛФ КБ «Приватбанк», МФО 304795

**Над изданием работали:**

Татьяна Данилевич, Дмитрий Глюк (перевод),  
Андрей Кравчук (редактор), Андрей Маймулахин

Издание осуществлено при финансовой поддержке  
**Международного фонда “Возрождение”**

- © ИЛГА-Европа, Брюссель 1998 г.
- © Перевод на русский язык, Центр «Наш мир», Луганск 1999 г.

Приветствуется переиздание отчета и его широкое распространение при ссылке на ИЛГА-Европу и Центр «Наш мир»

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Благодарности . . . . .	4
Предисловие к русскому переводу . . . . .	6
Введение . . . . .	8
Последние достижения в законодательстве и политике ЕС по дискриминации на основе сексуальной ориентации . . . . .	12
Равноправие для лесбиянок и геев – актуальный вопрос на любом уровне . . . . .	18
Рекомендации . . . . .	36
Отчеты по отдельным странам . . . . .	40
Австрия . . . . .	41
Бельгия . . . . .	49
Великобритания . . . . .	53
Германия . . . . .	73
Греция . . . . .	83
Дания . . . . .	88
Ирландия . . . . .	95
Испания . . . . .	107
Италия . . . . .	111
Люксембург . . . . .	120
Нидерланды . . . . .	123
Португалия . . . . .	128
Финляндия . . . . .	135
Франция . . . . .	142
Швеция . . . . .	150
Дополнения к отчету, отражающие изменения ситуации на начало 2000 г. . . . .	167
Список авторов и их биографические данные . . . . .	171
Информация о Центре «Наш мир» . . . . .	175

## БЛАГОДАРНОСТИ

Исполнительный совет ИЛГА-Европа с благодарностью отмечает вклады, которые сделали этот доклад возможным:

### Финансовая поддержка

Этот доклад был произведен как часть проекта, поддержанного Европейской Комиссией (DG V/E/2), австрийским федеральным Министерством труда, здоровья и социальных дел и австрийским федеральным Министерством по делам женщин и защиты потребителя. Финансовые вклады в проект также были получены от UNISON (британский профсоюз государственного сектора) и партнеров ИЛГА-Европы по проекту LBL и HOSI-Вена.

### Партнеры по проекту

ИЛГА-Европа имела пять партнеров по проекту:

- *Landsforeningen for bøsser og lesbiske (LBL)*, Датская национальная ассоциация геев и лесбиянок;
- *lesbian and gay liberation front (lglf)*, Фронт освобождения лесбиянок и геев в Кельне, Германия;
- *Associação ILGA-Portugal*, Ассоциация ИЛГА-Португалия;
- *Riksförbundet för sexuellt likaberättigande (RFSL)*, Шведская федерация за права лесбиянок и геев;
- *Homosexuelle Initiative (HOSI) Wien*, Первая австрийская лесбийская и геевская ассоциация.

### Участники в первой встрече с неправительственными организациями, состоявшейся 25 мая 1998 г.

Мы хотели бы поблагодарить всех участников встречи общественных и правозащитных неправительственных организаций, состоявшейся в Брюсселе 25 мая 1998 г. как часть проекта, за их ценное участие в обсуждение проекта этого доклада.

### Производство, перевод и редактирование

Мы хотели бы также поблагодарить всех авторов различных глав и докладов по государствам-членам (см. страницу 202), Марен Вух, Нико Дж. Бегер, Джеки Льюис и Курта Криклера как выпускающую и редакторскую команду, Киеран Бёрнз, Грэма Кенсейла, Стивена Миллза, Джонатана Стокуэлла (всех членов *ÉGALITÉ*, организации за равенство лесбиянок/геев в европейских учреждениях), а также Найджела Уорнера, Джона Кларка и Дженис Перри за их помощь в переводах и редактировании текстов, и Хельмута Граупнера за вычитку юридической информации, содержащейся в этом докладе.

## **Перевод на русский язык**

Предложение перевести доклад полностью исходит от украинской организации геев и лесбиянок “Наш мир”. “Наш мир” не только подал идею, но и взял на себя огромный труд по самому переводу с английского языка. Нельзя не отдать должного их выдающейся работе. Лишь в немногих странах мира у лесбийско-геевских организаций хватает средств и энергии работать на международном уровне – не говоря уже о странах наподобие Украины, где борьба с гомофобией началась совсем недавно, где еще не развилось гражданское демократическое общество, а трудности и опасности более чем реальны.

***Исполнительный совет ИЛГА-Европа***

## ПРЕДИСЛОВИЕ К РУССКОМУ ПЕРЕВОДУ

Вопросы равноправия геев и лесбиянок стали одной из актуальных тем в странах Западной Европы за последнее десятилетие. Предлагаемый отчет европейского отделения Международной Ассоциации лесбиянок и геев (ИЛГА–Европа) явился одним из самых полных социально-политических обзоров ситуации в этой области в 15 государствах Европейского Союза, подготовленных за последнее время.

Мы решили сделать русский перевод этого текста по двум основным причинам.

Во-первых, до сих пор разнообразная информация геевской тематики, в том числе такие серьезные исследования, практически не переводились на русский язык, а следовательно были недоступны для широкого русскоязычного читателя, которому приходилось довольствоваться сомнительными и обрывочными сведениями, приводимыми в местной прессе. “Равноправие для лесбиянок и геев” станет достоверной и важной информацией о европейских достижениях в области прав человека, уважения личности, строительстве открытого и толерантного общества. Теперь сведения из первых рук становятся доступными в Украине, России, Беларуси и других странах с русскоговорящим населением.

Во-вторых, этот документ нужен геевским и правозащитным организациям, как инструмент в работе и борьбе за достижение равноправия для людей гомосексуальной ориентации в наших собственных странах. Сегодня не услышишь слова о правах геев и лесбиянок, к примеру, в украинском парламенте уже хотя бы потому, что и для самих законодателей эта тема нова и неизвестна. Однако, если страна выбрала европейские ориентиры развития, рано или поздно придется обратиться и к этому вопросу. За последние несколько лет в Европейском Союзе произошли и продолжают происходить разительные положительные перемены в отношении лесбийско-геевских вопросов, и этот процесс мы видим набирающим силу и во всем остальном мире. Действительно переломные события, утверждающие реальную свободу человеческой личности и устанавливающие настоящее равенство для всех людей, независимо от их сексуальной ориентации, происходят в США и Канаде, Австралии и Новой Зеландии, ЮАР и Израиле, новых демократиях Европы и странах Латинской Америки. Но страны Западной Европы по-прежнему остаются оплотом в вопросах свободы и демократии.

Три страны из пятнадцати, описанных в докладе, – Дания, Швеция и Нидерланды – являются всемирными лидерами в признании прав лесбиянок, геев и бисексуалов. Эти страны не только много лет назад покончили с дискриминационными законами о сексуальных преступлениях, но также ввели у себя исчерпывающее антидискриминационное законодательство и показали всему миру путь к юридическому признанию однополых партнерств. Рассказ об этих странах сам по себе определяет перспективы развития современного общества. Но кроме того, в нем содержится недвусмысленный ответ на бесчисленные “проповеди”, в которых прекращение дискриминации гомосексуалистов и лесбиянок приравнивается к подрыву самих

основ общества. Ведь эти страны вовсе не находятся на грани краха. Совсем наоборот, они входят в число наиболее стабильных и цивилизованных демократий мира. Следует заметить, что однополое партнерство, последние пару десятков лет являвшееся некоей экзотической особенностью скандинавских стран и Голландии, на глазах становится новой общеевропейской чертой. На разных стадиях рассмотрения и принятия – от предварительного обсуждения до практического осуществления – находятся различные варианты регистрируемого партнерства в Бельгии, Германии, Испании, Латвии, Люксембурге, Португалии, Финляндии, Франции, Чехии и Швейцарии.

Или возьмем Ирландию: долгое время она была на худшем счету среди стран Западной Европы, удерживаемая всепроникающим влиянием католической церкви. Половые акты между мужчинами перестали считаться преступлением только в 1993 году, после решения Европейского Суда по правам человека. Последовавший за этим ряд изменений в законодательстве (некоторые из них во время написания доклада были еще в полном разгаре) переломили ситуацию; эти изменения сопровождались значительными положительными сдвигами в отношении общества к лесбиянкам и геям. Понять, что вызвало такие внезапные и быстрые перемены представляет собой интерес для всякого, кто борется за права геев и лесбиянок в своей собственной стране. Многие из появившихся на ирландское общество факторов освещаются в соответствующем разделе доклада.

Не менее поучительным, чем описание положения и изменений в отдельных странах, будет и рассказ о сдвигах, произошедших в учреждениях Европейского Союза. Европейский Парламент уже долгое время играет ведущую роль в деле осуждения дискриминации геев и лесбиянок. Его декларация 1998 года, в которой парламент заявил, что “не даст своего согласия на вступление [в ЕС] любой страны, которая своими законами или проводимой политикой нарушает человеческие права лесбиянок и геев” не может не оказать сильного влияния на позиции двенадцати стран, ведущих сейчас переговоры о присоединении к Европейскому Союзу. Не менее важным в долгосрочной перспективе было и подписание в 1998 году государствами ЕС Амстердамского Договора, в который входит специальный пункт, дающий Сообществу право борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации. Амстердамский Договор стал первым договором в истории, признавшим проблему дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

Оригинал отчета был подготовлен в 1998 году, поэтому данная книга дополнена нами информацией, отражающей изменения ситуации в лесбигеевских вопросах в странах ЕС к началу 2000 года.

Переводом и распространением отчета “Равноправие для лесбиянок и геев – актуальная проблема гражданского и социального диалога” мы стараемся внести свой вклад в общее дело развития свободы и демократии в нашей стране и других государствах на территории бывшего Советского Союза.

Надеемся, что этот документ будет интересен и полезен широкому кругу читателей.

## ВВЕДЕНИЕ

### 1. Общие положения

Равноправие и социальная справедливость для лесбиянок и геев никогда не были первостепенными вопросами, занимающими Европейские Сообщества. Хотя Европейский Парламент принял несколько резолюций, призывающих к продвижению по пути равенства для лесбиянок и геев, первую из них еще в 1984 году, а наиболее исчерпывающую (“Равные права для гомосексуалов и лесбиянок в ЕС” – Документ А3-0028/94) – в 1994, они не стали руководством к действию ни для Комиссии, ни для Совета.

Ратификация Амстердамского договора должна устранить все сомнения относительно возможностей Европейского Союза по принятию мер, направленных против дискриминации на почве сексуальной ориентации. Статья ба этого соглашения, которая должна стать тринадцатой статьей объединенного Договора Европейского Сообщества, гласит: *“Совет, действуя единогласно, по предложению Комиссии и после консультаций с Европарламентом, может предпринять необходимые действия для борьбы с дискриминацией по признаку пола, расового или этнического происхождения, веры или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации”*.

Однако, такие действия могут быть предприняты лишь *“в пределах полномочий, ... возложенных на Сообщество”*, согласно Договору. Следовательно, ключевой вопрос – согласится ли Совет (то есть правительства пятнадцати входящих в него государств) единогласно ввести эффективные меры борьбы против таких форм дискриминации, в том числе дискриминации, основанной на сексуальной ориентации.

Как показывает данный доклад, в то время, как лесбиянки и геи по-прежнему сталкиваются с существенной дискриминацией во многих областях своей жизни, большинство (восемь) из стран-участниц ЕС сейчас уже имеют, по крайней мере, некоторые формы национальных антидискриминационных мер, которые охватывают и дискриминацию, основанную на сексуальной ориентации. Таким образом, наблюдается и необходимость по принятию конкретных мер на европейском уровне, и некоторые положительные признаки основы поддержки таких мер.

Европейская Комиссия поддержала через некоторые свои программы несколько проектов по гомосексуальной тематике. Одним из самых заметных стала публикация в 1993 году важного исследования под названием “Гомосексуальность: проблемы в Европейском Сообществе”, в котором было рассмотрено положение лесбиянок и геев во всех двенадцати странах, входивших тогда в ЕС<sup>1</sup>. Настоящий доклад развивает вопросы, затронутые в исследовании 1993 года, фиксирует изменения, произошедшие с того времени, дает дополнительную информацию по трем государствам, присоединившихся к Союзу позже (Австрия, Финляндия, Швеция).

Настоящий доклад является частью проекта “Равноправие для лесбиянок и геев: актуальная проблема гражданского и социального диалога”, поддер-

жанного грантом Комиссии. Грант выделен по бюджетной линии ВЗ-4101, служащей для поддержки сотрудничества между общественными организациями и укрепления гражданского диалога – целей, определенных на первом Европейском форуме по социальной политике, прошедшем в марте 1996 года.

Доклад задумывался как инструмент информирования общественных организаций и объединений, работающих в области прав человека и социальной сфере, о правовом и социальном положении лесбиянок и геев в пятнадцати государствах-членах ЕС, а также как основа для дискуссий с потенциальными союзниками и партнерами в борьбе с любыми формами дискриминации. В рамках этого же проекта в 1998 году будут проведены две однодневные конференции, на которые будут приглашены представители различных социальных и правозащитных общественных организаций. Они станут местом для обсуждения общих интересов и задач в различных областях, дадут возможность обмениваться информацией, согласовать совместные действия.

Такие дискуссии должны способствовать развитию и укреплению диалога между социальными общественными организациями и общеевропейским движением геев и лесбиянок. Геевское движение всегда считало себя частью общей борьбы за равноправие каждого человека, борьбы с предрассудками и дискриминацией всех видов, против подавления меньшинств и особо уязвимых социальных групп. Движение геев и лесбиянок всегда расценивало гомофобию как идейную сестру сексизма, расизма, ксенофобии, антисемитизма и всех остальных форм дискриминации. Такого же мнения придерживается и объединение ИЛГА-Европа.

ИЛГА-Европа ставит своей целью укрепление сотрудничества со всеми общественными организациями, действующими на европейском уровне, поскольку считает, что объединение усилий для достижения общих целей в Европе особенно важно. Хорошим примером стал успех совместных действий за включение в окончательную редакцию статьи 6-а Амстердамского Соглашения всех предложенных антидискриминационных мер. Поэтому одним из первых шагов ИЛГА-Европы стало вступление в Платформу европейских социальных общественных организаций, которое произошло в марте 1998 года.

Настоящий доклад будет представлен в 1998 году на нескольких форумах, в том числе на Европейском форуме по социальной политике, который состоится в июне, и на международной конференции “Профсоюзы, гомосексуальность и работа” в июле. Таким образом, этот проект будет способствовать включению и интеграции вопросов, затрагивающих жизнь лесбиянок и геев, в гражданские и общественные диалоги.

Хотя настоящий доклад, в котором в удобной форме представлена настоящая информация о проблемах сексуальных меньшинств, рассчитан прежде всего на общественные организации, он может также служить аргументом для дискуссий с национальными правительствами и организациями Евросоюза, поскольку особо выделяет как положительные примеры и изменения, так и множество до сих пор неразрешенных в европейских странах проблем достижения равенства и социальной справедливости для лесбиянок и геев. К примеру, в сентябре 1998 года доклад будет оглашен на сессии группы Европарламента “Равные права для геев и лесбиянок”.

Совет ИЛГА–Европа считает, что с помощью настоящего доклада Европейская Комиссия сможет ясно увидеть необходимость максимально серьезного отношения к тринадцатой статье Договора и начать конкретные действия, воплощающие эту статью в реальность.

## 2. ИЛГА и ИЛГА–Европа

Международная ассоциация лесбиянок и геев, ИЛГА, основана в 1978 году. Это всемирное объединение национальных, региональных и местных организаций и групп, защищающих равноправие лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. ИЛГА зарегистрирована в Бельгии как неправительственная бесприбыльная международная ассоциация.

Сегодня ИЛГА объединяет более 300 организаций из примерно семидесяти стран мира со всех континентов. В настоящее время в ней происходит процесс реорганизации, в результате которого будет выделено шесть отдельных регионов (примерно соответствующих континентам) с независимой структурой управления. ИЛГА–Европа стала первой официально утвержденной региональной ассоциацией такого рода. Она также зарегистрирована в Бельгии как бесприбыльная международная ассоциация.

За 20 лет своего существования ИЛГА задумала и провела многочисленные кампании за изменение законодательства во многих странах и против частных случаев дискриминации, привлекла внимание ко многим случаям нарушения прав человека по отношению к геям и лесбиянкам. Она организовала многочисленные акции протеста, кампании по сбору писем поддержки.

ИЛГА дала толчок к созданию и предоставила поддержку группам геев и лесбиянок Латинской Америки и Южной Африки, сыграла решающую роль в появлении и развитии первых геевских организаций в бывшем “социалистическом лагере”.

Другой частью деятельности ИЛГА и проводимых ею конференций, всегда находившихся в центре внимания, были вопросы ВИЧ-инфекции и СПИДа. ИЛГА тесно сотрудничала с Глобальной программой по СПИДу Всемирной Организации Здравоохранения и продолжает работу с ее преемником UNAIDS, объединенным агентством ООН по борьбе со СПИДом.

Самыми главными успехами деятельности ИЛГА на международном уровне стало исключение гомосексуальности из Международной классификации болезней Всемирной Организации Здравоохранения и решение, принятое Международной Амнистией, считать заключенных в тюрьму исключительно из-за сексуальной ориентации узниками совести.

ИЛГА постоянно лоббирует многие международные организации, такие как Совет Европы, ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). ИЛГА–Европа имеет консультативный статус в Совете Европы и представлена в Страсбурге на ежемесячных сессиях основанной в 1997 году группы Европарламента “Равные права для геев и лесбиянок”.

В 1997 году ИЛГА–Европа приняла План действий в Европейском Союзе, нацеленный на Европейскую Комиссию. В прошлом году ИЛГА–Европа представила свой план многим ответственным лицам, разъясняя особен-

ности своего подхода, состоящего во включении проблем сексуальных меньшинств в соответствующие действия и программы. Скажем, финансовые программы должны быть разработаны так, чтобы в них можно было включить геевские проекты (например, в областях молодежной политики, образования, спорта, культуры, прав человека, научных исследований). План действий также требует, чтобы выявление нарушений равноправия геев и лесбиянок вошло составной частью в программу европейского мониторинга за соблюдением прав человека и отчетов по третьим странам.

ИЛГА-Европа также работает над развитием и укреплением связей с другими организациями, посвятившими свою деятельность защите и уважению прав человека. Как уже упоминалось выше, ИЛГА-Европа недавно стала членом Платформы Европейских социальных общественных организаций и собирается играть активную роль в работе этого объединения.

---

**Исполнительный Совет ИЛГА-Европа**

---

<sup>1</sup> Kees Waaldijk and Andrew Clapham (editors): *Homosexuality: A European Community Issue – Essays on Lesbian and Gay Rights in European Law and Policy*, Martinus Nijhoff Publishers, Dordrecht 1993.

## ПОСЛЕДНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ И ПОЛИТИКЕ ЕС ПО ДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ<sup>1</sup>

Дискриминация на сексуальной почве стала привлекать все большее внимание организаций ЕС с 1984 года<sup>2</sup>. В этом году Комитет по социальным делам Европейского парламента заслушал доклад о дискриминации на почве сексуальной ориентации на работе. Это, в свою очередь, побудило Комиссию выступить с законодательными предложениями запрета этой формы дискриминации<sup>3</sup>. Вопрос снова возник в 1989 году в ходе обсуждения Социальной хартии Европейского сообщества<sup>4</sup>. Европейский парламент предложил добавить дискриминацию на почве “сексуальных предпочтений” в соответствующий пункт хартии, посвященный борьбе с различными видами неравноправия, но это предложение в конце концов было отвергнуто Комиссией и отдельными государствами<sup>5</sup>. Наиболее значительные перемены в этой области стали происходить в основном с 1994 года, когда был составлен и принят ключевой доклад Комитета Европарламента по гражданским свободам и внутренним делам.

### 1. Доклад Рот 1994 года

Доклад “Равные права для гомосексуалов и лесбиянок в ЕС”<sup>6</sup> более известен как “доклад Рот” по имени автора, члена Европарламента от немецкой Партии зеленых Клаудии Рот. Доклад подробно перечислил множество форм дискриминации, с которыми сталкиваются лесбиянки и геи в ЕС. По результатам слушания Парламент принял резолюцию, призвавшую Комиссию представить в Совет Министров рекомендацию о запрещении всех форм дискриминации по признаку сексуальной ориентации<sup>7</sup>. Широта подхода выгодно отличала эту резолюцию от прочих документов на ту же тему: в ней предлагалось покончить с дискриминацией в таких областях, как законы о партнерстве и усыновлении детей.

Принятие резолюции Парламентом продемонстрировало, что борьба с дискриминацией сексуальных меньшинств получила поддержку на самом высоком уровне и внесло неосценимый вклад в признание актуальности этого вопроса Европейским союзом. Резолюция вызвала большой общественный резонанс, приобретая множество как сторонников, так и противников. Комиссия отнеслась к предложениям Парламента достаточно серьезно, но отвергла большинство из них под предлогом отсутствия законодательной базы<sup>8</sup>. Комиссия решила, что даже если такая законодательная база и была бы создана, Совет Министров все равно не был бы готов принять предложения о юридической защите от дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Впрочем, было бы ошибкой утверждать, что доклад Рот не оказал никакого влияния. Он побудил Комиссию приложить все силы для борьбы с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и проложил путь для поправки к Договору, заложившей правовую основу для Сообщества.

## 2. Пункты, запрещающие дискриминацию

После того, как Комиссия признала невозможность принятия большинства предложений доклада Рот, Брюс Миллан, бывший в то время Комиссаром по социальным вопросам, пообещал добиться упоминания сексуальной ориентации в соответствующих пунктах разрабатываемых законов, направленных на борьбу с дискриминацией<sup>9</sup>. Идея подобных поправок требует некоторого объяснения для читателя. Европейский Суд неоднократно провозглашал, что законодательные акты Сообщества могут считаться правомочными только в случае их соответствия общим принципам европейского права<sup>10</sup>. Среди этих прав центральное место занимают фундаментальные права человека и принцип не-дискриминации<sup>11</sup>. Следовательно, законы, принятые органами Сообщества, или действия по внедрению законов, предпринятые отдельными государствами, могут быть признаны Судом недействительными, если они противоречат принципу не-дискриминации или фундаментальным правам человека.

Таким образом, внося в законодательство пункт, запрещающий дискриминацию, Комиссия могла бы обеспечить четкое признание принципа равноправия правовыми положениями Сообщества. Хотя Европейский суд объявил, что принцип равенства запрещает дискриминацию на почве пола<sup>12</sup> или религии<sup>13</sup>, неочевидно, распространяется ли этот запрет также на дискриминацию по инвалидности, возрасту или сексуальной ориентации. Таким образом, соответствующие пункты закона играли бы весьма важную функцию, четко указывая, к каким именно группам применяются недискриминационные требования.

Потребовалось некоторое время, чтобы идея введения пунктов, явно запрещающих отдельные виды дискриминации, вошла в широкую практику. Начало было положено Сообщением Комиссии о расизме, ксенофобии и антисемитизме<sup>14</sup>, и первый антидискриминационный пункт был предложен в соответствии именно с этим документом<sup>15</sup>. Комиссия предложила, чтобы в директиву «Об отпуске для родителей» было добавлено следующее предложение:

*“...когда государства-члены ЕС примут конкретные меры по исполнению этой директивы, они должны будут запретить любую дискриминацию на почве расы, пола, сексуальной ориентации, цвета кожи, религии, национальности.”* (Статья 2(3))<sup>16</sup>

Государства ЕС, действуя через Совет Министров, признали данный пункт неприемлемым и заменили его другим, внося в преамбулу:

*“...поскольку Хартия Сообщества об основных социальных правах трудящихся признает важность борьбы против всех форм дискриминации, особенно по признаку пола, цвета кожи, расы, убеждений и взглядов...”* (Преамбула 17; ОJ 1996 L 145/4).

Примерно то же самое произошло и с директивой “О занятых неполный рабочий день”, принятой в декабре 1997 года<sup>17</sup>. И на этот раз Совет отверг антидискриминационный пункт, предложенный Комиссией, и заменил его предложением в преамбуле. Как и в случае с директивой «Об отпуске для родителей», после этого исчезли все упоминания сексуальной ориентации.

Подобная практика замены пунктов, явно запрещающих дискриминацию, на несколько предложений в преамбуле того или иного юридического документа, не может считаться удовлетворительной гарантией не-дискриминации. Преамбула документа не имеет для государств ЕС юридической силы, несмотря на то, что общий принцип запрета дискриминации, гарантированный Судом, для них по-прежнему обязателен. Удаление упоминания дискриминации сексуальных меньшинств, равно как и отсутствие ссылок на дискриминацию пожилых людей и инвалидов, заставляет задуматься, получают ли эти виды дискриминации тот же уровень защиты. Впрочем, Комиссия в своем “Плане действий против расизма”<sup>18</sup> ясно дала понять, что, несмотря на первоначальные неудачи, она намеревается и далее предлагать включение антидискриминационных пунктов в законодательство, хотя шансов на их принятие совсем немного, если Совет не изменит свои взгляды.

### 3. Поправка к Договору

Как уже было сказано, в 1994 году Комиссия придерживалась мнения, что существующий Договор ЕС не обеспечивает достаточной законодательной базы для принятия законов, запрещающих дискриминацию по сексуальной ориентации. То же самое можно было сказать и о дискриминации по признаку расы, религии, возраста или инвалидности. Для исправления этого положения представители геев и лесбиянок вместе с другими группами, борющимися за равноправие, начали лоббировать правительства европейских государств, за принятие поправки к договору. После долгих переговоров<sup>19</sup> государства-члены ЕС согласились внести в новый Амстердамский договор поправку, дающую четкое юридическое основание Сообществу для борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации. Статья 13 гласит:

*“В рамках полномочий, делегированных Сообществом, Совет, по предложению Комиссии и после консультаций с Европейским парламентом, действуя единогласно, может предпринять необходимые действия для борьбы с дискриминацией на почве пола, расового или этнического происхождения, веры или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации, если такие действия не противоречат другим положениям настоящего Договора”.*

В адрес этой статьи может быть высказано несколько замечаний. Во-первых, для принятия законов требуется единогласное решение Совета Министров. Предложениям нелегко будет преодолеть этот политический барьер. Во-вторых, Европарламенту отводится довольно скромная роль, согласно статье 13, парламент может рассчитывать лишь на функцию консультанта. Ни Совет, ни Комиссия учитывать его решения юридически не обязаны. В-третьих, статья не обладает прямым действием. Следовательно, одно лишь присутствие в Договоре статьи 13 не создает каких-либо юридических оснований для борьбы с дискриминацией. Статья лишь дает Совету возможность предпринять те действия, какие он сочтет нужным. Таким образом, конкретная жертва дискриминации не сможет получить дополнительной правовой защиты, пока Совет не примет законодательные акты, реализующие статью 13. И наконец, статья 13 дает Сообществу возможность борьбы

с дискриминацией лишь «*в рамках полномочий*», предоставленных Договором. Отсюда можно сделать вывод, что статья 13 может быть применена только в областях, в которых существует компетенция Сообщества. Например, это справедливо по отношению к дискриминации на работе<sup>20</sup>. Однако в таких областях, как законы о браке или усыновлении, в сфере уголовного законодательства, Договор ЕС не делегирует Сообществу прав принимать юридические решения. Следовательно, даже в таких вопросах, как дискриминация при поиске жилья (не упомянутая в Договоре явно), несомненно возникнут споры относительно применимости статьи 13.

#### 4. Иск Лисы Грант против Юго-Западных Железных дорог<sup>21</sup>

Недавнее решение Европейского Суда привлекло всеобщее внимание к проблеме дискриминации по сексуальной ориентации на работе и отсутствию их правовой защиты на общеевропейском уровне. До вынесения решения правозащитные группы геев и лесбиянок надеялись, что суд признает дискриминацию сексуальных меньшинств незаконной, основываясь на уже существующих документах. Отклонение судом этого иска настоятельно показало необходимость специальных юридических гарантий.

Подробности дела таковы. Юго-Западные Железные дороги предоставляют льготы на проезд примерно на сумму 1000 фунтов стерлингов в год некоторым родственникам своих сотрудников, в том числе законным или фактическим партнерам противоположного пола. Однако, когда Лиса Грант в январе 1995 года попыталась получить подобную льготу для своей партнерши Джил Перси, ей было отказано. Хотя льготами на проезд могут пользоваться и официально незарегистрированные партнеры противоположного пола, на партнеров одинакового пола это не распространялось. Лиса Грант возбудила дело против Юго-Западных Железных дорог, ссылаясь на то, что отказ в льготных поездках для ее партнерши противоречит статье 119, провозглашающей равную оплату труда для мужчин и женщин. 17 февраля 1998 года Суд постановил, что отказ в выдаче проездных льгот для однополого партнера служащего, в случае, если такие льготы предусмотрены для официальных или фактических партнеров противоположного пола, не противоречит статье 119.

Во время процесса защита доказывала, что имеет место дискриминация на сексуальной почве. Лисе Грант отказано в льготах для ее партнера-женщины, но если бы она была мужчиной с партнером-женщиной, разрешение было бы выдано. Иначе говоря, право Лисы Грант на льготы для ее партнера **зависит от ее пола**. Правительство Великобритании, при поддержке Франции, доказывало, что дискриминации по признаку пола здесь нет, поскольку мужчине-гею в такой же ситуации тоже было бы отказано в льготах. Неожиданно для всех Суд поддержал эту позицию, противоречащую его же предыдущему решению<sup>22</sup>. Суд согласился, что одинаковый подход к мужчинам- и женщинам-гомосексуалам, каким бы негативным он ни был, не является дискриминацией по половому признаку.

Более того, Суд признал, что фундаментальное право на равенство не

распространяется на однополые пары. Было провозглашено, что “*по действующим законам Сообщества долговременные отношения между двумя людьми одного пола не могут приравниваться к браку или к долговременным внебрачным отношениям между людьми противоположного пола*”<sup>23</sup>.

Нежелание Суда вмешиваться вполне объяснимо, если принять во внимание деликатность вытекающих из этого дела моральных и политических последствий. Кроме того, решение в пользу истца могло бы повлечь за собой серьезные финансовые последствия для правительств и работодателей всего Европейского Союза. Однако, по крайней мере, это дело привлекло внимание общественности к тому факту, что законы ЕС не обеспечивают должной защиты на почве сексуальной ориентации от дискриминации. Более того, Суд заявил, что статья 13 потенциально может защитить жертв дискриминации, подобных Лисе Грант, возложив таким образом на учреждения Союза обязанность действовать в этом направлении.

## Заключение

Учитывая появление статьи 13 и решение по делу Грант, становится ясно, что в настоящее время имеется настоятельная потребность и конкретная возможность введения запрета дискриминации сексуальных меньшинств на европейском уровне. Тем не менее, по-прежнему актуальной остается проблема пределов юридических полномочий ЕС, а границы применимости статьи 13 до сих пор являются спорным вопросом. Если существующее законодательство, провозглашающее равенство полов, будет принято моделью для новых антидискриминационных законов, то весьма вероятно, что основные дискуссии развернутся вокруг борьбы с дискриминацией на работе. План действий Комиссии на 1998 год по расизму предполагает внесение в конце 1999 года предложения по борьбе с расовой дискриминацией, основанного на статье 13<sup>24</sup>. Время покажет, пожелает ли Комиссия включить в этот документ ссылки на другие виды дискриминации (по признаку религии, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации).

**Марк Белл**

---

<sup>1</sup> Из-за отсутствия места в этом обзоре не обсуждается долгая дискуссия о поправке к Законам о персонале Европейского Сообщества, направленной на борьбу с дискриминацией сексуальных меньшинств и на юридическое признание однополых партнерств.

<sup>2</sup> Полный обзор действий ЕС по борьбе с дискриминацией сексуальных меньшинств см.: Mark Bell: *Sexual Orientation and Anti-Discrimination Policy: the European Community* in T. Carver and V. Mottier (editors): *The Politics of Sexuality*, Routledge, London 1998.

<sup>3</sup> European Parliament (1984): *Report for the Committee on Social Affairs and Employment on Sexual Discrimination at the work-place* [Squarcialupi], EP Doc. 1-1358/83, 13.2.84.

- <sup>4</sup> European Commission (1990): *Community Charter on the Fundamental Social Rights of Workers*, in: *Social Europe* 1/90, pp. 46-50.
- <sup>5</sup> OJ 1989 C 323/44.
- <sup>6</sup> EP Doc. A3-0028/94.
- <sup>7</sup> OJ 1994 C 61/40.
- <sup>8</sup> *Debates of the European Parliament*. No. 3-442/43, 7.2.94.
- <sup>9</sup> *Debates of the European Parliament*. No. 3-442/44, 7.2.94.
- <sup>10</sup> Например, *Opinion 2/94 on Accession by the Community to the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*, 28.3.96.
- <sup>11</sup> *Ruckdeschel* [1977] ECR 1753, at pars. 16-17.
- <sup>12</sup> *Defrenne v SABENA* (III) [1978] ECR 1365, at pars. 26-27.
- <sup>13</sup> C-130/75, *Prais v Council* [1976] ECR 1589.
- <sup>14</sup> European Commission (1995): *Communication from the Commission on racism, xenophobia and anti-semitism and Proposal for a Council Decision designating 1997 European Year against Racism*, COM (95) 653, 13.12.95.
- <sup>15</sup> Это был не первый случай введения антидискриминационной поправки в законодательство Сообщества (см. *Television without Frontiers Directive* 89/552 OJ 1989 L 298/23) или появления упоминания сексуальной ориентации в юридическом документе ЕС (см. *Recommendation on the dignity of women and men at work*, OJ 1992 L 49/1).
- <sup>16</sup> European Commission (1996): *Proposal for a Council Directive on the framework agreement on parental leave concluded by UNICE, CEEP, and the ETUC*, COM (96) 26, 31.1.96.
- <sup>17</sup> Directive 97/8 I/EC on the framework agreement on part-time work concluded by UNICE, CEEP and the ETUC; OJ 1998 L 14/9
- <sup>18</sup> European Commission (1998): *An action plan against racism*. COM (98) 183,25.3.98
- <sup>19</sup> Дополнительно см.: M. Bell & L. Waddington: *The 1996 Intergovernmental Conference and the prospects of a non-discrimination Treaty article*, in: *Industrial Law Journal* Vol. 25(4), 1996, pp. 320-336.
- <sup>20</sup> См. недавно введенные статьи Договора 136 и 137.
- <sup>21</sup> C-249/96, *Grant v South West Trains* [1998] IRLR 208.
- <sup>22</sup> C-13/94, *P v Sand Cornwall County Council* [1996] ECR I-2143, в котором рассматривался случай половой дискриминации против личности
- <sup>23</sup> Par. 35.
- <sup>24</sup> European Commission (1998): *An action plan against racism*, COM (98) 183,25.3.98.

## **РАВНОПРАВИЕ ДЛЯ ЛЕСБИЯНОК И ГЕЕВ – АКТУАЛЬНЫЙ ВОПРОС НА ЛЮБОМ УРОВНЕ**

Вряд ли кого-то удивит тот факт, что геи и лесбиянки есть во всех группах европейского общества, и они так же непохожи друг на друга, как любые другие люди. Среди них есть и молодые, и старые, есть инвалиды. У некоторых – черный цвет кожи, некоторые происходят из национальных меньшинств. Среди геев есть бедные, есть и бездомные. Многие имеют детей, и миллионы детей живут рядом с геями или лесбиянками – своими родителями или другими членами семьи.

У всех есть какое-то образование, каждый так или иначе сталкивается с медициной. Некоторые религиозны, большинство выросло в культурах, отмеченных религиозным взглядом на мир. Часть заражена вирусом иммунодефицита или болеет СПИДом. Все подвержены влиянию газет и телевидения. Геи и лесбиянки работают во всех отраслях. Некоторые нанимают рабочих, многие состоят в профсоюзах, некоторые – безработные. Многие живут в долговременных союзах, некоторые влюблены в иностранцев, кто-то живет не в той стране, в которой родился. Многие становились жертвами физического и морального насилия, некоторые пережили изнасилование.

Но абсолютно все, прямо или косвенно, чувствовали на себе социальную, законодательную или экономическую дискриминацию. Хотя некоторые не скрывают своих сексуальных предпочтений от семьи или коллег по работе, большинство все же не может открыться или открывается не во всех ситуациях, опасаясь оказаться в невыгодном положении или столкнуться с проявлениями ненависти. Гомосексуальность человека в большей или меньшей мере отражается в его повседневной жизни. Любой аспект социального диалога, законодательство, перемены в обществе так или иначе влияют на положение геев и лесбиянок.

Геи и лесбиянки хотят равенства, социальной справедливости и признания своей настоящей жизни. Они не добиваются для себя особых привилегий, желая всего лишь занять свое место в обществе, стать друзьями, коллегами, братьями и сестрами, сыновьями и дочерьми, партнерами, родителями. Не более того, но и не менее. Их требования не представляют собой ничего сверхъестественного, не предполагают особых затрат и не вызовут хаос в обществе. В последние годы европейские геи и лесбиянки добились больших успехов в деле признания их обществом. Те, кто по-прежнему защищает узаконенную дискриминацию, оказались в меньшинстве. С образованием ИЛГА-Европа, геи и лесбиянки достигли той ступени, когда возможно их объединение со всеми, кто желает добиться истинного равенства и социальной справедливости в Европе.

Составляя этот доклад, мы исходили из принципов, изложенных в статье 22 Всеобщей декларации прав человека:

*«Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, соци-*

*альной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства».*

Статья 22 ставит своей целью развитие во всех сферах и для каждого человека возможности самореализоваться, создать собственную жизнь, непохожую на другие, что является важной частью демократического общества. Европейский парламент включил в шестую статью Декларации фундаментальных прав и свобод, принятой им 12 апреля 1989 года, право на уважение и защиту индивидуальности человека. Сексуальная ориентация, без всяких сомнений, является важным аспектом индивидуальности. Как уже указывалось выше, сексуальная ориентация упомянута в новом Амстердамском Договоре, в статье 13, наделяющей Евросоюз правом борьбы с различными формами дискриминации.

В заключении доклада 1993 года “Гомосексуальность: проблемы в Европейском сообществе”<sup>1</sup>, субсидированного ЕС, сказано: “... в Европе, как и в других местах, лесбиянки и геи подвергаются во всех сферах социальных отношений, нередко с самого раннего возраста, насмешкам, унижению, дискриминации и прямому физическому насилию. Они подвергаются этому не из-за их поступков, а просто потому что они являются теми, кем они есть” (с. 397). Эти слова по-прежнему сохраняют свою актуальность.

Более того, как указывает доклад Европейского Парламента 1994 года о равноправии для сексуальных меньшинств ЕС (документ А3-0028/94): “... Перечисление областей, в которых сексуальные меньшинства подвергаются дискриминации, займет немало места. ... Неравенство проявляется почти везде: в здравоохранении и образовании, на работе, в жилищном вопросе. Доклад Комиссии особо выделяет проблемы молодых лесбиянок и геев. Они чувствуют себя заклейменными, а некоторые из них видят единственный выход в самоубийстве” (с. 10).

Недостаток признания прав человека по отношению к лесбиянкам и геям неоднократно отмечался в докладах Европарламента и в сообщениях о состоянии прав человека в ЕС, в том числе в 1994 (документ А4-0223/96), 1995 (А4-0112/97) и 1996 (А4-0034/98) годах. К ним относятся: неравный возраст согласия (в 1997 году признан Европейской Комиссией по правам человека нарушением Европейской конвенции прав человека), отсутствие родительских прав, социальная, экономическая и юридическая необеспеченность, неодинаковое отношение европейских учреждений к своим служащим, жестокое обращение с заключенными геями и лесбиянками, насилие со стороны гомофобов.

Многие споры о равенстве и социальной справедливости для геев и лесбиянок были затуманены дискуссиями о “моральной ценности” гомосексуальности, зависящей от ее “причин”. Настоящий доклад не будет вдаваться в подобные споры. Для нас безразлично, вызывается ли гомосексуальность биологическими факторами, социализацией или свободно выбирается человеком. Главное – то, что всегда в любом обществе существует немалое число людей, которых сексуально и социально привлекают лица одного с ними пола. По оценке главного адвоката Европейского Суда Майкла Элмера, в ЕС их насчитывается 35 миллионов (Дело С-249/96).

Сексуальная ориентация – одна из многих вещей, которыми люди отличаются друг от друга и которые существуют просто как факт. Упустив ее из виду, нельзя будет создать концепцию плюралистичной и демократической Европы. Гомосексуальность требует отражения во всех программах, ставящих своей целью создать целостное общество, гарантировать всем людям равные права, побороть социальную несправедливость. Однако уже цитировавшиеся документы, равно как и этот доклад, ясно показывают, что Европейский Союз и Европа в целом далеки от предоставления полных прав геям и лесбиянкам.

Геи и лесбиянки в своем стремлении к равенству и социальной справедливости уже одержали некоторые победы, но многого еще только предстоит добиться. Основное внимание при этом должно быть сосредоточено не столько на существующей сейчас дискриминации и отличиях сексуальных меньшинств как особой группы общества, сколько на различных аспектах социальной, экономической и политической жизни, пересекающихся с вопросами сексуальной ориентации, на важности включения лесбигеевских вопросов в гражданский и общественный диалог, в повестки дня общественных организаций.

Поэтому ИЛГА–Европа не рассматривает геев и лесбиянок как отдельную, изолированную группу, отличающуюся от всего остального общества, а сосредотачивает свое внимание на множестве различных социальных ролей, которые играют гомосексуалисты и лесбиянки, присутствующие во всех слоях общества. Чтобы этого достичь, нужно определить, как именно сексуальные меньшинства взаимодействуют со своим социальным, политическим и экономическим окружением, и признать, что гомосексуальность людей может потенциально препятствовать их равному участию во многих аспектах жизни общества, не давать воспользоваться полными социальными и юридическими правами гражданина.

Важно отметить, что геи и лесбиянки Европы никогда не были просто пассивными жертвами дискриминации. Много лет они боролись за свои права, создали разветвленную сеть социальной и политической поддержки, группы для работы на местном, национальном и международном уровнях. Необходимо еще указать, что издержки антигомосексуального насилия и социальной дискриминации не ложатся исключительно на геев, лесбиянок и их семьи. Существуют еще и прямые расходы государства на внедрение дискриминационных законов, подобных существующим в Австрии и Великобритании; убытки работодателей от снижения производительности и потери ценных работников; отрицательное влияние дискриминации на рабочем месте на эффективность работы фирм; издержки, вызванные физическим насилием (расходы на лечение, отсутствие на работе); убытки от снижения деловой активности геев и лесбиянок (сокращение рабочих мест, уменьшение поступлений в местные бюджеты).

Наш доклад является попыткой отобразить сложную картину европейских реалий, среди которых живут геи и лесбиянки. Кроме того, он отражает концепцию ИЛГА–Европы, согласно которой проблемы сексуальных меньшинств должны войти в повестки дня всех организаций, ставящих своей целью развитие плюралистического, демократического общества, в котором все люди пользовались бы равными правами. Картина, представленная в док-

ладе, по необходимости является очень общей, частью из-за ограничений самого проекта, частью из-за недостатка количественных данных и малого количества проведенных в ЕС исследований положения геев и лесбиянок. Социальное и политическое положение в государствах-членах ЕС было объектом весьма небольшого числа исследований, сравнительными же исследованиями почти никто не занимался вообще. Выясняется, что нет даже статистических данных по ЕС в целом. Доклад 1993 года “Гомосексуальность: проблемы в Европейском Сообществе” по-прежнему остается самым исчерпывающим сравнительным исследованием.

ИЛГА-Европа рассматривает свои усилия и действия по достижению равенства для геев, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов, за уважение их прав, как составную часть более широкой борьбы за равноправие. Мы знаем, что ее цели разделяются многими другими организациями, а между задачами, стоящими на повестке дня ИЛГА-Европы, есть много общего с задачами этих организаций. Мы не хотим этим сказать, что все программы действий не отличаются друг от друга или не должны отличаться; различные формы дискриминации по-разному, конечно, и проявляются, поэтому для всех организаций жизненно важно проводить специальную работу именно в своей области. Но мы считаем, что можно будет добиться гораздо больших успехов, если между организациями, действующими в различных, но близких областях, будет идти прямой диалог, если развернется их сотрудничество в области общих интересов.

Теперь мы попытаемся привести конкретные примеры, относящиеся к восьми различным сферам интересов многих государственных и общественных организаций, и рассказать, как социальные, экономические, политические вопросы по-разному влияют на гомосексуалов и людей с гетеросексуальной ориентацией. Мы рассмотрим проблемы молодежи, пожилых людей, семейной жизни и воспитания детей, работы, бедности, жилья, инвалидов, расизма, эмиграции и предоставления политического убежища. Этот список ни в коем случае нельзя считать исчерпывающим; он задуман лишь как отправная точка, с которой может начаться установление диалога и развитие сотрудничества.

## 1. Молодежь

Для развития своей индивидуальности, сексуальности и самоуважения молодым людям требуется безопасная и дружественная обстановка. Молодежь особенно чувствительна к социальному давлению, ведь у нее часто не хватает сил для борьбы за свое право полностью выражать себя.

Недавнее исследование, проведенное британской организацией “Стоунволл”<sup>2</sup> среди четырех тысяч геев, бисексуалов и лесбиянок, показало, что каждый третий хотя бы раз в жизни подвергался физическому насилию. Для молодежи эта цифра намного выше. Среди тех, кому еще не исполнилось 18 лет, физической агрессии подвергался каждый второй, издевательствам – более 60%, словесным оскорблениям – 90%. 40% таких случаев произошло в школах. В возрастной группе от 18 до 25 лет физическому насилию подвергались четыре десятых опрошенных.

Отсутствие в повседневной жизни, средствах массовой информации, социальной и правовой системе положительных ролевых моделей приводит к недостатку знаний, нехватке поддержки и, как следствие, к усилению нагрузки на молодых людей как раз в то время, когда они начинают исследовать свою личность. Процесс признания себя гомосексуалистом, через который должен пройти подросток, труден сам по себе, а негативное отношение близких, тот факт, что семьи, друзья и учителя скорее отвергнут их, чем поддержат, только усугубляет ситуацию<sup>3</sup>.

Перед молодыми геями и лесбиянками остро стоит проблема бездомности – одних изгнали из семьи, когда они признались в своей ориентации, другие ушли из дома сами, потому что боялись враждебной реакции членов семьи, рано или поздно узнавших бы об их гомосексуальности. В тех странах, где отсутствует юридическая защита против дискриминации при приеме на работу, проблемы, с которыми сталкивается молодежь при поиске и сохранении стабильной работы, для молодых геев еще более усложняются тем, что сексуальность сама по себе может стать поводом для увольнения или отказа в приеме. Дополнительная нагрузка на молодых лесбиянок и геев приводит к непропорционально большому числу случаев самоубийства<sup>4</sup>.

Во многих странах ЕС общий климат начинает понемногу меняться – как в обществе в целом, так и в школах и семьях. Европейские организации геев и лесбиянок обычно прилагают немало усилий, чтобы помочь молодым людям, которые узнают об их деятельности через специальные группы, “горячие” линии, из книг, брошюр или от своих знакомых. Кроме того, Международная организация молодых геев и лесбиянок (IGLYO), входящая в ИЛГА, организует множество мероприятий, на которых молодые геи, лесбиянки и бисексуалы могут познакомиться друг с другом.

Чтобы молодые люди могли развивать свои способности и личность в целом, имели возможность получить образование, которое поможет стать им полноправными и ответственными взрослыми людьми, требуется согласованная деятельность многих организаций, позволяющая разработать и реализовать четкую основу для всех законов и программ, относящихся к образованию и воспитанию молодежи. Нам нужно установить такие правила и создать такой социальный климат, в котором все формы запугивания, включая гомофобные, станут в школах и других учебных заведениях, общежитиях, молодежных центрах абсолютно неприемлемыми; климат в котором все молодые люди смогут научиться спокойно принимать свою сексуальную индивидуальность.

Подытожить содержание этого раздела можно следующим образом: проблемы молодых геев и лесбиянок тесно переплетаются с более общими вопросами равенства, терпимости общества и борьбы с дискриминацией, в частности, в таких областях как работа и жилье.

## **2. Пожилые люди**

Каждый согласится с тем, что пожилые люди имеют полное право жить достойно и быть включенными в социальную среду, что они заслуживают уважения за то, что сделали и продолжают делать для общества. Необходимо

учитывать их интересы в здравоохранении, при развитии технологий, в образовательной и исследовательской сферах, на транспорте, при найме на работу. Пожилые люди, которым нужна поддержка, имеют право оставаться жить в своей квартире или же переехать в дом престарелых, чтобы пользоваться услугами, удовлетворяющими их особые потребности.

Если потребности и права пожилых людей обычно как-то учитываются, то специфическими потребностями пожилых геев и лесбиянок нередко пренебрегают. Многие пожилые лесбиянки и геи скрывают свою ориентацию, из-за чего испытывают все большую социальную изоляцию. Пожилые гомосексуалы больше рискуют подвергнуться оскорблениям или физическому насилию, их проблемы со здоровьем часто игнорируются или не разрешаются. Окружающие обычно не расценивают смерть постоянного партнера как огромное горе, даже если хорошо знают о существовавших отношениях.

Отсутствие во многих странах института узаконенного партнерства и поведение других членов семьи нередко приводят к тому, что оставшийся в живых партнер оказывается на улице и не всегда даже может унаследовать личные вещи покойного. Остающиеся в одиночестве гомосексуальные партнеры не получают соответствующего юридического и социального статуса вдовцов или вдов, и потому не в состоянии воспользоваться финансовым или общественным положением, связанным с таким статусом. Например, многие пенсионные системы не разрешают однополым партнерам (или всем партнерам, не состоявшим в официальном браке) наследовать доходы умершего, что часто приводит к серьезным финансовым затруднениям.

Пожилые геи и лесбиянки испытывают большие трудности в поисках удобного и безопасного жилья. В домах престарелых обычно вообще не знают о существовании пожилых гомосексуалов, не говоря уже о том, чтобы удовлетворять их потребности; зависимость от персонала и его отношения к гомосексуальности нередко приводит к невозможности открыто высказать свои проблемы. Лесбийским или геевским парам нелегко попасть в подобные заведения вдвоем: их считают одинокими людьми и часто разлучают друг с другом. В некоторых странах ЕС (например, в Голландии) гомосексуальные организации начали реализацию проектов по созданию удобного жилья для пожилых лесбиянок и геев. Но таких проектов еще очень мало; им требуется общественная финансовая поддержка, чтобы помочь самым нуждающимся, у которых недостаточно средств для вложения в уже существующие программы. Само появление подобных проектов показывает, что лесбийские и геевские сообщества постепенно осознают и стремятся удовлетворить интересы пожилых гомосексуалов. Однако необходимо, чтобы геевские и лесбийские организации накопили положительные примеры решения проблем пожилых людей, разработали специальные программы, нацеленные конкретно на пожилых геев и лесбиянок, боролись с презрительным отношением к старости, бытующим среди гомосексуалов. Необходимо развивать связи между геевскими организациями и организациями пожилых людей – это позволит эффективно поддерживать стариков-гомосексуалов.

Конечно, только значительные изменения в законодательстве и отношении общества к гомосексуальности позволят добиться для пожилых геев и лесбиянок той же возможности на уважаемую старость, какой сейчас пользу-

ются гетеросексуалы, которая, помимо всего прочего, и так весьма неудовлетворительна в целом.

### 3. Семья и дети

Защита семейных устоев европейским обществом всегда ставила своей целью создание обстановки, в которой все члены семьи, но в особенности дети и подростки, могли бы, окруженные заботой, любовью и счастьем, реализовать все свои человеческие способности.

В Европейском Союзе миллионы детей и подростков растут в семьях, в которых есть геи или лесбиянки – родители или другие близкие родственники. Только в одной Германии свыше миллиона родителей–гомосексуалов<sup>5</sup>. В фокусе дебатов должны находиться благосостояние, потребности и права детей, а не мнения или представления о гомосексуальности. Огромное количество детей уже сейчас живет вместе с родителями–гомосексуалами и каждый ребенок имеет полное право потребовать, чтобы общество и закон относились к его семье с уважением и признанием.

Дети и подростки, имеющие родителей–гомосексуалов, нередко сталкиваются с проблемами только из-за того, что их семьи юридически, социально и экономически исключены из жизни общества, потому что не подходят под стандартное определение семьи. Наиболее серьезны следующие проблемы:

Во-первых, система образования в большинстве случаев не может создать безопасной обстановки, в которой детям геев и лесбиянок не приходилось бы скрывать правду о своей семье. Таким детям волей-неволей приходится считаться с господствующим, высказываемым явно или завуалировано, мнением, что их семьи – “неправильные”, лишь условные, уступающие “настоящим”. Окружающая детей культура почти не предлагает позитивных образов или ролевых моделей, книг, телепередач, рисунков, которые изображали бы семьи, похожие на их собственные. В большинстве случаев дети видят лишь один и тот же образ стандартной семьи, состоящей из матери, отца и одного-двух детей.

Хотя многочисленные исследования показали, что такие дети обычно хорошо справляются с проблемами, возникающими из-за того, что их семьи отличаются от других, и неплохо находят общий язык со сверстниками<sup>6</sup>, отсутствие положительной поддержки нередко приводит к стрессам и даже к отторжению их обществом<sup>7</sup>.

Во-вторых, в большинстве стран ЕС положение детей геев и лесбиянок юридически не определено, за ними даже не всегда признается право на двух родителей, которых они уже имеют. Ребенка может вырастить биологически неродной отец или мать, он будет привязан к воспитавшему их человеку как к родному, но их фактические отношения с таким родителем не будут законом признаны: ребенок не сможет прийти к нему в больницу, получить наследство, заботиться о нем в старости.

С другой стороны, неродные родители не могут взять на себя ответственность в случае, когда единокровные родители отсутствуют (в школе, больнице и т.д.). Если биологический родитель умрет, нет никакой гарантии, что

суд позволит ребенку остаться со вторым, неродным, родителем, который, возможно, заботился о нем всю жизнь. Есть множество свидетельств о трагических случаях, когда неродной родитель умирал вслед за родным, не вынеся отвратительных битв с родственниками за право опекуна или преудбежденного отношения со стороны государственных учреждений. Подобные случаи никак не свидетельствуют о действительном беспокойстве за психическое благополучие ребенка.

В-третьих, дети из семей гомосексуалов чаще сталкиваются с бедностью, чем их сверстники, живущие в обыкновенных семьях. Так, в семьях лесбиянок не хватает “мужского вклада” – согласно статистике Европейской Комиссии<sup>8</sup> женщины в ЕС по-прежнему зарабатывают на 20% меньше, чем мужчины. Кроме того, родители-геи или лесбиянки из-за своей сексуальной ориентации постоянно находятся под угрозой остаться без работы.

В-четвертых, по детям из гомосексуальных семей слишком часто бьют гомофобные предрассудки, поддерживаемые учителями или соседями, гетеросексуальными родителями ребенка или другими членами семьи. О том, что родители-геи каким-то образом сделают детей такими же, как и сами; что все гомосексуалы-мужчины, а нередко и лесбиянки – потенциальные педофилы, насильники своих и чужих детей. Подобные предрассудки – одни из главных источников как школьных издевательств, так и сурового преследования гомосексуальных семей. Постоянное муссирование мифа “все гомосексуалисты – педофилы” усугубляет переживания тех детей, которые действительно когда-то подверглись гомосексуальному или гетеросексуальному насилию.

В-пятых, ни одна страна ЕС не разрешает полное усыновление детей гомосексуальными парами. Лишь в некоторых странах ребенка может усыновить один из родителей. В Голландии и Великобритании неродные отец или мать сейчас могут получить некоторые родительские права, но это еще не делает их полноправными родителями (см. разделы доклада, посвященные Великобритании и Нидерландам).

Действующие законы и общественные установки не могут должным образом защитить права детей лесбиянок и геев, миллионы которых ежедневно доказывают, что они в состоянии создать в семье здоровую обстановку любви и заботы. Эти законы просто отражают глубоко затаенное желание, чтобы никаких гомосексуалистов не существовало<sup>9</sup>. Сейчас считается более-менее нормальным терпеть уже существующих геев и лесбиянок, но культура и общественные институты по-прежнему прилагают немало усилий, чтобы предотвратить появление “новых геев и лесбиянок”, хотя большое число исследований показывает, что гомосексуальность родителей не влияет на развитие сексуальной ориентации у ребенка, за исключением разве того факта, что такие дети будучи уже взрослыми лучше понимают, что все люди отличаются друг от друга<sup>10</sup>.

Во многих странах ЕС уже существуют группы родителей-гомосексуалов. Международное объединение родителей-гомосексуалов (GLPCI) помогает установлению международных связей между такими группами во всем мире. Подобные организации помогают детям, подросткам и их родителям, дают советы геям и лесбиянкам, желающим стать родителями, информируют

общественность о проблемах, с которыми сталкиваются геи и лесбиянки, усыновляя и воспитывая детей.

Все это в немалой степени помогает развитию однополых семей. Но самый главный шаг, полная юридическая и социальная защита прав детей, живущих вместе с родителями-гомосексуалистами, пока еще нигде в Европейском Союзе не сделан. Положение таких детей и защита их прав должны занять важное место в повестке дня всех организаций, занимающихся проблемами семьи. Необходимо полностью узаконить положение детей и добиться того, чтобы принудительная концепция семьи, сводящая ее к матери, отцу и детям, была отвергнута обществом и законом на всех уровнях. Законы и социальные установки, регулирующие семейные отношения и воспитание, должны отражать реальное разнообразие семей и настоящие потребности детей и подростков.

#### 4. Работа

Главные задачи деятельности в этой области определить достаточно просто: добиться, чтобы каждый человек, живущий в Европе, имел нормально оплачиваемую работу со здоровой и свободной от дискриминации атмосферой.

Однако лишь немногие европейские страны создали правовую защиту против дискриминации на почве сексуальной ориентации на рабочем месте, и не во многих принцип “дискриминация на почве сексуальной ориентации является неприемлемой” стал неписанным правилом для работодателей. Именно на работе большинство гомосексуалистов скрывают свои сексуальные предпочтения из боязни столкнуться с дискриминацией и проблемами.

Устраиваясь на работу, люди обычно скрывают свою ориентацию, опасаясь что их кандидатуры вообще не станут рассматривать или будут подвергнуты несправедливому суждению. В большинстве случаев геи и лесбиянки не могут быть уверены, что не столкнутся с предубежденной позицией работодателя. А в некоторых странах ЕС работодатели вообще могут отказать геям и лесбиянкам в приеме на совершенно законных основаниях.

На практике это нередко означает, что на рабочем месте придется многое замалчивать. Например, человека могут считать бездетным гетеросексуальным холостяком, хотя в действительности у него есть стабильный партнер и трое детей. Ложь разрастается все больше и больше, подкрепляясь каждым днем – спорами о бизнесе и текущих делах, на которых неявно предполагается что каждый из присутствующих гетеросексуален; гомофобными “шутками”, против которых не возражают ни коллеги, ни руководители; приглашениями на вечеринки или деловые обеды для несуществующих мужа или жены. Во многих странах открыто заявить на работе о своей сексуальной ориентации – значит потерять всякую надежду на повышение или даже вообще остаться без работы, не имея возможности оспорить увольнение в суде.

Отсутствие юридического признания партнерства означает, что геи и лесбиянки не могут воспользоваться льготами, предоставляемыми работодателем по контракту и рассчитанными на женатых или, иногда, живущих в гражд-

данском браке работников. Примерами таких льгот могут быть пенсии, выплачиваемые после смерти работника, страхование жизни или здоровья, бесплатное пользование некоторыми услугами компании, скидки на товары. Отсутствие юридического и социального института партнерства приводит к тому, что работники-гомосексуалы не могут взять отпуск по уходу за членами семьи или отпуск по случаю смерти партнера, на которые в аналогичных обстоятельствах могут рассчитывать работники-гетеросексуалы. Это приводит к сложностям и в других случаях, например, недоступности льгот при уходе с работы по семейным обстоятельствам, связанным, скажем, с серьезной болезнью партнера, или при переезде со своим партнером в другой город, переведенным туда по производственной необходимости.

С дискриминацией на работе надо бороться как путем принятия соответствующего законодательства, так и с помощью мер, направленных на изменение самой политики и практики в сфере труда. Работодатели и профсоюзы несомненно могут сыграть решающую роль при создании атмосферы, в которой гомофобное поведение отдельных руководителей или работников будет расцениваться как неприемлемое. Это в свою очередь поможет создать в компаниях, на каждом рабочем месте, обстановку равенства, в которой любая дискриминация и издевательства не будут терпимы. Многие уже понимают, что дискриминация отрицательно влияет на эффективность и производительность как государственных, так и частных организаций, создавая обстановку, в которой отдельные сотрудники или весь коллектив не могут реализовать свой максимальный потенциал.

Работодатели, борющиеся с дискриминацией, имеют больше шансов привлечь к себе способных работников, добиться, чтобы сотрудники выбирались и продвигались по службе в соответствии со своими способностями, а мастерство и умения всех работающих полностью развивались и использовались. С другой стороны, приверженность дискриминационной практике не только отрицательно влияет на производительность, подбор кадров и их текучесть, но и может вредить имиджу фирмы. С точки зрения рабочих и профсоюзов, дискриминация против одной группы работающих увеличивает вероятность несправедливого обращения и со всеми остальными.

Международная конференция “Профсоюзы, гомосексуальность и работа”, которая состоится в Амстердаме в июле 1998 года, организована, чтобы изучить положение с правами геев и лесбиянок на рабочих местах. Она обеспечивает условия для ведения диалога между геевскими и лесбийскими группами, профсоюзами и другими заинтересованными лицами со всего земного шара. Значительное число европейских профсоюзов уже начали рассматривать защиту прав геев и лесбиянок как часть своей повседневной работы, некоторые создали специальные геевские группы. В последние годы было основано немало число национальных и международных профессиональных лесбийско-геевских групп (например, журналистов, управляющих работников, врачей, юристов, учителей, квалифицированных рабочих и т.д.), которые развернули работу в своих профессиональных областях.

Конференция и ведущаяся во многих профсоюзах и среди работодателей работа поможет разработке программ борьбы с дискриминацией на рабочих местах. Однако, достижение того, чтобы дискриминация на почве сек-

суальной ориентации стала неприемлемой в любой сфере деятельности, требует также законодательной и образовательной работы и усилий по изменению общественного сознания.

## 5. Бедность и экономические вопросы

Одной из самых важных задач, стоящих перед социальными организациями, является борьба с бедностью – как с ее экономическими последствиями (недостаток еды, медицинской помощи, жилья и т.д.), так и с исключением людей из производительного общества.

Ясно, что лесбиянки и геи, живущие в ЕС, как правило лишены экономических и социальных преимуществ, вытекающих из института официального партнерства. Поэтому их сложившийся низкий уровень доходов невозможно повысить с помощью льгот, предоставляемых для супругов (например, снижением налогов для неработающего партнера). Более того, на практике происходят прямо противоположные вещи. Так, в некоторых государствах ЕС геи и лесбиянки обязаны заботиться о своем неработающем партнере, претендующем на социальную помощь, но не получают при этом льгот – снижения налогов, совместных страховок, пенсий, возможностей для получения образования, скидок на проезд и т.д., которые полагаются в аналогичной ситуации гетеросексуальным парам.

Из-за того что однополые и не состоящие в браке гетеросексуальные партнеры лишены льгот, которыми пользуются зарегистрированные семьи, существует фактическое неравенство в оплате труда. Европейский Суд в феврале 1998 года, рассматривая иск Лисы Грант против Юго-Западных Железных дорог, подтвердил, что дискриминация против геевских и лесбийских пар по льготам, предоставляемым служащим, не противоречит законам Европейского Сообщества. Как уже упоминалось, однополые семьи не считаются настоящими семьями и поэтому не пользуются поддержкой государства, например, при получении жилья. Парам лесбиянок не достает “мужского вклада” и возможностей карьеры, открывающихся только для мужчин.

Нужно еще упомянуть и о риске потерять работу или не получить продвижение по службе, связанном с дискриминацией сексуальных меньшинств, учесть значительные финансовые потери, связанные с необходимостью переезда в более дружественные для геев и лесбиянок город или страну. В общем, бедность к гомосексуалам стоит гораздо ближе, чем к гетеросексуалам. Большинство систем социальной помощи прямо или косвенно исключают однополые пары, поэтому гомосексуальные семьи, живущие в стране, не признающей однополого партнерства, терпят значительные экономические убытки. Некоторые товары и услуги обходятся гомосексуалистам дороже, чем гетеросексуалам. Рассел Чайлд объясняет это следующим образом: *“... некоторые виды потребления стоят дороже для потребителей, не являющихся частью традиционной гетеросексуальной семейной ячейки. К ним относятся, например, жилье (...), пенсии и другие индивидуальные страховки, приспособленные к интересам традиционных семей”*<sup>11</sup>.

Говоря об экономических вопросах применительно к гомосексуальности, нельзя обойти стороной и другую важную тему: затраты на антигеевское

насилие и дискриминацию распределяемые на все общество. К ним относятся: огромные расходы на внедрение законов, направленных против гомосексуалистов, потеря доходов от геевского бизнеса, уничтоженного во вспышках насилия, потеря налогов, изобретений, квалификации, дохода работников-гомосексуалов, карьера которых искусственно тормозится, потеря ценных работников, вынужденных вообще покинуть страну.

Проблема усложняется еще и тем, что геи и лесбиянки являются важными потребителями на европейских рынках. В средствах информации прошло немало дискуссий о “голубых деньгах”, во время которых нередко подчеркивались результаты исследования, проведенного в Англии и показавшего, что белые мужчины-гомосексуалисты являются самыми богатыми людьми Европейского Союза. Однако то же самое исследование<sup>12</sup> выявило что другие группы – лесбиянки, гомосексуальная молодежь, негры, инвалиды, ВИЧ-инфицированные, в общем подавляющее большинство геев и лесбиянок, особым богатством похвастаться не могут. Этот вывод был подтвержден последующими исследованиями в Ирландии, проведенными организацией “Геи и лесбиянки за равенство” (Gay and Lesbians Equality Network, GLEN)<sup>13</sup>.

“Голубые деньги” – действительно важная экономическая сила, которую надо использовать, а не отвергать. Некоторые геи и лесбиянки действительно обладают значительными доходами. Но образ богатого, независимого гея с кучей денег, уходящих на гонку за модой и на разнообразные развлечения, слабо отражает настоящую жизнь геев и лесбиянок в Европе.

## 6. Жилье

Одной из целей, к которым стремится демократическое общество, должно быть предоставление каждому человеку возможности получить недорогое жилье, отвечающее его потребностям в создании безопасного и здорового места для жизни.

Предубеждения домовладельцев и отсутствие юридической защиты от дискриминации приводит к тому, что геи и лесбиянки испытывают значительные трудности при найме или покупке жилья. При найме жилья у частных лиц гомосексуалистам нередко приходится скрывать свою сексуальную ориентацию. Лишь немногие страны ЕС обеспечивают юридическую защиту от выселения или разрыва договора найма по мотивам сексуальных предпочтений. Социальное субсидирование жилья обычно распространяется лишь на состоящих в официальном браке.

Во многих государствах однополые пары, снимающие квартиру или совместно владеющие жильем, могут столкнуться со значительными проблемами, когда решат расстаться или если один из партнеров умрет. Поскольку лишь некоторые страны юридически признают однополые партнерства, лишь немногие европейские геи и лесбиянки могут рассчитывать на юридическую поддержку при продлении договора найма или на официальное признание своих партнеров членами семьи с правом наследования жилья. Поэтому нередки случаи, когда после смерти одного из партнеров второго выселяют из дома, в котором он прожил много лет.

Проблемы жилья для геев и лесбиянок в большинстве случаев также затрагивают социальный вопрос терпимости соседей. Открытый гомосексуальный образ жизни, совместное проживание с однополым партнером могут разжечь гомофобные настроения и вызвать вспышки ненависти, доходящие до вмешательства в личную жизнь. Хотя в некоторых странах ЕС произошли положительные изменения и полиция, другие правоохранительные органы, могут применять специальные меры борьбы с актами насилия против гомосексуалистов, сам факт обращения в полицию в подобных обстоятельствах всегда приводит к вынужденному раскрытию личной жизни, а в некоторых странах – еще может и привести к новым преследованиям, уже со стороны полиции.

Требуются изменения в законодательстве и социальных установках, чтобы пресечь дискриминацию сексуальных меньшинств в области жилья. Назрела необходимость в принятии антидискриминационных законов и признании за однополыми партнерствами всех прав, которыми пользуются разнополые пары.

## 7. Инвалиды

Защита равных прав для инвалидов должна включать борьбу с дискриминацией во всех областях – при доступе к жилью, приеме на работу и учебу, транспортным и другим услугам, участию в любой сфере жизни общества. Это включает в себя признание сексуальности и сексуальной индивидуальности инвалидов.

Сексуальность инвалидов часто недооценивают или вообще отрицают, поэтому инвалиды часто сталкиваются с тем, что их отношения не принимают во внимание и не признают. Многие люди не могут себе представить, что у инвалидов вообще есть какая-то сексуальность, не говоря уже о том, что они могут быть лесбиянками и геями. Но вопросы сексуальной ориентации важны для инвалидов ничуть не меньше, чем для всех остальных людей. Инвалиды составляют неотъемлемую часть сообщества геев и лесбиянок.

К проблеме нужно подходить с двух сторон. Борьбу за равные права для инвалидов-гомосексуалистов должны вести как организации сексуальных меньшинств, так и сообщества инвалидов, люди и организации принимающие участие в их жизни. Инвалиды вносят ценный вклад в общество, но одновременно сталкиваются с дискриминацией и препонами, созданными поведением, установками, взглядами людей и организаций, во всех сферах повседневной жизни – начиная с конструкции зданий и предоставляемых услуг, которые рассчитаны лишь на здоровых людей; норм и правил, прямо или косвенно исключаящих инвалидов из общественной жизни, и заканчивая недоступностью информации, собраниями, на которые невозможно попасть, и господствующими убеждениями, гласящими что инвалиды не способны вести нормальную личную или профессиональную жизнь и говорить от своего имени. Вся деятельность, программы, установки, ставящие своей целью борьбу за равенство сексуальных меньшинств, должны учитывать тот факт, что утверждению равноправия инвалидов гораздо больше их телесных недостатков мешают общественные стереотипы и установки.

Гомосексуальные организации не могут до некоторой степени не отражать господствующего отношения к инвалидам и из-за этого часто не в состоянии понять потребности людей с физическими недостатками. К счастью, в последнее время все шире растёт понимание необходимости того, чтобы организации принимали в свои ряды инвалидов-гомосексуалов, приглашали их на проводимые мероприятия, облегчали доступ к своим услугам. На практике это может означать оборудование специальных дорожек для въезда колясок, перевод выступлений на язык глухонемых, предоставление консультаций и информации по вопросам гомосексуальности и бисексуальности в различных видах – на языке знаков, для плохо слышащих, для слепых и т.д.

Такие положительные изменения подталкиваются пока немногочисленными, но быстро растущими группами и сообществами гомосексуалов-инвалидов, что в свою очередь, создает условия для дальнейшего развития этих групп. Геевские организации могли бы помочь таким сообществам, проведя специальные встречи, на которых здоровые геи и лесбиянки могли бы лучше понять жизнь и чувства инвалидов. Существует необходимость и в материальной помощи таким организациям, как правило, созданным частными лицами и потому ограниченным в средствах, что не может не мешать их эффективной работе.

Существует и другая проблема. Гомосексуалы-инвалиды часто сталкиваются с тем, что организации помощи инвалидам часто считают своих подопечных гетеросексуальными или вообще асексуальными, не принимая во внимание их настоящие чувства. Примером может служить положение геев и лесбиянок с задержками в развитии, живущих в специальных учреждениях. Но положение меняется и в этой области, все большее число организаций инвалидов в своей деятельности признают и отражают потребности инвалидов-гомосексуалов.

Укрепление связей между организациями геев и лесбиянок и организациями инвалидов, их совместный вклад в гражданский и общественный диалог будут играть важную роль в гарантировании того, что инициативы по равенству и антидискриминации будут также отражать и дискриминацию против гомосексуалов-инвалидов.

## **8. Расизм, эмиграция и предоставление убежища**

Каждый человек, живущий в определенной стране, является ценной частью общества. Он должен иметь возможность развивать свой потенциал, к которому также относятся социальные и политические права, на благо общества, которое он избрал для своего проживания. Всем жителям стран-членов ЕС должны быть гарантированы равные права независимо от того, являются ли они уроженцами данной страны или нет. Необходимо уважение к традициям каждой культуры. Но кроме этого еще требуется и правовая защита от дискриминации по признаку расы, цвета кожи, религии или этнического происхождения. Эмигранты как из государства ЕС, так и из других стран, должны быть полностью включены в социально-экономическую жизнь общества, имея при этом возможность сохранить традиции своей культуры и

родной язык. Беженцы должны иметь возможность запросить в ЕС политическое убежище, рассчитывая при этом на справедливую, соответствующую международным принципам, оценку своего положения.

Уже не раз было сказано, что ИЛГА–Европа желает видеть Европу настоящему демократической, плюралистичной, принимающей разнообразие и равно уважающей человеческое достоинство всех людей. ИЛГА–Европа считает своей долговременной целью борьбу за равные права, свободу передвижения, уничтожение расизма, антисемитизма, ксенофобии, других форм нетерпимости и дискриминации.

К меньшинствам, являющимся в ЕС мишенью расизма и ксенофобии, относятся негры, эмигранты, обращающиеся за политическим убежищем и беженцы. Лесбиянки и геи, происходящие из этих групп, дополнительно сталкиваются с гомофобией и дискриминацией на почве сексуальной ориентации. Иногда дискриминация процветает в их собственных семьях или общинах. Гомосексуалы, подвергающиеся расовой дискриминации и отвергаемые семьей, могут оказаться в двойной изоляции – поскольку лесбийско-геевские сообщества бывают не менее прорасистскими и ксенофобными, чем всякие другие. Далеко не всегда лесбийские и геевские организации с радостью приветствуют в своих рядах гомосексуалов-негров или представителей других национальных меньшинств.

ИЛГА–Европа полностью отдает себе отчет в том, что расизм, ксенофобию, другие формы нетерпимости и дискриминации нельзя побороть только путем юридических процедур. Перед всеми сообществами стоит задача образования и воспитания людей. На ИЛГА–Европа и других общественных организациях лежит здесь особая ответственность.

Существует настоятельная необходимость, чтобы законодательство ЕС признало преследование за сексуальную ориентацию достаточным основанием для предоставления политического убежища. Несколько государств (Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Германия, Греция, Ирландия, Нидерланды, Швеция) уже признали в своих законах, что лесбиянки и геи, в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев, являются “членами особой социальной группы”, или предоставляют убежище геям и лесбиянкам “по основаниям гуманности”<sup>14</sup>. Последнее выражение означает, что преследование будет признано таковым, если в нем участвуют государственные и судебные учреждения, наличествует жесткий социальный остракизм и телесные повреждения, в которых повинны семейная или общественная среда.

Преследование сексуальных меньшинств принимает различные формы, часто не менее ужасающие, чем преследование по религиозным или политическим мотивам. Международная Амнистия с 1991 года признает узниками совести заключенных, преследуемых только за свою гомосексуальность. Этому решению предшествовала настойчивая десятилетняя лоббистская работа геев и лесбиянок как внутри этой организации, так и за ее пределами.

Эмиграционные законы большинства стран ЕС откровенно дискриминируют однополые пары. Это не может не причинять страданий гомосексуальным партнерам, стоящим перед угрозой разлучения или депортации одного из них в случае, если у него нет гражданства ЕС или он не может найти работу в стране пребывания. До недавнего времени только Дания, Швеция и

Голландия до некоторой степени учитывали интересы однополых пар в своем иммиграционном законодательстве. В прошлом году многолетние усилия гей-мских и лесбийских организаций наконец увенчались успехом. Вопрос обсуждался – с различными результатами – в парламентах почти всех государств-членов ЕС. Некоторые страны (Бельгия, Великобритания, Франция и Германия) ввели или по крайней мере обещали ввести в иммиграционное законодательство положения, признающие существование однополых пар.

Существующие нормы создают существенные трудности для гомосексуальных пар, с которыми пары, состоящие в официальном браке, в аналогичных обстоятельствах обычно не сталкиваются. Так, иммигрант обычно не может получить разрешение на работу (а это означает полную зависимость от партнера-гражданина ЕС); часто налагаются крайне стеснительные условия, например, требуется многолетнее совместное проживание или длительные отношения (почти невозможные для людей, получающих для въезда в страну своего партнера лишь кратковременные гостевые визы). Кроме того, все гомосексуалисты, как граждане ЕС, так и неграждане, не могут воспользоваться своим правом свободного передвижения по Европейскому Союзу, поскольку их партнерские отношения, признанные одной страной, могут оказаться недействительными в других.

Для исключения подобных форм дискриминации требуется, чтобы каждое государство ЕС признало однополое партнёрство в своем иммиграционном законодательстве и официальное признание однополого партнёрства во всём ЕС. Для реализации права на свободное передвижение однополые партнеры должны быть приравнены к членам семьи как национальными, так и общеевропейскими законодательствами.

Очевидно, что изменения в законах помогут выправить ситуацию, но только этого недостаточно. Необходимо направить усилия на образование и информирование лесбийско-геевских сообществ, открыть их для эмигрантов и людей, подвергающихся расовой дискриминации. Требуется поддержка групп и организаций геев и лесбиянок, сталкивающихся с расовой дискриминацией; налаживание связей между лесбийско-геевскими организациями и организациями, представляющими негров, иммигрантов, беженцев и ищущих убежище.

## **Заключение**

Публикацией этого доклада ИЛГА-Европа надеется предоставить необходимую информацию, которая поможет установить или укрепить сотрудничество с общественными организациями, работающими в различных областях, создать прочные союзы с ними. Представляя эту информацию и наши соображения о путях достижения равноправия геев и лесбиянок, переплетения их интересов со многими другими аспектами жизни людей, мы надеемся определить способы совместной работы и поддержки интересов друг друга к взаимной выгоде всех сторон. Кроме того, нашей целью было показать сложную ситуацию, в которой находятся европейские геи и лесбиянки, всем, кто нуждается в достоверной и исчерпывающей информации. Не секрет, что гомосексуалисты, пытаюсь участвовать в социальной, политической, эконо-

мической и юридической жизни общества, нередко сталкиваются с различными препятствиями. Но ведь за прошедшее десятилетие мы – проводя общественные акции, ведя образовательную, политическую и другую работу – добились в достижении наших целей не так уж мало.

К сожалению, до сих пор во всех пятнадцати государствах Европейского Союза гомофобия, как крайнее выражение ненависти, но одновременно и страха, к людям, отличающимся от гетеросексуальной “нормы” (в том числе к бисексуалам и транссексуалам) является частью культуры и общественной жизни. Ее влияние и последствия разнятся от государства к государству, от культуры к культуре, но везде она поднимает свою уродливую голову. Уничтожить это “чудовище”, сотканное из ненависти, нетерпимости и насилия – задача всего общества, всех сражающихся за равенство, социальную справедливость и плюрализм в Европе. На чем бы ни сосредотачивались усилия социальных общественных организаций, они работают и для геев и лесбиянок.

**Нико Дж. Бегер и Джеки Льюис**

- 
- <sup>1</sup> Kees Waaldijk and Andrew Clapham (editors): *Homosexuality: A European Community Issue – Essays on Lesbian and Gay Rights in European Law and Policy*, Martinus Nijhoff Publishers, Dordrecht 1993.
  - <sup>2</sup> Angela Mason and Anya Palmer: *Queer bashing: A national survey of hate crimes against lesbians and gay men*, London 1996.
  - <sup>3</sup> Evert van der Veen and Adrienne Dercksen: *The Social Situation in the Member States*, in: Waaldijk/Clapham, supra note 1, здесь стр. 147.
  - <sup>4</sup> Lorraine Trenchard and Hugh Warren: *Something to tell you*, The London Gay Teenage Group, 1984; United States Department of Health and Social Services Report by the Task Force on Youth Suicide, 1989.
  - <sup>5</sup> Lela Lähnemann: *Lesben und Schwule mit Kindern – Kinder homosexueller Eltern*. Dokumente lesbisch-schwuler Emanzipation des Fachbereichs für gleichgeschlechtliche Lebensweisen, 16, Berlin 1997, стр. 59.
  - <sup>6</sup> Там же, стр. 20-36; Susan Golombok, Ann Spencer and Michael Rutter: *Children in Lesbian and Single-Parent Households: Psychosexual and Psychiatric Appraisal*, Journal of Child Psychology and Psychiatry 24, Oxford 1983.
  - <sup>7</sup> Lähnemann, supra note 5, стр.14.
  - <sup>8</sup> 1996 Report on equal opportunities for women and men in the EU, pp. 40-41.
  - <sup>9</sup> Eve Kosofsky Sedgwick: *How to bring your kids up gay*, in: Michael Warner: *Fear of a Queer Planet*, University of Minnesota Press, Minneapolis 1993.
  - <sup>10</sup> Lähnemann, supra note 5, стр. 20-36; Fiona Tasker and Susan Golombok; *Adults raised as Children in Lesbian Families*, American Journal of Orthopsychiatry 65, April 1995.
  - <sup>11</sup> Russell Child: *The Economic Situation in the Member States*, in: Waaldijk/Clapham, supra note 1, здесь стр. 172.

<sup>12</sup> Там же, стр. 172.

<sup>13</sup> GLEN/Nexus: *Poverty, Lesbians and Gay Men – The Economic & Social Effects of Discrimination*, изданное the Combat Poverty Agency, 1995.

<sup>14</sup> См. отчеты по отдельным странам и: European Legal Network on Asylum [ELENA]: *Research paper on sexual orientation as a ground for recognition of refugee status*, London 1997.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Рекомендации по сотрудничеству между неправительственными организациями

Принимая во внимание:

- присутствие лесбиянок и геев во всех сферах общественной жизни и обширные формы дискриминации, которым они подвергаются;
- стремление общественных организаций к социальной справедливости, равенству, расширению прав человека;
- необходимость включения проблем людей, подвергающихся дискриминации и остракизму, в гражданский и общественный диалог;
- разнообразие форм, в которых может выступать дискриминация, важность деятельности организаций, работающих в конкретных областях, их опыт и усилия, прилагаемые для развития информированности и взаимопонимания;
- ценность совместной работы общественных организаций над общими целями;

мы рекомендуем поддержание постоянного диалога и обмена информацией между ИЛГА-Европой и другими социальными и правозащитными общественными организациями. Это позволит:

1. обмениваться опытом, укреплять взаимопонимание и информированность, продвигать удачные решения;
2. обеспечивать включение актуальных вопросов в соответствующие повестки дня для лоббирования и другой работы;
3. развивать сотрудничество в различных областях, в том числе совместные или скоординированные политические действия, поддерживать усилия друг друга;
4. добиваться обсуждения вопросов, относящихся ко всем формам дискриминации, в гражданском и социальном диалоге, работать над их включением в документы, провозглашающие права человека.

### Рекомендации на уровне отдельных стран

Государства ЕС должны признать существование юридической, социальной и экономической дискриминации геев и лесбиянок, принять необходимые меры для борьбы с дискриминацией и остракизмом, поддерживать социальную справедливость и следить за соблюдением прав каждого человека.

### Для этого государства Европейского Союза должны:

1. Принять антидискриминационные законы, запрещающие дискриминацию геев и лесбиянок и провозглашающие:
  - равноправие в сфере работы, в том числе при приеме, выдвижении, увольнении, в условиях труда, в зарплате и льготах

- равный доступ к образованию и профессиональному обучению
  - соблюдение равенства при реализации юридических и административных мер социального обеспечения, при предоставлении социальной помощи
  - равные права на получение товаров и услуг, включая жилье
  - равноправие при уплате налогов, получении наследства, в других вопросах;
2. предпринять необходимые меры по искоренению неравенства в уголовном законодательстве, в том числе:
    - отменить статьи, считающие уголовным преступлением сексуальную деятельность, проводимую лицами одного пола по взаимному согласию, если лица разного пола в аналогичной ситуации уголовному преследованию не подлежат, или вводят отличающиеся и дискриминационные наказания
    - установить единый возраст согласия для гомо- и гетеросексуалов;
  3. предпринять необходимые меры по уравниванию однополых партнерств и семей с гетеросексуальными партнерствами и семьями, в рамках законов и социальных норм, регулирующих семейную жизнь, родительские права, усыновление, уход за детьми и их воспитание, а также иммиграцию, в том числе:
    - создать для двух людей одного пола возможность получения такого же юридического статуса, набора прав и обязанностей, какими располагает зарегистрированная гетеросексуальная семья;
    - отменить все дискриминационные ограничения, запрещающие геям и лесбиянкам быть родителями, опекать и усыновлять детей;
    - разрешить усыновление детей однополыми парами, защитить права детей, имеющих родителей-гомосексуалов, признать права неродных родителей
    - разработать и ввести в действие меры по борьбе с насилием и издевательствами в школах, других образовательных учреждениях, в организациях, оказывающих услуги для молодежи;
  4. совместно с геевско-лесбийскими организациями предпринять необходимые действия и начать кампанию борьбы со все чаще встречающимися актами агрессии против гомосексуалов, уголовно преследовать инициаторов таких актов;
  5. совместно с геевско-лесбийскими организациями начать борьбу против всех форм социальной дискриминации гомосексуалов;
  6. признать преследования на почве гомосексуальности достаточным основанием для предоставления убежища;
  7. предпринять необходимые шаги, направленные на то, чтобы общественные и культурные организации геев и лесбиянок получили доступ к общественному финансированию на равных условиях с остальными организациями, их заявки оценивались по тем же критериям, что и заявки других организаций, чтобы сам факт принадлежности организации к геевско-лесбийским перестал быть достаточным поводом для негативного отношения.

## Рекомендации на уровне Европейского Союза

Европейская Комиссия, основываясь на статье 13 объединенного договора Европейских Сообществ, в тесном сотрудничестве с европейским движением геев и лесбиянок должна разработать предложения для плана действий, направленных на борьбу с дискриминацией геев и лесбиянок. Этот план должен способствовать установлению равенства всех граждан ЕС независимо от их сексуальной ориентации, переходу к широкому обсуждению вопросов, связанных с равноправием геев и лесбиянок, прекращению всех форм дискриминации на почве сексуальной ориентации.

### **Для реализации этого плана Европейская комиссия должна:**

1. представить проект директивы, провозглашающей равноправие всех граждан ЕС независимо от их сексуальной ориентации. Директива должна, как минимум, способствовать прекращению
  - всех форм дискриминации на работе, при распределении товаров и услуг и во всех других областях, в которых Евросоюз располагает достаточной властью и влиянием
  - практики неодинаковых возможностей доступа к образованию и профессиональному обучению
  - сбора данных о сексуальной ориентации человека без его ведома и согласия, несанкционированного доступа к таким данным и их использования ненадлежащим образом;
2. поддержать насущную потребность в эффективном разрешении проблем, ограничивающих свободу передвижения геев и лесбиянок внутри ЕС, в том числе провести специальные исследования и изучить распространенность и влияние различных препятствий (дискриминационное уголовное законодательство, отсутствие официального статуса у однополых пар, непризнание государствами ЕС однополых партнерств, официально зарегистрированных в другом государстве, дискриминационные ограничения права геев и лесбиянок быть родителями, усыновлять и опекать детей, исключение семей, возглавляемых лесбиянками и геями из юридического определения семьи), выполнить необходимую работу по внесению этих вопросов в повестку дня будущих межправительственных конференций;
3. подготовить пункты, явно запрещающие дискриминацию, и предложить их включение во все директивы, рекомендации, решения, заявления и декларации;
4. способствовать широкому обсуждению вопросов сексуальной ориентации и борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации;
5. поддержать включение этих вопросов в гражданский и общественный диалоги и участие в их решении лесбийско-геевских организаций, приложить усилия для пересмотра и совершенствования политики во всех областях, в том числе в системе социальной защиты;
6. признать необходимость и поддержать проведение исследований распространенности и последствий юридической, социальной и экономической дискриминации, в том числе подсчетов убытков ЕС от дискримина-

- ции и вызванного ею падения эффективности производства;
7. предложить государствам ЕС принять на национальном уровне соответствующие меры, в том числе и те, что указаны выше;
  8. определить, насколько выполнены “План действий” из 9 пунктов, предложенный в докладе 1993 года “Гомосексуальность: проблемы в Европейском Сообществе” и другие рекомендации; предложить свои соображения по ускорению решения наиболее острых проблем;
  9. определить, насколько выполнена резолюция Европарламента “О равных правах для геев и лесбиянок в ЕС” (№ А3-0028/94); предложить свои соображения по ускорению решения наиболее актуальных вопросов;
  10. дать положительное заключение по предложениям Плана действий ИЛГА-Европа на 1997 год, направленным на реализацию выдвинутых Комиссией инициатив по достижению равенства для лесбиянок и геев;
  11. признать, что ИЛГА-Европе, как лесбийско-геевскому лобби на европейском уровне, для выражения потребностей и проблем геев и лесбиянок необходим доступ к соответствующим ресурсам, возможность участвовать в разработке предложений;
  12. поддержать и облегчить развитие взаимопонимания, диалога и информационного обмена между ИЛГА-Европой, другими общественными организациями и заинтересованными лицами.

## ОТЧЕТЫ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ

Приводимые далее отчеты по положению гомосексуалов в каждой из пятнадцати стран ЕС различаются как по объему, так и по степени подробности описания существующих форм дискриминации геев и лесбиянок.

Если, например, некоторые отчеты – по Австрии, Германии, Великобритании – весьма подробно описывают результаты отсутствия юридического признания однополых партнерств, то другие просто ограничиваются констатацией того факта, что в их стране такое признание отсутствует. Тем не менее негативные следствия, вытекающие из отсутствия юридических норм, в большинстве стран очень похожи, поэтому перечислять их в каждом отчете было бы излишне.

Мы рекомендуем читателям настоящего доклада иметь в виду, что дискриминация и разнообразные проблемы, вызванные отсутствием равных прав у геев и лесбиянок, более или менее похожи во всех странах, и предлагаем сделать выводы по аналогии для тех стран, отчеты по которым не описывают факты неравенства слишком подробно, сосредотачиваясь на других проблемах.

Следует заметить, что мнения, высказываемые в отчетах по странам, прежде всего отражают точку зрения автора, не всегда разделяемую ИЛГА–Европой.

## АВСТРИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное законодательство

На протяжении долгих лет австрийское государство проводило репрессии по отношению к геям и лесбиянкам, подвергала их уголовному преследованию. В 1971 году Австрия одной из последних в Европе отменила существовавший до того полный запрет на любые виды гомосексуализма, включая женский. Платой за эту реформу стали четыре статьи Уголовного кодекса 1971 года, введенные в угоду консервативным силам общества и крайне влиятельной римско-католической церкви.

- Статья 210 (запрещение мужской гомосексуальной проституции) отменена в 1989 году в целях создания условий для медицинского контроля за мужчинами-проститутками в рамках действий по предупреждению СПИДа.
- Статьи 220 и 221 (запрет на распространение положительной информации о гомосексуальности и на объединения гомосексуалов); Парламент проголосовал за ее отмену в ноябре 1996 года, потеряла силу с 1 марта 1997 года;
- Статья 209, устанавливающая более высокий возраст согласия для половых контактов между мужчинами (18 лет) по сравнению с гетеросексуальными и лесбийскими контактами (14 лет), в случае если один из партнеров является совершеннолетним (достигшим 18 лет; в 1998 году этот возраст ответственности за нарушение ст. 209 был повышен до 19 лет; половые отношения между молодыми людьми не подлежат наказанию, если обоим из партнеров от 14 до 19 лет).

Статья 209 – единственная из ныне действующих статей, направленных против геев. В отличие от статей 220 и 221, вряд ли применявшихся за все время своего существования, по статье 209 по-прежнему ежегодно возбуждается примерно 50 дел, из которых около 20 заканчиваются осуждением. В следующей таблице приведена статистика за последние 10 лет.

#### б) Антидискриминационное законодательство

Законодательство Австрии содержит очень мало положений по борьбе с дискриминацией, а пункты, специально защищающие права геев и лесбиянок, отсутствуют вообще. Теоретически Федеральная конституция в равной мере защищает всех граждан и требует их равенства перед законом, но судебная и повседневная практика наглядно демонстрирует, что к гомосексуалам это не относится.

В Австрии нет специального закона, который явно запрещал бы любые формы дискриминации. Некоторые рудиментарные положения можно найти в преамбуле Процессуального кодекса; они запрещают дискриминацию на почве расы, цвета кожи, национального или социального происхождения и религиозных убеждений – но не сексуальной ориентации – при предос-

тавлении услуг или допуска в места, открытые для широкой публики. Поэтому, мэр города может, например, законно отказать организации гомосексуалов в предоставлении помещения городского совета, как это случилось в Дорнбирне в 1996 году.

Закон запрещает устную пропаганду лишь национальной или религиозной розни.

В 1993 году был принят Закон о силах полицейской безопасности, определяющий полномочия полиции и разрешенные методы ее работы. В соответствующем приказе министра внутренних дел, конкретизирующем положения Закона, в разделе, запрещающем дискриминацию по разным признакам, упомянута также и сексуальная ориентация. Текст приказа гласит: *“При выполнении своих задач члены сил безопасности должны воздерживаться от действий, которые могут создать впечатление предвзятости или быть расценены как дискриминация по признаку пола, расы или цвета кожи, национального или этнического происхождения, религиозных и политических убеждений или сексуальной ориентации”*.

Случаи проявления дискриминации со стороны полицейских рассматриваются Независимым административным трибуналом. По меньшей мере в одном случае суд признал полицейского, порекомендовавшего гею пройти курс лечения от его гомосексуальности, виновным в дискриминации и нарушившем приказ министра. Этот приказ (впрочем, не имеющий силы закона) является единственным антидискриминационным положением в австрийском законодательстве, явно упоминающим сексуальную ориентацию.

Один из городов Австрии, Блуденц, принял “декларацию”, запрещающую любую дискриминацию, в том числе дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, в пределах компетенции города. Такая декларация на уровне местных властей носит в основном символический характер и юридически не является обязательной для исполнения.

В феврале 1998 года социал-демократы и зеленые, получившие половину мест в парламенте города и земли (области)

Вена предложили антидискриминационный акт следующего содержания:

*Парламент Вены признает, что никому, без веских на то оснований, не могут быть предоставлены специальные привилегии и никто не должен подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, пола, социального статуса или происхождения, инвалидности,*

#### Ст. 209

<b>1996</b>	<b>45</b>	<b>26</b>	<b>16</b>
<b>1995</b>	<b>35</b>	<b>27</b>	<b>17</b>
<b>1994</b>	<b>59</b>	<b>44</b>	<b>23</b>
<b>1993</b>	<b>58</b>	<b>46</b>	<b>19</b>
<b>1992</b>	<b>54</b>	<b>32</b>	<b>14</b>
<b>1991</b>	<b>50</b>	<b>29</b>	<b>14</b>
<b>1990</b>	<b>54</b>	<b>37</b>	<b>31</b>
<b>1989</b>	<b>44</b>	<b>28</b>	<b>31</b>
<b>1988</b>	<b>146</b>	<b>51</b>	<b>38</b>
<b>1987</b>	<b>84</b>	<b>41</b>	<b>32</b>

*сексуальной идентичности или ориентации, а также религиозных, политических или идеологических убеждений.*

Акт должен быть принят в 1998 году. Но он, опять-таки, является не более чем символической декларацией, которую городские власти могут использовать на свое усмотрение. Правовой защиты от дискриминации он не предоставляет. Согласно политическому устройству Австрии, парламент земли не может вводить в местную конституцию положения, противоречащие Федеральной Конституции.

Следует добавить, что юридическая защита от дискриминации на основе сексуальной ориентации на рабочем месте и на рынке труда тоже отсутствует. В этом смысле, гомосексуалы со своими партнерами находятся в неравном положении (см. ниже). Не существует специальной защиты геев и лесбиянок в вопросах приема на работу, продвижения по службе и увольнений, но они могут воспользоваться общей защитой. Однако определить, насколько она действенна, можно будет лишь практически.

Вообще говоря, при приеме на работу работодатель не должен спрашивать о сексуальной ориентации, и соискатель может отказаться отвечать на подобные вопросы. Цеховые старосты имеют право участвовать в составлении анкет для принимаемых на работу и должны проследить, чтобы туда не были включены такие вопросы.

Если работник сочтет свой контракт дискриминационным, он может апеллировать к принципу равноправия, декларированному в различных документах, регулирующих трудовые отношения.

Случай увольнения по причине сексуальной ориентации еще ни разу не рассматривался в суде. Юристы считают, что суд признает такое увольнение противоречащим законодательству о труде и вынесет решение в пользу работника. Впрочем, работодатели вряд ли явно назовут причиной увольнения сексуальную ориентацию.

Более того, если цеховой староста одобрит увольнение работника по причине сексуальной ориентации, это увольнение нельзя будет оспорить в суде по трудовым спорам.

Юридическая защита от насмешек и оскорблений из-за сексуальной ориентации на рабочем месте отсутствует. Впрочем, существует возможность борьбы с оскорблениями вообще.

В 1992 году было принято несколько поправок к Закону о равноправии, в том числе затрагивающих вопросы притеснений на сексуальной почве. Из пояснительного текста ясно, что эти положения распространяются на гомофобные оскорбления, например, шутки о гомосексуалах, ставящие целью оскорбить работника-гея или лесбиянку. Аналогичные положения включены в Закон о равноправии государственных служащих 1992 года. Однако эти документы направлены на борьбу с дискриминацией по признаку пола, а не сексуальной ориентации.

## **в) Законы о браке и партнерстве**

Однополые партнерства законом не признаются. Гомосексуальные пары находятся в неравном положении как с официальными супругами, так и с

лицами, состоящими в гражданском браке. Неженатые разнополые пары в настоящее время уже обладают целым рядом прав и обязанностей, хотя до сих пор полностью не оуравнены в правах с супругами.

Хотя юридические положения, устанавливающие одинаковые права для неофициальных “спутников жизни” и официальных супругов, в подавляющем большинстве случаев сформулированы нейтрально и, следовательно, в принципе могут относиться также и к однополым парам, юриспруденция недвусмысленно указывает, что документы имеют в виду лишь разнополых партнеров. Следовательно, однополые партнеры юридически не считаются близкими родственниками и расцениваются законом как совершенно чужие люди.

Последним примером подобного дискриминационного толкования законов стало решение Верховного суда Австрии, принятое в декабре 1996 года. В нем было признано недействительным решение двух судов низшей инстанции, подтвердивших, что право супругов и постоянных партнеров на продолжение аренды квартиры, снятой умершим партнером (в соответствии с Законом об аренде) распространяется также на постоянных однополых партнеров. Однако Верховный суд дал ясно понять, что толкование этого Закона находится в компетенции законодателя, но не судов.

Отсутствие официального признания приводит ко многим далеко идущим последствиям как в правовой сфере, так и в повседневной жизни. По некоторым оценкам, основывающимся на опыте Швеции, в которой проводились специальные исследования перед введением института зарегистрированного партнерства, существует не менее двухсот законов, регулирующих отношения партнерства или упоминающих термин “ближайший родственник” с тем или иным определением.

Поэтому привести исчерпывающий список законодательной дискриминации против однополых пар не представляется возможным. Гомосексуальные партнеры чаще всего сталкиваются со следующими формами дискриминации:

- Законы о наследовании ставят однополых партнеров в неравное положение в нескольких случаях. Если законный партнер не оставил завещания, оставшийся в живых не имеет право на наследство, так как не является официально супругом или супругой. Если завещание имеется, наследнику придется заплатить налог на наследство по самой высокой ставке (до 50%), поскольку по закону он не считается членом семьи и относится к посторонним людям.
- Иммиграционные законы оказывают явное предпочтение официальным партнерам австрийских граждан или иностранцев, имеющих вид на жительство в Австрии. Однополые партнеры австрийских граждан, особенно из стран, не принадлежащих к ЕС, в настоящее время не имеют практически никаких шансов получить вид на жительство. Продолжать свои отношения такие пары могут только, если иностранный партнер вступит в фиктивный брак с гражданином Австрии или будет находиться в стране нелегально.
- Система социальной защиты не обеспечивает равного дохода. Социальная страховка работающего партнера не распространяется на неработающе-

го (для разнополых партнеров такой проблемы обычно нет). Зависимые однополые партнеры не имеют права получать пенсию по случаю потери кормильца, так как оно распространяется лишь на официальных супругов.

- Налоговое законодательство дискриминирует однополых партнеров при уплате подоходного налога.
- Исключение однополых партнеров из числа “ближайших родственников” вызывает следующие последствия: отсутствие автоматического права посещать партнера в больнице или тюрьме, невозможность отказаться от показаний против партнера в суде. Многие правонарушения, которые не считаются преступлениями, если произошли в официальном или гражданском браке, или преследуются только если гетеросексуальный партнер обращается в суд, в случае однополых партнерства считаются преступлениями автоматически.

### **г) Усыновление и искусственное оплодотворение**

Однополые пары не могут усыновлять детей. Хотя гей или лесбиянка могут усыновить ребенка на правах частного лица, практически это возможно только, если они скроют свою гомосексуальность. Невозможно также получить права на воспитание родного ребенка своего партнера. Известен только один случай в Вене, когда лесбийская пара получила право опекуна над грудным ребенком.

В некоторых случаях во время развода бывшие супруги могут использовать факт гомосексуальности своего мужа или жены как оружие в борьбе за право оставить детей у себя. Были даже случаи, когда этим пользовались, чтобы ограничить право бывшего супруга на посещение детей или вообще запретить ему такие посещения.

Закон 1992 года о репродуктивном лечении запретил лесбиянкам (и всем одиноким женщинам) искусственное оплодотворение или зачатие “в пробирке”. Такими услугами могут воспользоваться только замужние женщины или женщины, состоящие в долговременном гетеросексуальном партнерстве.

### **д) Предоставление убежища**

Австрия была одной из первых стран, потенциально признавшей геев и лесбиянок отдельной социальной группой, которым в случае необходимости может быть предоставлено убежище согласно Женевской конвенции о беженцах. В комментариях к Закону о предоставлении убежища 1991 года четко сказано, что преследование за сексуальную ориентацию служит достаточной причиной для бегства из страны и получения политического убежища в Австрии.

Пока что не было ни одного случая, когда убежище было бы предоставлено гею или лесбиянке, преследуемых исключительно за их сексуальную ориентацию. Однако несколько лет назад трое мужчин-геев (два иранца и один румын) получили статус беженцев (первый – еще в 1984 году). Официальные бумаги гомосексуальность среди оснований для предоставления ста-

туса беженца не упоминали, однако это была единственная дополнительная причина, которую указали эти люди после того, как им было отказано в убежище первый раз. Очевидно, австрийские власти не хотели создавать прецедента.

## 2. Социальное положение

За последние двадцать лет отношение людей и средств массовой информации к гомосексуальности изменилось коренным образом. Вплоть до семидесятых годов на гомосексуальность было наложено полное табу, упоминания о ней появлялись в газетах только в разделе уголовной хроники. Гомосексуалы на самом деле считались преступниками, выродками общества, отвратительнее которых могут быть разве что убийцы. В формировании подобных взглядов участвовали два главных фактора: Римско-католическая церковь, доминировавшая во влиянии на общество, всегда считала гомосексуальность серьезным грехом. Эти взгляды были усилены гомофобным промыванием мозгов, которому страна подверглась во время господства нацистов. До сих пор люди, желая выразить свое презрение к гомосексуалам, говорят, что при Гитлере “таких” отправляли в газовые камеры.

Отношение изменилось лишь за последние 25-30 лет, благодаря пробуждению общества в семидесятых годах, начавшегося с приходом к власти правительства социалистов во главе с Бруно Крайским. Подъем охватил всю страну, вдохнув свежий воздух в общество, закаменевшее в традициях и условиях. Стало резко убывать влияние католической церкви и ее главного политического рычага – консервативной Христианско-Демократической партии (ХДП). После возвращения в 1986 году этой партии к власти (в коалиции с Социал-демократической партией), положительные сдвиги сразу же замедлились и в конце концов наступил полный застой. Последние двадцать лет ХДП блокировала любые улучшения в положении сексуальных меньшинств. Совершенно ясно, что идеологическая программа этой партии считает геев и лесбиянок гражданами второго сорта и заставляет делать все возможное, чтобы не допустить достижениями ими равных прав.

В последние 12 лет появилось и окрепло движение геев и лесбиянок за свою свободу. На сегодняшний день в Австрии сложилась общественная атмосфера, позволяющая каждому гомосексуалу открыто заявить о своей сексуальности, при условии, что он наделен некоторой долей храбрости, готов примириться с неудобствами и предпочитает приспособиться к новым обстоятельствам, а не скрываться всю жизнь в укрытии. Все меньше и меньше проблем с признанием своей гомосексуальности у молодых геев и лесбиянок. Но многие все равно боятся сделать этот шаг.

В Вене и других крупных городах неуклонно растет число открытых гомосексуалов и количество услуг для них, например, бесплатные консультации для молодых геев и лесбиянок, или тех, кто решил наконец открыться. Появляется все больше и больше коммерческих услуг, рассчитанных на лесбийско-геевское сообщество.

Изменилось и общественное мнение. Люди стали более спокойно и терпимо относиться к альтернативным стилям жизни. Большинство средств мас-

совой информации освещают жизнь сексуальных меньшинств в объективном и дружественном духе, враждебное отношение – скорее исключение, чем правило. Гомофобные выступления, за исключением речей церковных деятелей, не представляют собой особой проблемы, случаи насилия довольно редки, хотя время от времени и происходят.

Общественное мнение кажется сейчас настроенным более прогрессивно, чем профессиональные политики. ХДП и правая Партия свободы сильно переоценивают количество австрийцев, поддерживающих их крестовый поход против гомосексуальности.

Большинство людей теперь не одобряют дискриминацию геев и лесбиянок, хотя идея однополых браков по-прежнему не находит широкой поддержки.

Об этом же свидетельствуют и опросы общественного мнения: согласно исследованию 1991 года, только 29% молодых людей считают гомосексуальность как нечто запретное при любых обстоятельствах (сравните с 44% среди взрослых опрошенных). Более того, подавляющее большинство молодежи расценивают гомосексуальность как исключительно личное дело, куда никто не должен вмешиваться. Лишь треть опрошенных заявили, что не хотели бы жить по соседству с гомосексуалами (37% среди взрослых). В обоих группах гомосексуалы заняли только пятое место в списке нежелательных соседей – после алкоголиков, наркоманов, левых и правых экстремистов.

Во время опроса венских подростков, проведенном в 1991 году, 78% согласились, что для некоторых людей гомосексуальность – такая же нормальная и важная вещь, как для других – любовь между мужчиной и женщиной. В том же году опрос среди всего населения Австрии показал, что 27% по-прежнему желают, чтобы гомосексуальное поведение было полностью запрещено. Однако среди подростков таких взглядов придерживаются лишь немногие (6%).

51% из 1013 человек, опрошенных в 1993 году, не поддержали идею введения гомосексуального брака, 28% поддержали, остальные затруднились ответить. В возрастной группе ниже 30 лет однополый брак поддерживали 38%.

Опрос 430 человек, проведенный в 1996 году компанией Гэллап, показал, что только 23% разделяют официальную установку римско-католической церкви, считающей гомосексуальность грехом, а 56% не считают ее правильной.

### 3. Другие аспекты

Воинская служба в Австрии обязательна для всех мужчин. Гомосексуальность сейчас может служить предлогом для освобождения от службы, только если призывник предъявит медицинское заключение о том, что армия может вызвать у него серьезные психологические проблемы. Впрочем многие геи, не желая открывать свою ориентацию, предпочитают альтернативную службу. Хотя на срочную службу геев призывают без всяких ограничений, профессиональная карьера военного для открытого гея практически

исключена.

Среди темных страниц в истории австрийских гомосексуалистов – отношение государства к тем, кто пережил заключение в концентрационном лагере во время присоединения Австрии к Третьему Рейху (1938-1945). Поскольку гомосексуальность в Австрии была запрещена как до присоединения к Германии, так и после, узники с розовым треугольником на груди считались “обычными” преступниками. После войны они не были признаны жертвами нацистского террора и, соответственно, не получили никакой компенсации. По Закону о компенсациях жертвам нацизма деньги предназначались только тем, кого преследовали по политическим, расовым или религиозным причинам.

Время, проведенное гомосексуалистами–жертвами нацизма в концентрационных лагерях, даже не учитывалось при расчете их ежемесячной пенсии. В этом смысле с ними обошлись даже хуже, чем с их палачами: при расчете пенсий бывших солдат СС им засчитывалось время службы в лагерях.

В 1995 году парламент основал Национальный фонд жертв национал-социализма, предназначенный для поддержки “забытых” жертв нацизма, не получивших компенсацию и находящихся в тяжелом материальном положении. В соответствующем федеральном законе сексуальная ориентация явно упомянута, как категория, преследование по которой даёт право на получение компенсации из этого фонда. Пока что фонд предоставил финансовую поддержку только двум жертвам преследования из-за сексуальной ориентации.

***Курт Криклер***

## БЕЛЬГИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное законодательство

Специальных законов, относящихся к геям и лесбиянкам, в Бельгии нет. Только одно положение законодательства имело к ним непосредственное отношение – статья 372(2) уголовного кодекса. Она запрещала сексуальные отношения между партнерами одного пола, не достигшими 18 лет. Для разнополых партнеров возраст согласия был установлен в 16 лет. После многих лет настойчивой борьбы бельгийских организаций статья была отменена в 1985 году.

#### б) Борьба с дискриминацией

Положений, которые явно запрещали бы дискриминацию геев и лесбиянок, в бельгийских законах нет. Были подготовлены многочисленные предложения, но ни одно из них парламент так и не принял. Последняя попытка такого рода стала жертвой кампании, развязанной совместно правыми, ультраправыми (“Влаамс Блок”) и лидерами католической церкви.

#### в) Законодательство о семье и партнерстве

Законы, которые предоставляли бы однополым парам легальный статус, отсутствуют. Законопроект, предлагающий регистрацию гомосексуального партнерства, представлен в парламент на обсуждение. Согласно этому документу, гомосексуальный брак приравнивается к гетеросексуальному во всех аспектах, кроме права на усыновление детей. Пока что большинства голосов, необходимых для его утверждения, набрать не удалось.

Впрочем 19 марта 1998 года Федеральный парламент принял закон о совместном проживании, правда, не определив дату его ввода в действие. Согласно этому закону, двое людей (одного или разных полов) могут заявить местным властям о своем сожительстве. Новое положение регулирует только некоторые вопросы (например, предоставляет неработающему партнеру право наследовать аренду квартиры), оставляя в стороне другие – такие, как усыновление детей или совместная страховка<sup>1</sup>.

Еще до появления этого закона не менее пятнадцати муниципалитетов уже предлагали возможность символической регистрации однополых пар.

У лесбиянок есть возможность воспользоваться искусственным оплодотворением. Клиники сами решают, будут ли они принимать лесбиянок; найти такую, которая принимает, не очень сложно.

Детей могут усыновлять только супружеские пары или холостяки. Закон не запрещает геям или лесбиянкам быть приемными родителями. Они могут усыновить ребенка индивидуально. Впрочем лишь немногие агентства, занимающиеся усыновлением, рассматривают геевские и лесбийские пары как полноценные кандидатуры. Официальные учреждения (полиция, суды и

др.) в большинстве случаев препятствуют усыновлению.

Известен случай, когда домохозяйка-лесбиянка во время развода была лишена права на детей. Хотя факты свидетельствовали не в пользу отца (он был осужден условно за насилие), ему все равно было предоставлено право опеки над детьми, поскольку судья посчитал, что гомосексуальность матери “ставит под вопрос ее возможность вырастить детей в обществе, имеющем совершенно другие семейные ценности”. Сейчас это дело рассматривается Верховным судом, который может принять одно из следующих решений: постановить, что в ходе рассмотрения дела были допущены судебные ошибки или же признать, что решение суда низшей инстанции противоречит бельгийским законам.

Известно несколько случаев, когда отцу, ушедшему жить к другому мужчине, было отказано в праве видеть ребенка. С другой стороны, некоторое время назад суд разрешил «социальной» (не-биологической) матери посещать ребенка после распада партнёрства. Этим фактически были признаны “социальные” родительские права.

Огромную проблему представляло получение вида на жительство для иностранного партнера. Теперь она частично разрешена министерством внутренних дел. 30 сентября 1997 года оно разослало во все муниципалитеты страны инструкцию<sup>2</sup>, определяющую, каким образом живущие вместе партнеры одного или разных полов могут получить вид на жительство для иностранного партнера. Пара должна предоставить доказательства своих отношений, а легально проживающий в стране партнер – доказать, что имеет доход не менее 35 тысяч бельгийских франков в месяц и взять на себя финансовую ответственность за своего сожителя<sup>3</sup>.

Это положение действует не очень давно, поэтому его ценность оценить пока что сложно. Но несомненно, что это шаг в верном направлении.

Инструкция предлагает неплохое решение, однако при некотором желании ее будет очень легко интерпретировать в духе текущей, крайне жесткой и репрессивной, иммиграционной политики. Покуда нет закона, наделяющего однополые пары теми же правами, что и гетеросексуальные, дискриминация сексуальных меньшинств при въезде в страну вполне возможна. Гетеросексуалы, вступающие в брак, получают вид на жительство для своего партнёра вполне легко, не нуждаясь в выполнении этих особых условий.

Так как у однополых пар нет официального статуса, дискриминация неизбежно возникает в тех областях, где закон различает женатых и неженатых партнеров. В частности, это относится к социальному обеспечению, налогообложению, выплате пенсий, наследованию и воспитанию детей.

Дело усложняется тем, что некоторые из этих вопросов, например, размер налога на наследство, находится в компетенции местных парламентов или правительств. В 1997 году в положение о наследстве области Фландрия была внесена поправка, снизившая размер налога на наследование имущества от однополых партнеров. Гомосексуальные партнеры больше не считаются чужими людьми и не должны платить по самым высоким ставкам. Теперь они расцениваются сожителями, если смогут доказать, что проживали вместе не менее трех лет. Впрочем, налоговые ставки для них все равно выше, чем для официальных супругов

## г) Предоставление убежища

Согласно бельгийским законам, преследование за гомосексуальность может служить основанием для предоставления политического убежища. Однако для человека, живущего в стране где гомосексуализм запрещен, доказать лишь факт своей гомосексуальности ещё будет недостаточно. Необходимо также предъявить доказательства репрессий или насилия со стороны гомофобов. Из-за жесткой иммиграционной политики, проводимой Бельгией, в большинстве подобных случаев власти в политическом убежище отказывают.

## 2. Социальное положение

Для выяснения отношения фламандцев к гомосексуальности в 1997 году был проведен специальный опрос. 14% сочли, что гомосексуальность – это отклонение от нормы, которое следует запретить, большинство же фламандцев высказалось за предоставление однополым парам равных прав с зарегистрированными супругами. Что же касается усыновления и воспитания детей, предоставление равных прав в этой сфере поддержали лишь треть опрошенных. Опрос выявил сильную зависимость терпимости человека от его возраста. Чем старше человек, тем больше вероятность того, что он не приемлет гомосексуальность. Люди, постоянно сталкивающиеся с геями или лесбиянками в семье или социальном окружении, имели более терпимые взгляды. Можно сделать вывод, что бельгийское общество настроено терпимо, но это отношение не переведено в русло дружественной по отношению к геям и лесбиянкам политики.

На национальном уровне нет министра, который занимался бы проблемами относящимися к гомосексуальности. Во Фландрии, правда, существует должность министра равных возможностей, занимающегося делами женщин, иммигрантов, инвалидов и геев и лесбиянок. Но этот министр не располагает собственной властью и может лишь делать запросы в другие министерства. Движение геев, лесбиянок и бисексуалов, долгие годы зывало к федеральному министру социального обеспечения, не раз объявлявшему, что у него достаточно власти, чтобы разрешить их проблемы, но, увы, тщетно.

В законах о высшем образовании вопросы гомосексуальности не рассматриваются, возможно по той причине, что эти документы вообще не затрагивают сексуальных вопросов. Службы социального обеспечения специальной политики для геев, лесбиянок и бисексуалов не имеют.

Средства массовой информации время от времени уделяют внимание миру геев и лесбиянок, в основном благодаря настойчивости гей-движения.

Фламандская федерация групп геев и лесбиянок FWH располагает сведениями о пяти случаях насилия против гомосексуалов, произошедших в 1997 году. Но это лишь вершина айсберга. Мужчины, посещающие круизинговые места, нередко становятся жертвами физического насилия, но при этом никогда не обращаются в полицию, потому что обычно скрывают свою гомосексуальность.

Приемлемость гомосексуальности за несколько последних лет сильно

улучшилась. Основное сопротивление исходит от расистской и гомофобной партии Влаамс Блок, которая, ссылаясь на традиционные семейные ценности, отвергает любые права сексуальных меньшинств. Религиозные учреждения часто осуждают гомосексуальность или придерживаются мнения, что это – отклонение от нормы, которое не стоит проклинать, но и не стоит практиковать. По их мнению, нормально быть гомосексуалистом, но ненормально при этом гомосексуализмом заниматься.

Движение гомосексуалистов приложило немало сил для улучшения ситуации. Во Фландрии действует около 70 местных групп. Шестьдесят из них работают совместно в рамках FWH. Такое сотрудничество усиливает масштаб и влияние их акций. Издается ежегодный журнал “Розовые субботы”, инициативные группы лоббируют объединения различных политических партий, учреждения, дискриминирующие гомосексуалистов, или напрямую соответствующих политиков. Но для официального и юридического признания движения геев, лесбиянок и бисексуалов потребуется еще немало усилий.

**Анке Хинтъянс**

- 
- <sup>1</sup> Подробности см. в: Marie-Ange Cornet: *Cohabitation légale: un peu mieux ou mieux que rien?*, в: *Tels Quels* # 164 (April 1998), и: Jean-Pierre Leroy: *La Cohabitation Légale – une coquille vide*, в: *Regard* # 68 (April/May 1998).
  - <sup>2</sup> Опубликовано в *Moniteur belge/Belgisch staatsblad*, the Official Journal of Belgium, 14 ноября 1997 г.
  - <sup>3</sup> Cf. Pierre Noël: *Belgium: New guidelines from the Ministry for Internal Affairs about domestic partnership*, в: *Euro-Letter* # 57 (February 1998), и Alan Reekie: *The Belgian Circular on same-sex partnership and immigration*, in: *Euro-Letter* # 58 (March 1998).

## ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В 1997 году Европейская Комиссия по правам человека выявила, что британский закон о неравном возрасте согласия для геевского секса является нарушением Статей 8 и 14 Европейской Конвенции о правах человека<sup>1</sup>. Возраст согласия представляет собой одну из областей, в которых наблюдается дискриминация; некоторые из этих дискриминационных законов и мер были введены в течение последних десяти лет. Лесбиянки и геи также являются объектом широко распространенных предрассудков и дискриминации на уровне общественной и государственной жизни.

Однако ситуация меняется. Лейбористское правительство, избранное в мае 1997 года, после 18 лет консервативного правления, выразило решимость придерживаться широких принципов равенства и «более справедливой Британии». Произошли некоторые позитивные изменения в отношении общества к гомосексуальности, а также в уровне общественной поддержки мер, направленных на устранение неравенства. Проведенный в Шотландии референдум в поддержку создания шотландского парламента, который бы имел ряд полномочий в некоторых областях законодательства, совместно с решимостью некоторых политических партий в Шотландии поддержать идею равенства для геев и лесбиянок, дали повод для оптимизма и надежды на то, что в Шотландии произойдут позитивные перемены. Североирландское мирное соглашение включает в себя «статью о равенстве», которая обязывает общественные и правительственные органы способствовать развитию равных возможностей в отношении к различным формам дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации, а также созданию Комиссии по правам человека. Это будет первый случай в истории Великобритании, когда властный орган должен будет рассматривать дискриминацию на почве гомосексуализма.

В данном отчете будет предпринята попытка дать общий обзор нынешнего юридического и социального положения лесбиянок и геев в Великобритании в контексте дискриминации на почве гомосексуализма. В нем, однако, нет полномасштабной картины повседневной жизни и переживаний самых разнообразных групп лесбиянок и геев. Также в нем не содержится полного описания различия в структуре законодательных и административных систем в различных частях Великобритании; поскольку правовое положение лесбиянок и геев в Шотландии и Северной Ирландии во многом является схожим, законодательные моменты, рассматриваемые в данном отчете, в основном относятся к Англии и Уэльсу.

### **А) Уголовное право**

#### **1. Сексуальные отношения**

В настоящий момент возраст согласия составляет 18 лет для геевского секса и 16 лет – для гетеросексуального (17 в Северной Ирландии). Закон не упоминает лесбиянок как таковых, но по закону считается, что молодая жен-

щина младше 16 лет не может соглашаться на какой бы то ни было сексуальный акт. Так что возраст согласия для лесбийского секса составляет 16 лет<sup>2</sup>.

В середине 1998 года в Парламенте состоится голосование по введению равного возраста согласия – после того, как будет представлена поправка к Законодательству о преступлениях и беспорядках. Очень многие считают, что данная поправка пользуется поддержкой большинства членов Парламента и что, таким образом, произойдет уравнивание возраста согласия.

Однако эта мера оставит незатронутой юридическую структуру, определяющую геевский секс как незаконный, кроме определенных строго указанных случаев, в то время как гетеросексуальный и лесбийский секс является в основном законным, если нет нарушения других законов. Даже когда закон не отражает прямо дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, его интерпретация носит дискриминационный характер, особенно в отношении мужчин-геев.

### История вопроса

Геевский секс сам по себе стал рассматриваться как уголовное преступление лишь в 1885 году. До этого момента в Британии не было специального закона о гомосексуальных преступлениях (то, что закон именует как «педерастия», считалось на самом деле гетеросексуальным и гомосексуальным правонарушением с 1553 года). Но в 1885 году новый закон объявил уголовным преступлением совершение акта «крайнего неприличия» с другим мужчиной, как публично, так и в интимной обстановке. Полный запрет на геевский секс был установлен в Законе о сексуальных преступлениях 1956 года, который запрещал «педерастию» (анальное сношение) и «крайне неприличное поведение» (любую другую сексуальную активность) между мужчинами<sup>3</sup>. Этот законодательный акт не дает определения тому, что является «крайне неприличным поведением», но оно всегда является преступлением в отношении сексуальной активности между мужчинами по обоюдному согласию<sup>4</sup>.

Сексуальная активность между мужчинами оставалась уголовным правонарушением до тех пор, пока Законом о сексуальных преступлениях не было введено одно исключение ограниченного характера из этого общего правила – для двух мужчин старше 21 года, совершающих данное действие в интимной обстановке и по обоюдному согласию в Англии и Уэльсе<sup>5</sup>. Подобные исключения были введены лишь в 1980 году в Шотландии<sup>6</sup> и в 1982 году в Северной Ирландии<sup>7</sup> – после судебного дела Даджена<sup>8</sup> в Европейском Суде по правам человека. Затем последовали эквивалентные реформы для трех из Нормандских островов в 1983 году, для Джерси в 1990 году и для острова Мэн в 1992 году<sup>9</sup>. Геевский секс, совершаемый по взаимному согласию, оставался незаконным для служащих вооруженных сил и военно-торгового флота до 1994 года.

Реформа 1967 года, однако, оставила в своде законов это правонарушение крайнего неприличия и ввела особое, ограничивающее, определение интимной обстановки, которое относится только к геевскому сексу. Секс по взаимному согласию между мужчинами продолжал оставаться преступлением, если он происходил вне домашней обстановки, если в нем участвова-

ло более двух человек или если один из участников был младше 21 года.

В феврале 1994 года, после самых широких кампаний лоббирования, которые были когда-либо организованы в Великобритании, Палата Общин отвергла предложение об уравнивании возраста согласия всего 27 голосами. Затем она приняла предложение снизить возраст, в котором мужчины могут законным путем по взаимному согласию заниматься сексуальной активностью с другим мужчиной, с 21 до 18 лет.

### Положение в настоящий момент

Как следствие формулировки закона и реформ 1967 года, правонарушение крайнего неприличия может означать секс по взаимному согласию между мужчинами старше 18 лет, который противоречит особому определению «интимной обстановки», или оно может означать геевский секс по взаимному согласию в интимной обстановке, если один из участников младше 18 лет. Эквивалентного гетеросексуального правонарушения не существует<sup>10</sup>.

Молодые люди сами являются виновными в уголовном преступлении, если они вступают в геевские сексуальные отношения до достижения возраста 18 лет. В случае с молодыми людьми, вступающими в гетеросексуальную половую связь или молодыми женщинами, занимающимися лесбийским сексом до достижения возраста 16 лет дело обстоит по-иному: сами они не совершают правонарушение, виновным является лишь лицо старше 16 лет. В отчете по делу Юэна Сазерленда Европейская Комиссия по правам человека говорит:

*«..как указывается БМА (Британской Медицинской Ассоциацией), опасность, представляемая более старшими мужчинами, является в равной степени серьезной, независимо от того, кто стал жертвой – мужчиной или женщиной, и не оправдывает различный возраст согласия. Даже если, как было заявлено в парламентских дебатах, есть некий молодой человек ... который нуждается в защите, Комиссия не может согласиться с тем, что, когда уголовным санкциям подвергается не только более старший мужчина, который вступает в гомосексуальный контакт с лицом моложе 18 лет, но и сам молодой человек, который, как заявлено, нуждается в такой защите, то это является пропорциональной реакцией на потребность в защите.» (пар.64)*

На практике почти все случаи судебного преследования за крайне непристойное поведение связаны скорее с нарушениями, относящимися к определению «в интимной обстановке», а не с правонарушениями, основанными на несоблюдении возраста согласия. И в большинстве этих случаев единственными свидетелями этих действий становятся полицейские, которые и заняты выискиванием их<sup>11</sup>. В 1991 году, например, полиция провела широкую секретную операцию в уединенной местности с густой посадкой, и арестованные в ходе операции мужчины были оштрафованы до тысячи фунтов стерлингов каждый.

Гетеросексуалы же редко подвергаются наказанию за публичный секс и судебные обвинения выдвигаются за нарушения общественного порядка или за «оскорбление общественных норм приличия». Как таковые, они не клас-

сифицируются как сексуальные правонарушения, и наказания за них бывают намного меньшими. Два недавних случая также демонстрируют неравенство в отношении. В деле против четырех гетеросексуалов, в котором одному мужчине были выдвинуты обвинения в (гетеросексуальной) «педерастии» на основании того, что количество присутствующих превышало два человека<sup>12</sup>, было решено не начинать судебное разбирательство по той причине, что это будет не в интересах общества. И в то же время семь мужчин из Болтона были привлечены к ответственности, и им были предъявлены обвинения в крайне неприличном поведении за то, что они занимались сексом по взаимному согласию у себя дома – на основании того, что присутствовало более двух человек. Трое из этих мужчин были также осуждены за секс по взаимному согласию в присутствии молодого человека в возрасте 17 с половиной лет, и в результате им пришлось подписать Реестр правонарушителей в области секса<sup>13</sup>.

Даже в тех случаях, когда конкретный сексуальный акт сам по себе должен быть признан законным, шаги, предпринимаемые одним из участников или третьей стороной для того, чтобы устроить встречу или способствовать ее проведению, могут оказаться противозаконными. Такие шаги (например, если некто просто знакомит одного мужчину с другим, к которому тот питает сексуальный интерес) может рассматриваться как «сводничество» или «приставание в общественном месте с аморальными целями». Они могут даже рассматриваться как «заговор с целью нарушения общественной морали». Данные обвинения не относятся, или редко применяются по отношению к таким же действиям, совершаемым гетеросексуалами или к лесбийской сексуальной активности<sup>14</sup>.

Явной является и дискриминация в области наказаний за правонарушения, связанные с возрастом согласия. Максимальным наказанием за секс по взаимному согласию с молодым человеком младше 18 лет является пятилетнее тюремное заключение. Судебное преследование за лесбийский секс с девушкой младше 16 лет может рассматривать эти действия – и такие случаи бывали – как «неприличные посягательства на девушку младше 16 лет», и максимальное наказание составляет десять лет лишения свободы. Максимальное наказание за незаконное гетеросексуальное сношение с девушкой в возрасте от 13 до 15 лет составляет два года.

## 2. Преследования

Законодательный акт 1994 года об уголовном праве и общественном порядке ввел новое уголовное правонарушение: намеренное преследование, запугивание или причинение нервного стресса<sup>15</sup>. Формулировка данного правонарушения допускает широкую интерпретацию и потенциально включает в себя преследование на любой почве, в том числе на почве сексуальной ориентации. Однако должны быть представлены неопровержимые доказательства того, что эти преследования носили умышленный характер, и что пострадавшая сторона была действительно запугана или доведена до нервного стресса. Данное правонарушение может быть совершено в общественном месте или в домашних условиях (хотя есть одно исключение – когда обе

стороны находятся в частной резиденции).

Закон о защите от преследования 1997 года, который задумывался как шаг, направленный на усиление юридических мер против нарушения неприкосновенности личного пространства, также содержит широкое определение преследования, которое включает в себя «запугивание или приведение в состояние нервного стресса».

## **Б) Гражданское право**

### **1. Антидискриминационное законодательство**

Существующее антидискриминационное законодательство обеспечивает некоторый уровень защиты от дискриминации в области найма на работу и предоставления товаров и услуг на почве расовой и половой принадлежности или инвалидности, а в Северной Ирландии и на почве религиозной или политической принадлежности<sup>16</sup>. Законодательства, которое предоставляло бы защиту по признаку сексуальной ориентации, в стране не существует.

В Северной Ирландии в январе 1994 года был введен свод правил по оценке политики и справедливому отношению (PAFT), который содержит указания всем органам государственного сектора по оценке проводимой политики с целью предотвращения дискриминации по различным признакам, в том числе по признаку сексуальной ориентации. Правила PAFT имеют глубокое символическое значение, но ограниченную юридическую силу. Сами по себе они не создают основанную на законе обязанность воздерживаться от дискриминации, но могут служить важным свидетельством при рассмотрении судебных дел, связанных с деятельностью государственных органов. Включение статьи о равенстве в мирный договор, а также положение, предусматривающее разработку Билля о правах для Северной Ирландии и создание властного органа, может привести к тому, что правила PAFT, или эквивалентные им, могут приобрести новый юридический статус.

Великобритания не имеет конституции, закрепленной в письменном виде, и в настоящее время не имеет также своего Билля о правах. Лейбористское правительство в своем предвыборном манифесте дало торжественное обещание включить Европейскую Конвенцию по Правам человека в британское законодательство, и с этой целью приняло Билль о правах человека.

### **2. Параграф 28**

Согласно параграфу 28 Акта о местном самоуправлении 1988<sup>17</sup> года, закон запрещает местным властям «намеренно пропагандировать гомосексуальность», публиковать материалы с «намерением пропагандировать гомосексуализм» или способствовать тому, чтобы в школах учили «признанию гомосексуальности в качестве якобы семейных отношений».

Параграф 28 выделяет лесбийский и геевский образ жизни как подлежащий юридическому неодобрению и был принят в атмосфере враждебных нападок со стороны консервативных политиков, представителей средств массовой информации и правых сил на инициативы, предпринятые некоторыми

местными властями в конце 1980 годов с целью осуществления политики равных возможностей. Он предоставляет местным властям уникальную возможность самим решать, требует ли от них закон дискриминировать лесбиянок и геев или ассоциации<sup>18</sup>.

Формулировка параграфа 28 может интерпретироваться самым широким образом, и не было вынесено ни одного судебного решения относительно его юридического толкования. Эксперты в области юриспруденции сходятся во мнении, что, хотя теоретически существует возможность того, что местные власти могут «пропагандировать гомосексуальность», на самом деле никто этого никогда не делал ни до, ни после принятия параграфа 28. В действительности он был нацелен на политические меры и практики, которые не существовали; многие примеры использования практик местными властями, которые приводили сторонники параграфа 28 для доказательства того, что якобы они проводят пропагандистскую кампанию «с целью прославления гомосексуальности»<sup>19</sup>, были либо надуманными, либо основывались на грубом искажении фактов.

Хотя параграф 28 не может реально наложить запрет на какие-либо практики, проводимые местными властями, он способствует тому, что местные власти проявляют сдержанность и крайнюю осторожность, например, в предоставлении финансирования геевским и лесбийским организациям или помещений под театральные постановки, книжные выставки, встречи молодежных групп. Он используется некоторыми властями в качестве оправдания дискриминационных решений, и благодаря ему создалось впечатление, что он запрещает обсуждение темы гомосексуальности в школах.

В целом, доминирующее значение параграфа 28 состоит не столько в его юридическом аспекте, а в том, что он символизирует – идею того, что лесбиянки и геи являются людьми второго сорта – и выражает мнение Парламента о том, что гомосексуальность не следует пропагандировать, ибо она есть нечто «нехорошее», и что лесбийские и геевские отношения и семьи не имеют такой же ценности, как гетеросексуальные отношения и семьи.

### **3. Трудоустройство**

В силу того, что в стране не существует юридической защиты от дискриминации в области трудоустройства на почве сексуальной ориентации, работодатели вольны сами решать, дискриминировать ли им лесбиянок и геев. Они имеют право отказать в приеме на работу людям только по той причине, что они являются лесбиянками и геями и могут даже принять политику отказа в приеме на работу лесбиянок и геев.

В целом работодатели имеют свободу в области найма своих работников, кроме тех случаев, где определенные права и защита обеспечиваются законом или законодательным актом. Работники-геи и лесбиянки не имеют особых юридических прав на обращение, равное с другими работниками, так что наниматели могут, например, отказать работникам в повышении на основании того, что они являются лесбиянками и геями или же отказать им в праве на эквивалентные льготы.

Согласно трудовому законодательству, рассматриваемому несправедли-

вое увольнение, работники, которые оказываются уволенными после более чем двух лет работы, могут подать жалобу на несправедливое увольнение в трибунал по трудовым спорам. Трибунал решает, были ли действия работодателя обоснованными в обстоятельствах каждого отдельного случая, при этом критерий обоснованности зависит от того, что решат сами работодатели как коллективный орган, а не от собственного взгляда трибунала на то, что является обоснованным. Таким образом, рабочие, которые оказываются уволенными из-за своей сексуальности, зависят от точки зрения того или иного трибунала относительно того, справедливым ли было их увольнение.

И работник и работодатель могут подать апелляционную жалобу на решение трибунала в Трибунал апелляций в области трудоустройства (ЕАТ), решения которого создают юридические прецеденты. Решения ЕАТ установили в качестве прецедентов, что увольнение может быть обоснованным для лесбиянки или гея из-за предрассудков в обществе, предрассудков других работников компании или из-за того, что работа требует общения с детьми<sup>20</sup>. Хотя многие соответствующие дела рассматривались уже много лет назад, в последнее время не было принято судебных решений, которые бы заменили собой старые.

Профсоюзы все в большей степени признают необходимость заниматься проблемами лесбиянок и геев, и некоторые добровольные антидискриминационные меры и практики, принятые многими работодателями, возникли на основе инициатив, выдвинутых профсоюзами. Конгресс тред-юнионов, британская федерация профсоюзов, за последние несколько лет провел ряд семинаров по лесбийским и геевским проблемам и проведет свою первую официальную лесбийско-геевскую конференцию в июле 1998 года.

#### **4. Жилищное законодательство**

Как и в области трудоустройства, отсутствие какой-либо юридической защиты против дискриминации на почве сексуальной ориентации означает, что те, кто занят в предоставлении услуг, таких как аренда жилья, могут свободно дискриминировать лесбиянок и геев. Государственное жилье чаще всего предоставляется состоящим в браке парам и людям, имеющим детей, одинокие же люди в основном пользуются частным сектором. Владелец имущества может отказать – и некоторые действительно отказывают – в сдаче жилья лесбиянкам или геям, а также помешать кому-либо приобрести собственность на основании его сексуальной ориентации. Нахождение жилья является одной из самых распространенных проблем, стоящих перед лесбиянками и геями, а молодые лесбиянки и геи особенно уязвимы в отношении бездомности.

Геев и не состоящих в браке мужчин, которые рассматриваются как возможные геи, страховые компании обычно обязывают пройти тест на ВИЧ, прежде чем предоставить им страховку, и часто им приходится платить большую сумму страховых взносов на основании того, что они относятся к «группе повышенного риска». Наличие страховки является обязательным условием для большинства видов закладных для покупки имущества.

По жилищному законодательству, как состоящие, так и не состоящие в

браке гетеросексуальные партнеры имеют право наследовать принадлежащее местным властям или частному владельцу арендуемое жилье в случае смерти партнера, являющегося квартиросъемщиком. В 1993 году правительство отвергло попытку распространить это право на однополых партнеров, но выпустило для местных властей распоряжение, содержащее рекомендацию позволять однополым партнерам наследовать право на аренду. Это распоряжение не является обязательным; и хотя некоторые местные власти действительно предоставляют однополым партнерам права наследования, многие не делают этого. К жилью, арендуемому в частном секторе, это не относится.

По иску Мартина Фитцпатрика, гея, получившего уведомление о выселении от частного домовладельца после смерти своего партнера, с которым он прожил 20 лет, состоялось слушание дела, имевшего резонансное значение. Апелляционный суд количеством голосов 2:1 вынес решение, что заявитель не может наследовать право на жилье, поскольку закон не признает однополые партнерства, но все три судьи призвали к изменению закона.

## **В. Семейное законодательство и партнерство**

### **1. Партнеры- геи и лесбиянки**

Лесбийские и геевские пары не могут заключать брак между собой и в законе не содержится никаких указаний на признание однополых партнерств государством. В законодательстве и социальной политике существует тенденция к тому, чтобы в определенных ситуациях признавать гетеросексуальные пары, проживающие совместно «как муж и жена», но обычно это не распространяется на однополые пары. Партнеры-лесбиянки и геи сталкиваются с проявлениями дискриминации во многих областях своей жизни, некоторые из которых испытывают на себе и не состоящие в браке гетеросексуальные пары.

Эти проявления дискриминации относятся ко многим областям повседневной жизни, от членства в организациях, занимающихся обслуживанием (таких, как автомобильный сервис) до льгот по месту работы, от страховки до получения жилья, от членских взносов в различные организации (такие, как клубы отдыха) до пенсий. Часто эти трудности усугубляются с серьезной болезнью или смертью одного из партнеров. Ниже приводятся примеры таких проявлений дискриминации.

### Пенсии

Почти все пенсионные программы предусматривают выплату пенсий вдовам или вдовцам в случае, если лицо, на которого начислена пенсия, умирает раньше своего супруга или своей супруги. Однако многие программы либо не дают право на наследование пенсии оставшимся в живых партнерам, если брак не был оформлен, либо предоставляют пенсионные права только гетеросексуальным партнерам, признаваемым обычным правом, исключая при этом партнеров однополых. Некоторые программы предусматривают также

выплату оставшемуся партнеру пособий на ребенка или детей, находящихся на иждивении, однако дети родителей-лесбиянок или геев часто лишены права на их получение.

Все шесть основных программ государственного сектора, являющие собой установленные законом программы, регулируемые законодательными актами Парламента, дискриминируют партнеров, не состоящих в браке. Эти программы (включающие в себя работников государственной гражданской службы, местных правительств, здравоохранения, образования, полиции и пожарной охраны) предоставляют льготы оставшимся в живых партнерам только в том случае, если пара состояла в браке. Они также дискриминируют детей, чей второй (приемный) родитель является геем или лесбиянкой или не состоит в браке с законным родителем ребенка. Изменения в эти программы могут быть внесены только на основании решения правительства.

Положение в области частных программ, которые устанавливаются работодателями и контролируются опекунами, отличается большим разнообразием. Некоторые программы не предусматривают предоставление пенсии кому бы то ни было, кроме вдовы или вдовца, но большинство содержат положения, основанные на определении «иждивенца». Во многих случаях они исключают однополых партнеров, указывая, что пенсия иждивенца может выплачиваться только лицу противоположного пола, которое проживает с участником данной пенсионной программы «как муж и жена». В программах, предусматривающих выплату пенсии также на находящихся на иждивении детей, исключение не состоящих в браке гетеросексуальных и/или однополых партнеров означает то, что дети, не имеющие биологической или юридической связи с участником пенсионной программы, также оказываются исключенными из списков потенциальных получателей пенсии.

Все частные программы должны соответствовать Правилам о ежегодном доходе внутри страны, которые предусматривают, что пенсии могут выплачиваться вдовам и вдовцам по праву, но что в других случаях выплаты оставшемуся в живых члену семьи могут осуществляться только в тех случаях, когда данное лицо «финансово зависит» от участника пенсионной программы. До 1996 года в Правилах о ежегодном доходе внутри страны использовался очень узкий подход к вопросу о финансовой зависимости, что способствовало исключению большинства не состоящих в браке партнеров из списков потенциальных получателей пенсии. В мае 1996 года на основе этих Правил было выпущено «Замечание по практическому применению», в котором содержалась пересмотренная версия определения финансовой зависимости. В документе ясно указано, что выплаты оставшимся в живых членам семьи могут осуществляться и по отношению к не состоящим в браке партнерам, в том числе партнерам одного пола, а также подчеркнуто то, что дети, не являющиеся биологическими или усыновленными детьми участника пенсионной программы, могут также подходить под категорию иждивенцев.

Таким образом, не существует каких-либо юридических препятствий для выплаты пособий по частным пенсионным программам не состоящим в браке партнерам или их детям, но не существует также и юридического положе-

ния, обязывающего опекунские советы прекратить дискриминационную практику. Есть некоторые свидетельства того, что после введения этого изменения пропорциональное количество программ, позволяющих осуществлять выплаты оставшимся в живых однополым партнерам, возросло<sup>21</sup>.

### Трудовые льготы

Работодатели, которые выплачивают дополнительные льготы мужу или жене, или же гетеросексуальному партнеру работника могут отказать – и часто отказывают – в предоставлении тех же льгот однополым партнерам. Примерами могут служить страхование здоровья и жизни, скидки на товары, производимые или продаваемые данной компанией, а также дешёвое или бесплатное пользование определенными услугами. Иск, поданный Лисой Грант в Европейский Суд<sup>22</sup>, был связан с отказом компании «Саут Вест Трейнс» предоставить право бесплатного проезда ее партнеру на том основании, что этим партнером является женщина.

Некоторые работодатели произвели уравнивание в области таких льгот. Примерами могут служить шесть железнодорожных компаний и лондонский метрополитен (бесплатный проезд), авиакомпания Бритиш Эйруэйз (бесплатный перелет) и универмаги сети «Джон Льюис» (скидки на покупки).

### Родственники

Родственниками можно считать лиц, которые либо состоят в браке, либо связаны близкими кровными узами<sup>23</sup>. Именно родственники человека получают консультации относительно лечения в больнице (например, для получения согласия на лечение, если сам больной не в состоянии решать за себя) и имеют право распоряжаться похоронными процедурами. Если человек умирает в результате несчастного случая по чьей-либо вине, лишь ближайшие родственники имеют право подавать иск о компенсации<sup>24</sup>. Для получения некоторых юридических прав и обязанностей кого-либо из родственников возможно использование системы полномочий.

### Налогообложение и социальное обеспечение

Состоящие в браке пары имеют право на определенные условия налогообложения. Они пользуются скидками на налог для семейных пар и, кроме того, ежегодно имеют право на определенный процент от дохода, который не облагается налогом на прибыль. Они могут передавать имущество от одного партнера к другому, не оплачивая соответствующий налог, а также они могут оставлять имущество друг другу в своем завещании, и оставшийся в живых партнер не должен будет оплачивать налог на наследство. Партнеры, не состоящие в браке, не имеют этих прав.

В контексте льгот в области социального обеспечения пара определяется как два человека, которые могут вступить в брак, и таким образом, однополые пары рассматриваются как отдельные лица. На самом деле в этом есть некоторые преимущества, поскольку человек, чей однополый партнер

трудоустроен, может иметь право на определенные льготы в случае болезни или потери работы, которые он не получил бы, если бы их отношения были признаны. Однако это означает также что, например, в то время как мужчина, имеющий женщину-партнера, имеет право на получение пособия на покрытие похоронных расходов, мужчина-гей, если его партнер умирает, не может получить такое пособие. Государственные пенсии вдовы или вдовца могут быть выплачены лишь оставшемуся в живых супругу.

## Наследование

Если человек умирает, не оставив завещания, он считается «лицом, скончавшимся без завещания», и судьба его имущества решается на основании правил об имуществе, оставленном без завещания<sup>25</sup>. Это означает, что родственники умершего могут претендовать на это наследство, в то время как однополый партнер – нет.

Подобным образом, определенные категории людей имеют ограниченные права на оспаривание завещания и применение правил об имуществе, оставленном без завещания<sup>26</sup>. Эти права являются более широкими для лиц, попадающих в категорию родственников, чем для однополых партнеров.

Таким образом, даже если завещание было составлено в пользу однополного партнера, родственники могут оспорить его положения. Однако если лесбиянка или гей умирает, не оставив завещания или же оставляет устаревшее завещание, их партнер может столкнуться с огромными трудностями, предъявляя претензии на обладание имуществом. Следствием этой ситуации является то, что некоторые лесбиянки и геи теряют все свои вещи и имущество, которые они делили вместе со своими партнерами, в том числе дом, который они покупали сообща.

## **2. Родительские права**

Хотя в стране по-прежнему сохраняется широкая дискриминация в законодательстве и социальной политике в вопросах родительских прав, опекой над ребенком и признания лесбийских и геевских семей, за последние годы произошли существенные изменения. Все больше и больше лесбиянок и геев открыто воспитывают детей, при этом наблюдается большое разнообразие вариантов семейного устройства и отношений между детьми и родителями. Суды больше не придерживаются автоматически той точки зрения, что мать-лесбиянка не может должным образом воспитывать своего ребенка, и в настоящий момент существуют более реалистичные возможности для лесбиянок и геев в области воспитания и усыновления детей.

Закон и политика в отношении воспитания детей основывается на том руководящем принципе, что интересы ребёнка превыше всего. Отчеты о процессах 70-х и начала 80-х годов показывают, что суды обращались к этому принципу в делах об опеке матерями-лесбиянками, акцентируя внимание на лесбиянстве матери как на основной причине отказа отдать ей ребенка на попечение. Ситуация начала меняться в середине 80-х годов, частично благодаря исследованию, которое продемонстрировало, что воспитание матерью-лесбиянкой не наносит никакого «вреда» ребенку<sup>27</sup>, а также использо-

ванию результатов исследования свидетелями-экспертами в суде. Закон о детях 1989 года (и шотландский Закон о детях 1995 года) закрепил законодательно принцип благополучия, который требует, чтобы первостепенное значение для суда при принятии решения по каким-либо вопросам, связанным с воспитанием детей, имело то, что в наибольшей степени соответствует интересам благополучия ребенка. Он также ввел так называемый «список факторов для определения уровня благосостояния», чтобы суды могли руководствоваться ими для вынесения решения насчет того, что же более всего соответствует интересам ребенка.

### Дети гетеросексуальных пар

Лесбиянки и геи, имеющие детей в гетеросексуальном союзе, могут сталкиваться, и по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в случае возникновения спора со своим бывшим партнером или супругом по поводу опеки над ребенком. В случае такого конфликта любой из родителей может подать заявление в суд на получение так называемого ордера о проживании<sup>28</sup>, представляющего собой распоряжение суда насчет того, с кем ребенок будет жить постоянно или большую часть времени. Тогда это лицо несет постоянную ответственность за ребенка и принимает решения относительно его жизни.

При рассмотрении заявления на получение ордера о проживании суд должен руководствоваться принципом благосостояния и списком факторов, указанных в «списке для определения уровня благосостояния». Эти факторы включают в себя желания и чувства ребенка, стабильность его жизни и способность каждого из родителей удовлетворять его потребности. Некоторые суды по-прежнему считают, что при оценке этой способности следует обращать внимание на гомосексуализм родителя, и геям и лесбиянкам часто дается совет по возможности достичь соглашения без привлечения судебных инстанций.

Однако самые последние отчеты о постановлениях суда по отношению к матерям-лесбиянкам указывают на то, что хотя суды по-прежнему считают, что факт гомосексуальности матери должен приниматься во внимание – особенно если она состоит в лесбийских отношениях – это лишь один из множества факторов, и что другие факторы – такие как близость матери и ребенка, желания самого ребенка – чаще всего оказываются доминирующими при вынесении судом решения. Результаты самых последних психологических исследований также принимаются судом во внимание<sup>29</sup>. У нас нет отчетов о многих судебных делах и нет конкретных цифр, но есть свидетельства того, что в последнее время матери-лесбиянки обычно достигали успеха в получении ордера о проживании.

Эта тенденция к более объективному подходу не соблюдается в делах, в которых фигурируют отцы-геи. В этих случаях часто высказывается необоснованное беспокойство по поводу ВИЧ-инфекции и педофилии, и отношения судов и юристов все еще основывается на предрассудках. В результате отцы-геи по-прежнему ограничены в возможностях общаться со своими детьми. Так, одному из отцов-геев суд запретил брать своих детей на лесбийско-геевский прайд.

## Лесбиянки и геи как со-родители

В настоящее время родительские права соотносятся лишь с биологическим статусом или браком. Говоря юридическим языком, родителем является мать или отец, имеющие родовую связь с ребенком (кроме случаев усыновления ребенка или когда жена зачинает ребенка в результате искусственного оплодотворения в клинике). Однако Закон о детях сделал возможным признание людей, которые не являются биологическими родителями и которые делят между собой обязанности по воспитанию ребенка, живущего с ними<sup>30</sup>.

Одной из целей данного Закона является – в случае, если мать повторно вышла замуж – признание роли отчима в совместном воспитании, не лишая биологического отца его юридического родительского статуса. Он ввел концепцию родительской ответственности, дающей право принимать важнейшие решения относительно жизни ребенка (например, в вопросах, связанных с его обучением или религиозным воспитанием) и принимать определенные относительно ребенка решения независимо, когда он/она находится с ним (если это не противоречит постановлению суда). Состоящие в браке пары автоматически принимают совместную ответственность за своих биологических детей, которая сохраняется и после развода. Биологический отец, не состоящий в браке с матерью, может получить право на родительскую опеку по соглашению с матерью или по распоряжению суда. Другие лица могут обрести такое право на основании ордера о проживании, полученного на его/ее имя.

Согласно данному Закону, кровный родитель и со-родитель могут подать заявление на получение совместного ордера на проживание, то есть ордер будет выписан на оба имени. За последние несколько лет выросло количество случаев получения таких ордеров матерями-лесбиянками, что придает законный статус равной родительской ответственности небιологическому родителю. Так что такая мать может, по закону, принимать решения связанные, например, с лечением ребенка. Также она сохраняет родительские обязанности в случае смерти биологической матери, а это значит, что другим биологическим родственникам, такие как бабушка и дед, намного труднее в этом случае забрать ребенка к себе. Однако обретение родительских обязанностей посредством ордера о проживании не обеспечивает статус законного родителя. Это означает, например, что ребенок не будет иметь право наследовать имущество небιологического со-родителя в случае его смерти.

## Донорское оплодотворение

Осуществляемое в клиниках донорское оплодотворение регулируется Законом об оплодотворении и эмбриологии 1990 года. Хотя попытки запретить лесбиянкам и одиноким женщинам иметь доступ к услугам оплодотворения, предпринятые во время парламентских дебатов по данному законопроекту, были отвергнуты, данный Закон содержит в себе положение, что клиникам не разрешается предоставлять эти услуги, не приняв во внимание «благополучие ребенка, который может родиться в результате данной процедуры... в том числе потребность ребенка в отце»<sup>31</sup>. На деле это означает,

что клиники сами могут принимать решение о том, предоставлять ли им услуги по донорскому оплодотворению лесбиянкам. Некоторые из них прекратили такую практику, но другие продолжают предоставлять эту услугу.

Если зачатие ребенка происходит посредством донорского оплодотворения в клинике, донор не имеет никакого законного статуса в жизни данного ребенка. Если кровная мать состоит в браке, ее муж становится законным отцом ребенка. Если такое зачатие происходит у одинокой женщины, ребенок не будет иметь законного отца.

Услуги частных доноров не регулируются, и в этом случае донор рассматривается законом как отец ребенка, имеющий такой же статус, что и отец, не состоящий с его матерью в браке. Таким образом, кровная мать может, например, при желании составить договор о родительской ответственности с отцом, но также и донор, не принимавший никакого участия в воспитании ребёнка, может подать заявление в суд с требованием предоставления ему статуса родительских обязанностей и/или ордера, обязывающего мать позволять ему регулярно общаться с ребенком.

### Усыновление и опекуновство

Люди, желающие усыновить или опекать ребенка, должны пройти проверку и быть одобрены органами, занимающимися вопросами усыновления и опекуновства. Это может быть либо отдел усыновления и опекуновства, находящийся в ведении местной власти, либо лицензированное добровольное агентство. Закон не содержит никаких запретов, которые мешали бы геям и лесбиянкам усыновлять и опекать детей, и многие из них тихо делали это на протяжении многих лет. Однако заявители, открыто объявляющие о своем гомосексуализме, сталкиваются со значительными препятствиями и дискриминацией при получении разрешения.

Отношение в обществе меняется и, похоже, по мере роста признания многих геев и лесбиянок, воспитывающих приемных детей и являющихся опекунами, увеличивается и количество агентств, занимающихся вопросами усыновления лесбиянками и геями. Одним из факторов такого положения является признание некоторыми должностными лицами необходимости найти подходящих воспитателей для подростков, которые считают себя лесбиянками или геями и чьи отношения с родителями были разорваны из-за их неодобрения гомосексуализма ребенка.

Картина здесь неоднозначна – некоторые местные власти и агентства проводят в настоящий момент политику открытого привлечения заявлений от лесбиянок и геев и рассматривают их, принимая во внимание воспитательные способности заявителей, однако многие другие неохотно имеют дело с воспитателями-лесбиянками и геями из-за интереса, проявляемого средствами массовой информации, и политических споров, которые иногда возникают в таких случаях. Некоторые агентства и местные власти по-прежнему проявляют открытую враждебность и отказываются принимать любые заявления от геев и лесбиянок.

Опекуновство регулируется правительственным постановлением, изданным в соответствии с Законом о детях<sup>32</sup>. В нем нет никаких указаний, кото-

рые запрещали бы лесбиянкам и геям быть опекунами, но в Шотландии существуют иные правила, не позволяющие однополым парам осуществлять совместное опекунство. Когда заявители проходят проверку и получают одобрение со стороны агентства, решение также принимается агентством и не требует распоряжения суда. Лесбиянок и геев-опекунов больше, чем родителей-усыновителей, видимо частично из-за временного статуса заключаемого соглашения и того, что вследствие этого ребенка легче забрать у опекуна. Добровольная организация Альберт Кеннеди Траст, предоставляющая услуги бездомным молодым лесбиянкам и геям, занимается привлечением лесбиянок и геев-опекунов и урегулированием соответствующих вопросов.

Усыновления регулируются Законом об усыновлении 1976 года, который позволяет подачу заявлений на усыновление состоящим в браке парам и одиноким<sup>33</sup>. Данный закон не позволяет парам, которые не состоят в браке – гетеросексуальным или однополым – подавать совместное заявление на усыновление. На практике и гетеросексуальные и однополые пары имеют возможность усыновлять детей, если один из партнеров подает заявление от себя лично. Если подача заявления увенчивается успехом и пара усыновляет ребенка, законным родителем становится лишь один из партнеров.

Для усыновления требуется постановление суда, а это означает, что суд должен выразить свое одобрение будущего положения ребенка. В первую очередь суд принимает во внимание благополучие ребенка, и решение о том, каковы главные интересы ребенка, принимает судья. Обычно для вынесения постановления об усыновлении требуется согласие биологического родителя (родителей), хотя суд обладает полномочиями в определенных случаях обходиться и без такого согласия.

Принятые в последнее время судебные решения создали важные прецеденты. В деле В., кровная мать отказалась дать согласие на усыновление 11-летней девочки женщиной-лесбиянкой и ее партнершей на том основании, что усыновление в пользу лица, состоящего в гомосексуальных отношениях, противоречит общественным нормам. Суд отказался поддержать это возражение и вынес распоряжение об усыновлении – на основании желания ребенка<sup>34</sup>. Это распоряжение означает, что решение об усыновлении не может быть отвергнуто лишь на основании отказа биологических родственников передать ребенка в руки лесбиянки или гея. Решения о выдаче распоряжений об усыновлении в деле В. в пользу заявителя-лесбиянки с партнершей (в Англии) и в пользу заявителя-гея с партнером (в Шотландии) также свидетельствуют о том, что лесбиянки и геи могут усыновлять детей как «одинокие родители», даже если у них есть партнер.

После дела В. официальный поверенный (который часто назначается судом в качестве поверенного ребенка в делах об усыновлении лесбиянками и геями) прекратил практику, предусматривающую обязательную проверку заявителей-геев и лесбиянок у психиатра. Заместитель Официального Поверенного заявил, что *«в будущем не будет необходимости тащить экспертов в суд для того, чтобы давать «психологическое заключение» ... лесбиянство больше не рассматривается как противопоказание»*<sup>35</sup>.

### 3. Иммиграция

В октябре 1997 года правительство объявило о фундаментальном изменении в иммиграционной политике, которое впервые придало некоторую степень формального признания однополым партнерам. В рамках новой политики однополый партнер британского гражданина, гражданин Европейского Союза или постоянный житель Великобритании может, при определенных условиях, получить разрешение остаться в Великобритании.

Данная политика, применимая в равной степени и к гетеросексуальным партнерам, которые не могут вступить в брак, содержит требование четырехлетних отношений и совместного проживания по меньшей мере в течение четырех лет. Она также устанавливает тот принцип, что отношения однополых пар должны быть признаны, но требование четырехлетних отношений является более трудно выполнимым, чем два года, которые ранее требовались от гетеросексуальных партнеров. При строгом соблюдении оно будет означать запрет для многих пар, состоящих в длительных отношениях, которые не могут выполнить требование совместного проживания в течение четырех лет. Однако, согласно данным Иммиграционной Группы «Стоунволл», были случаи успешного разрешения вопроса, когда партнеры состояли в отношениях четыре года, но не проживали все это время вместе.

До того, как правительством было сделано это заявление, лесбиянки и геи не имели права проживать в Великобритании со своим партнером, но с 1994 года наблюдались постепенные изменения в области рассмотрения таких заявлений. Иммиграционный закон и правила отличаются чрезвычайной сложностью, и бывают определенные случаи, когда министр внутренних дел может предоставить разрешение остаться в порядке исключения. В 1995 году ряду заявителей удалось добиться успеха в получении временного разрешения на то, чтобы остаться в стране. До этого, похоже, не было случаев положительных решений в отношении каких бы то ни было заявлений, кроме небольшого количества случаев, когда партнер, имевший права на проживание, был серьезно болен.

### Г. Убежище

Великобритания является участником Конвенции ООН о статусе беженцев от 1951 г., и данный факт находит свое отражение в Иммиграционных Правилах Великобритании еще предстоит открыто признать в своем иммиграционном законе, что лесбиянки и геи являются «членами особой социальной группы», как определено Конвенцией, и было вынесено много судебных постановлений о том, что лесбиянки и геи не составляют особую социальную группу, которая может подвергаться преследованиям.

Ряд судебных случаев привел к значительным сдвигам в правовой области относительно заявлений о предоставлении убежища на основании сексуальной ориентации. В октябре 1995 года Особый Уполномоченный поддержал просьбу иранского гражданина, указав, что гомосексуалы в Иране действительно составляют «особую социальную группу», что существует вероятность того, что такая группа может подвергаться преследованию и что

заявитель действительно является членом этой группы. Министерство внутренних дел подало апелляцию против этого решения в Трибунал по иммиграционным апелляциям, который поддержал эту апелляцию решением большинства. Заявителю было дано разрешение обратиться в Апелляционный Суд, и была надежда на то, что данное дело приведет к принятию окончательного решения о том, что гомосексуалы составляют-таки особую социальную группу. В последний момент министерство внутренних дел проявило уступчивость и предприняло крайне необычный шаг, предоставив заявителю бессрочное разрешение и оплатив все расходы. При отсутствии решения со стороны более высокого суда, низшие суды продолжают отвергать заявления тех лиц, которые просят предоставить им убежище на основании их сексуальной ориентации.

Согласно Закона об убежище и иммиграции 1996 года, министр внутренних дел может рассматривать определенные страны как такие, в которых «в общем и целом не существует серьезной опасности преследования», и таким образом, заявления на получение убежища из этих стран будут считаться «не имеющими основания». Так называемый «белый список» таких стран включает в себя несколько государств, в которых мужской гомосексуализм запрещен.

## 1. Общественное положение

В стране наблюдается общая тенденция к большей степени принятия лесбиянок и геев в обществе, а также к общественной поддержке борьбы лесбиянок и геев за равноправие. Опрос общественного мнения, проведенный в 1995 году, например, показал, что 74% опрошенных согласились с мыслью о том, что геи и лесбиянки должны иметь такие же права, как и все остальные граждане – по сравнению с 65% в 1991 году<sup>36</sup>. Конечно, существует определенная трудность с опросами, не в последнюю очередь из-за того, что ответы зависят от задаваемых вопросов и различные опросы могут давать противоречивые результаты. Например, в опросе *Гэллана*, проведенном в октябре 1991 года, 74 % респондентов сказали, что они бы возражали, если бы возраст согласия для мужчин-гомосексуалистов был снижен с 21 года до 16 лет, но в опросе *Харриса*, проведенном всего шестью месяцами спустя, 74% согласились с тем, что возраст согласия должен быть один для всех.

Другие опросы общественного мнения также демонстрируют наличие конфликта между общим неприятием дискриминации и отношением к геям и лесбиянкам в определенных ситуациях – например, люди скорее соглашались с тем, что учителя-геи и лесбиянки не должны подвергаться дискриминации, чем с «приемлемостью» учителей-лесбиянок и геев<sup>37</sup>.

Такие противоречия очевидны в более общем смысле. На некоторых улицах таких городов, как Лондон и Манчестер, лесбиянки и геи могут иногда без страха ходить, держась за руки, от одного настроенного дружелюбно по отношению к геям и лесбиянкам кафе, бара или магазина к другому. В другие моменты, на других улицах, в других городах и в сельских районах лесбиянки и геи могут навлечь на себя враждебность или даже словесные или

физические нападки просто за то, что они являются таковыми. Премьер-министр Тони Блэр отправил послание поддержки участникам Прайд-фестиваля 1997 года, в котором говорится, что правительство *«хочет построить новую Британию, свободную от дискриминации»*. Послание было доставлено первым открытым геем членом Кабинета министров Крисом Смитом. Правительство пообещало отменить Параграф 28. Но то же самое правительство заняло оппозиционную точку зрения в деле Лисы Грант в Европейском Суде и продолжает отстаивать дела об увольнении людей из Вооруженных Сил из-за того, что они являются лесбиянками или геями.

Проблемы, стоящие перед молодыми лесбиянками и геями, прямо связаны с широким спектром вопросов дискриминации в законодательстве и социальной политике, а также с отсутствием антидискриминационного законодательства, о чем шла речь в данном отчете. Исследования показали, что молодые лесбиянки и геи подвергаются гомофобным насмешкам, словесным оскорблениям и насилию в ужасающем масштабе, и что значительная часть этих явлений происходит в школах<sup>38</sup>. Широкомасштабный исследовательский проект<sup>39</sup> по вопросам, связанным с гомофобными нападениями, обучением в области сексуальности, ВИЧ и СПИДа и последствиями действия Параграфа 28 в школах, показал, что в то время как 28% учителей признают наличие гомофобных преследований в своих школах, лишь в 6% школ проводится политика защиты от таких нападков. Также было продемонстрировано, что многие учителя чувствуют себя неспособными заниматься лесбийско-геевскими вопросами из-за отсутствия официального руководства в этой области, опасения, связанного с Параграфом 28 и страхом перед критикой.

Данный отчет выделить лишь общие черты последствий дискриминации по сексуальной ориентации. Конечно, лесбиянки и геи такие же разные, как и все остальные люди и, следовательно, на них по-разному воздействует взаимосвязь между дискриминацией на почве гомосексуальности и другими формами дискриминации и предрассудками, наблюдаемыми среди самих лесбиянок и геев, как составной части общества в целом. Чернокожие лесбиянки и геи, например, часто подвергаются расовым гонениям на рабочем месте; такая травля может быть связана с их гомосексуальностью, но может быть и не связана. Лесбиянки и геи-инвалиды могут сталкиваться с отношением, основанным на представлении о том, что инвалиды являются «не вполне людьми», неспособными говорить и действовать самостоятельно – в совокупности с идеей о том, что увечные люди вообще асексуальны. Например, группа молодых лесбиянок и геев-чернокожих и инвалидов часто оказывается обделенной вниманием и никем не замечаемой, и особенно плохо обнеспечена услугами молодежных служб, школьных и лесбийско-геевских организаций.

Есть основания надеяться на то, что в относительно ближайшем будущем произойдет значительный прогресс. Последние события в Шотландии и Северной Ирландии имеют огромное значение как общего, так и частного характера, и любые антидискриминационные меры, принимаемые в их результате, будут иметь, несомненно, более широкое влияние. Комиссия по равным возможностям, орган законодательного принуждения в области диск-

риминации по половому признаку, в настоящее время занята пересмотром законодательства, что в конечном итоге приведет к разработке соответствующих рекомендаций для правительства. Консультационный документ, выпущенный Комиссией, содержит рекомендацию о том, чтобы Закон о половой дискриминации был расширен и включал в себя дискриминацию на почве сексуальной ориентации.

В год ознаменования десятилетия введения пресловутого и дискредитировавшего себя параграфа 28, лесбиянки и геи исполнены все большей решимости добиться того, чтобы они, их взаимоотношения и их дети встречали такое же уважение и такое же отношение, каким пользуются гетеросексуалы. По-прежнему раздаются голоса тех, кто желает лишить нас этих основополагающих прав, но их становится все меньше. Отношение в обществе меняется – и закону пора наверстывать упущенное.

*Джеки Льюис*

- 
- <sup>1</sup> Отчет Европейской Комиссии по правам человека о применении № 25185/94, Юэн Сазерленд против Великобритании (1 июля 1997 г.), пар. 67.
  - <sup>2</sup> Кроме Северной Ирландии, где возраст согласия для гетеросексуального и лесбийского секса составляет 17 лет.
  - <sup>3</sup> Sexual Offences Act 1956, параграфы 12 и 13.
  - <sup>4</sup> В 1976 году Апелляционный Суд принял решение, что при наличии принуждения или оскорбительных действий должно применяться другое обвинение, такое как нападение, сопровождаемое непристойными действиями (Р. против Приса и Хоуэлла).
  - <sup>5</sup> Sexual Offences Act, пар. 1.
  - <sup>6</sup> Criminal Justice Act (Scotland) 1980, пар. 80.
  - <sup>7</sup> Homosexual Offences (Northern Ireland) Order 1982.
  - <sup>8</sup> Судебное решение от 22 октября 1981 года, серия А, № 45.
  - <sup>9</sup> Sexual Offences (Bailiwick of Guernsey) Law 1983, Sexual Offences (Jersey) Law 1990, Isle of Man Sexual Offences Act 1992.
  - <sup>10</sup> Попытка в 1921 году ввести эквивалентное понятие о правонарушении «крайнего неприличия» среди женщин была успешной в палате общин, но была отвергнута палатой лордов на том основании, что якобы его введение «привлечет к себе внимание тех женщин, которые об этом никогда не слышали».
  - <sup>11</sup> Robert Wintermute: *Sexual Orientation Discrimination*, в книге: Christopher McCrudden and Gerald Chambers (ред.): *Individual Rights and the Law in Britain*, Clarendon Press, 1994.
  - <sup>12</sup> Анальное сношение по взаимному согласию между гетеросексуальными партнерами старше 18 лет было декриминализовано лишь в 1994 году.
  - <sup>13</sup> Закон о сексуальных правонарушениях 1997 года требует, чтобы люди, осужденные или получившие предупреждение за определенные сексуальные правонарушения, регистрировались в полиции. Хотя этот список широко используется как

- мера, направленная против насильников и лиц, совершающих сексуальные домогательства по отношению к детям, в него также вносятся лица, занимающиеся геевским сексом с мужчиной младше 18 лет.
- <sup>14</sup> Wintemute 1994, ср. примеч. 11.
- <sup>15</sup> Параграф 4А Закона об общественном порядке 1986 года, введенный параграфом 154 Закона об уголовном правосудии и общественном порядке 1994 года и действующий с февраля 1995 года. Данное правонарушение предусматривает максимальное наказание в виде 6 месяцев тюрьмы или штраф.
- <sup>16</sup> Race Relations Act 1976, Sex Discrimination Act 1975 (с внесенными в 1986 году поправками), Disability Discrimination Act 1995, Fair Employment (Northern Ireland) Act 1989.
- <sup>17</sup> Параграф 28 ввел новый параграф 2А в Закон о местном самоуправлении 1986 года.
- <sup>18</sup> Wintemute 1994, ср. примеч. 11.
- <sup>19</sup> Граф Кейтнесс, представитель правительства в дебатах по данному законопроекту.
- <sup>20</sup> Wintemute 1994, ср. примеч. 11.
- <sup>21</sup> The Observer, *Gay lobby winning out on job rights*, от 22 февраля 1998 года. В статье цитируются данные исследования, проводимого Национальной Ассоциацией пенсионных фондов, которые показывают, что в 1997 году льготы однополым партнерам-иждивенцам должны быть оплачены по 35% частных программ – по сравнению с 23% в 1996 году.
- <sup>22</sup> Дело C-249/96, ср.: Марк Белл в данной публикации (стр. 18-21)
- <sup>23</sup> Administration of Estates Act 1925 с поправками в виде Intestates Act 1952. Термин «близкие родственники» не встречается в законодательстве, но используется традиционно. Близкими родственниками человека считаются его/ее супруга/супруг, дети, родители, братья и сестры, дяди и тетки.
- <sup>24</sup> Fatal Accidents Act 1976, Damages (Scotland) Act 1976.
- <sup>25</sup> Administration of Estates Act 1925.
- <sup>26</sup> Inheritance (Provision for Family and Dependants) Act 1975, Succession (Scotland) Act 1964.
- <sup>27</sup> Susan Golombok, Ann Spencer and Michael Rutter: *Children in Lesbian and Single-Parent Households: Psychosexual and Psychiatric Appraisal*, Journal of Child Psychology and Psychiatry 24, Oxford 1983.
- <sup>28</sup> Children Act 1989, параграф 8.
- <sup>29</sup> Lynne Harne and Rights of Women: *Valued Families: The Lesbian Mothers' Legal Handbook*, Women's Press 1997.
- <sup>30</sup> Children Act 1989, параграфы 10 и 12.
- <sup>31</sup> Human Fertilisation and Embryology Act 1990, параграф 13.
- <sup>32</sup> The Children Act 1989: Guidance and Regulations, том 3, 1991.
- <sup>33</sup> Adoption Act 1976, параграфы 14 и 15; Закон об усыновлении в Шотландии (Adoption (Scotland) Act 1978) содержит подобные положения.
- <sup>34</sup> См.: W (1997) 2SLR406.
- <sup>35</sup> *Stonewall Bulletin*, февраль 1998 г., стр. 27.
- <sup>36</sup> Данные опроса Харриса, цитируется в бюллетене организации Стоунволл *Public Opinion of Lesbian and Gay Rights*.
- <sup>37</sup> Там же.
- <sup>38</sup> См., например, исследование организации «Стоунволл» *Queer bashing*; ср. примеч. 2 на стр. 34.
- <sup>39</sup> *Playing it safe*, отчет о результатах исследовательского проекта, проведенного Институтом Образования для организаций «Стоунволл» и «Терренс Хоггинс Траст», 1998 г.

## ГЕРМАНИЯ

### 1. Общие замечания

С точки зрения соблюдения прав геев и лесбиянок Германия ушла очень недалеко. Для консервативного коалиционного федерального правительства (христианские демократы и либералы), находящегося у власти последние 15 лет, права гомосексуалов – понятие совершенно неведомое. Правительство систематически игнорирует геев и лесбиянок со всеми их интересами, требованиями и пожеланиями. Попытки парламентской оппозиции противостоят подобной политике, так же систематически торпедируются консервативным большинством. Не менее последовательны попытки правительства нажиться на геях и лесбиянках, например, вводя поправки в закон о социальном обеспечении. Не будет преувеличением сказать, что политика правительства Коля сводится к тому, чтобы удерживать гомосексуалов как можно ниже и предлагать им же за это платить.

Попытки оппозиционных партий в Бундестаге (социал-демократы, зеленые и бывшие коммунисты) законодательно улучшить положение геев и лесбиянок и легально признать однополое партнёрство отвергаются консервативным большинством. На сентябрь 1998 года запланированы всеобщие выборы, многие геи и лесбиянки надеются, что смена правительства поможет преодолеть отсталость страны в вопросах законодательства, относящегося к гомосексуальности.

Такая невыносимая инерция на национальном уровне находится в разительном противоречии с политическими реформами, которые *уже* произошли на муниципальном и региональном уровнях, особенно в землях, управляемых коалицией социал-демократов и зеленых. Социал-демократы входят в правительство 13 земель из 16, занимают высший пост министра-президента в 10 землях. Поэтому они могут активно влиять на федеральное законодательство через Бундесрат – палату парламента, в которой представлены земли (подробнее см. ниже раздел 4).

### 2. Правовое положение

Гомосексуальность не является преступлением (статья 175 Уголовного кодекса в 1994 году была наконец отменена), возраст согласия одинаков как для гомосексуалов, так и для гетеросексуалов (14 лет) Однако отсутствует общегосударственная юридическая защита от дискриминации, закон не признает однополых партнерств и семей, возглавляемых лесбиянками и геями.

Право на убежище, когда-то бывшее примером для всей Европы, практически отменено в 1993 году поправкой к Конституции (за которую, между прочим, проголосовали и социал-демократы). Лишь в исключительных случаях убежище предоставляется геям и лесбиянкам, подвергающимся у себя на родине преследованиям из-за своей сексуальной ориентации.

### **3. Социальное положение**

#### **а) Общественное мнение**

Отсутствие прогресса на федеральном уровне противоречит общественной реальности. Так, опрос, проведенный FORSA в июле 1996 года, показал, что 48% из 1005 человек высказались за введение гомосексуального брака, 42% были против. В 1994 году “за” было 33%, “против” – 57%. В конце 1996 года “Эмнид” опубликовал результаты другого опроса, показавшего, что большинство населения поддерживает однополые браки, а 2/3 населения считают нужным введение специального антидискриминационного законодательства.

Однако сама цель введения института брака и установления партнерских прав, хотя и имеет широкую поддержку (особенно среди геев), все-таки не разделяется всем сообществом геев и лесбиянок. Многие лесбиянки, вдохновляемые идеями феминизма, считают брак инструментом патриархальной власти и подавления, считают его устаревшей моделью отношений. Этим взглядом симпатизирует и некоторая часть мужчин, возможно потому, что непрерывно растет число гетеросексуалов, отвергающих традиционные пары и брак.

#### **б) Инфраструктура для геев и лесбиянок**

Несмотря на политический застой и отсутствие реформ, за последние годы была создана и укреплена мощная инфраструктура для геев и лесбиянок. В нее входят антиспидовские организации, действующие по всей стране, в том числе и в небольших городах, многочисленные группы и объединения, различные национальные организации, такие как “Общество немецких гомосексуалистов”, “Гомосексуальность и церковь”, “Помощь больным СПИДом”, “Союз лесбиянок” и, наконец, огромное количество разнообразных изданий. Существует 25 национальных и региональных ежемесячных изданий с тиражом не менее 5000 экземпляров. Кроме того, имеется большое количество геевских радиостанций, десятки дружественных к геям городских журналов, планируется создание общественного и частного геевско-лесбийских телевизионных каналов. Немецкая пресса обычно пишет о проблемах геев и лесбиянок в профессиональной и взвешенной манере, хотя встречаются случаи недружелюбного и даже негативного освещения.

Несмотря на возрастающее присутствие гомосексуалов на телевидении и видимый подход телеканалов к гомосексуальности как к нормальному явлению, временами почему-то кажется, что все это – скорее чисто внешняя демонстрация или погоня за сенсациями. Гомосексуальность по-прежнему расценивается проблемой.

#### **в) Агрессия против геев и лесбиянок**

Оскорбления, шантаж, сексуальное принуждение, телесные повреждения, унижения и дискриминация – вот симптомы нетерпимости, недоброжелательного отношения и отсутствия уважения к людям, которые живут и лю-

бят друг друга не так, как это принято большинством общества. Эти явления наглядно демонстрируют, с какой легкостью люди, считающие себя выразителями воли обществу, могут совершать акты насилия и агрессии. Предубеждения общества против геев и лесбиянок укрепляют агрессоров в мысли, что их жертвы – удобный источник легких денег, лучшая цель для высвобождения накопившейся агрессии.

В некоторых больших городах Германии есть телефоны доверия для гомосексуалов-жертв насилия (номер этого телефона везде одинаков – 19228). Обученный персонал заботится о жертвах, дает им рекомендации, сопровождает в полицию. Во многих городах есть также специалисты, работающие исключительно с жертвами гомофобной агрессии. Полиция затрачивает немало средств на просвещение людей и предотвращение случаев агрессии. В одном только Кельне за 1996 год по телефону доверия обратились 127 геев, сообщив о 71 случае насилия. Но, как и для других преступлений, это – лишь верхушка айсберга. Можно предположить, что многие жертвы, подвергшиеся оскорблениям, сексуальному или физическому насилию, слишком напуганы, чтобы искать совета и поддержки или обращаться в полицию. Большинство жертв, подавших заявление в суд, считают что полиция в их случае действовала вполне профессионально. Только четверо обвиняют полицию в дискриминации, поскольку полицейские пытались преуменьшить серьезность преступления.

Существуют также, хотя и не повсеместно, телефонные линии срочной помощи для женщин и лесбиянок. Такие службы обычно ведутся в средних и больших городах усилиями отдельных групп, в сельских же районах линий помощи недостаточно. Пока что не существует ни одного общегерманского проекта, который поставил бы своей целью представлять информацию разрозненным службам, установить между ними связи, расширить помощь для женщин. Практически неизвестно точное количество служб для лесбиянок. Считается, что насилие против лесбиянок нельзя отделить от случаев насилия против женщин вообще. Назрела срочная необходимость в проведении специального исследования об агрессии против лесбиянок.

## **г) Иммигранты**

При финансировании юридических проектов и исследований, в том числе проводимых лесбийско-геевскими организациями, необходимо срочно обратить особое внимание на положение иммигрантов-гомосексуалов. Социальная и экономическая изоляция иммигрантов, расизм, с которым они сталкиваются в повседневной жизни, закономерно приводят к установлению прочных связей со своей расовой или культурной группой. Признание в своей гомосексуальности часто приводит к потере этой жизненно важной поддержки. Нередко говорят, что турки в Германии – “большие турки”, чем в Турции. А значит, они более подвержены влиянию исламских и христианских (коптского толка) представлений о гомосексуальности и половых ролях (особенно о подчинении и зависимости женщин). Поэтому иммигрантам сложнее организовать в общее движение, чем коренным немцам, и лишь немногие иммигранты участвуют в работе немецких лесбийско-геевских

организаций. Да и сами организации вряд ли способны решать специфические проблемы иммигрантов. Многие виды юридической, социальной и экономической дискриминации, с которыми сталкиваются сексуальные меньшинства, точно так же или в еще более острой форме отравляют и жизнь иммигрантов (например, дискриминация при получении вида на жительство, выдаче социальной помощи, на работе и т.д.) Гомосексуальное сообщество знает о положении иммигрантов явно недостаточно, а его взаимодействие с объединениями иммигрантов и организациями, защищающими права иммигрантов, не всегда проходит гладко.

#### **д) Межнациональные пары**

Германия фактически является страной иммиграции, хотя правящая коалиция весьма эмоционально это отрицает. Так как отсутствуют права у межнациональных однополых пар, то дискриминация против них особенно сильна. В 1995 году федеральное министерство юстиции изучило положение таких пар и сообщило Объединению немецких гомосексуалов, что можно допустить чтобы однополые партнеры получали вид на жительство в Германии согласно разделу 30(1) Закона об иностранцах. Этот документ разрешает получение права на жительство по “настоятельным гуманитарным соображениям”. Этим министерство признало, что из гарантируемого конституцией права выбора однополого партнера вытекает право гомосексуальных партнеров-иностранцев оставаться в Германии.

Иммиграционные объединения, такие как “Агисра”, доказывают, кроме того, что женщинам, живущим под властью тоталитарных режимов, практически невозможно покинуть свою страну. Им мешает экономическая и социальная зависимость от партнера-мужчины. Поэтому не удивительно, что среди просьб о предоставлении убежища весьма мала доля просьб одиноких женщин. Патриархальные взгляды, отражающиеся в немецкой практике предоставления убежища, сильно затрудняют создание межнациональных лесбийских пар.

Впрочем в 1996 году Федеральный административный суд в Берлине и Высший административный суд в Мюнстере приняли два важных решения, которые, как кажется, облегчат межнациональным однополым парам получение вида на жительство для партнера-иностранца. Федеральный суд постановил, что иммиграционные власти, занимающиеся выдачей вида на жительство, могут в некоторых случаях принимать решения по своему усмотрению. Мюнстерский суд, имеющий решающее слово во всех делах, связанных с выдачей виз, решил, что из Европейской конвенции по правам человека непосредственно выводится право однополого партнера-иностранца, состоящего в долговременных отношениях с немецким гражданином, на получение вида на жительство. В конкретном случае, рассмотренном судом, решение обязало власти выдать визу гражданину Румынии, чтобы он мог совместно проживать со своим однополым партнером-немцем. Немецкое министерство иностранных дел не согласилось с решением суда, однако просрочило подачу письменной апелляции и решение вошло в силу.

Большинство министров внутренних дел земель не согласились с новой

интерпретацией закона и рекомендовали своим иммиграционным службам не использовать эти “новые полномочия”. Они отказались устанавливать правила для своей земли без согласования с другими землями. Тем не менее, некоторое количество пар смогли, ссылаясь на решение Мюнстерского суда, получить вид на жительство для иностранного партнера. Другим парам повезло меньше – в различных частях Германии дела обстоят по-разному.

Существует еще и сильное сопротивление реализации судебных решений 1996 года со стороны крайне консервативного федерального министра внутренних дел Манфреда Кантхера и Министерства иностранных дел. Федеральное правительство желало бы пересмотреть решение. Министр иностранных дел Клаус Кинкель в августе 1997 года запретил всем германским консульствам принимать решение о выдаче виз однополым иностранным партнерам и дал указание отсылать все документы в Бонн. Юристы сообщают, что все заявления, отосланные в Бонн, были отвергнуты или ждут решения до сих пор. В конце 1997 года Объединение немецких гомосексуалистов потребовало, чтобы Кинкель лично рассмотрел три случая, в которых фигурировали межнациональные однополые пары. Иммиграционные учреждения разрешили выдачу виз, а министерство иностранных дел отказало. Сейчас два дела рассматриваются в суде.

#### **4. Возможности и границы федерализма**

Как уже упоминалось выше, правительства и парламенты земель могут попытаться компенсировать отрицательное влияние федеральной политики на жизнь геев и лесбиянок, проводя свою собственную политику. Земли могут даже признать однополые пары в своём законодательстве.

На местных выборах 1997 года социал-демократы потеряли абсолютное большинство в сенате Гамбурга и были вынуждены объединиться с Партией зеленых. В договоре о создании коалиции содержались некоторые поправки к законам, направленные на улучшение жизни геев и лесбиянок. В них вошли: законодательная инициатива о введении зарегистрированного партнерства на федеральном уровне, право однополого партнера на получение информации в больнице и официальных учреждениях, право на заключение договора об аренде квартиры на одинаковых с женатыми парами условиях. Кроме того, иммиграционным службам было рекомендовано рассматривать заявления людей из межнациональных пар с доброжелательностью и выдавать разрешение на жительство в соответствии с решениями суда 1996 года. Однополая пара, нотариально заверившая свой контракт партнерства, может также зарегистрировать отношения в отделе регистрации гражданского состояния, хотя из этого акта не вытекает никаких юридических последствий, поскольку это уже лежит за пределами компетенции земли Гамбург. Однополые отношения будут изучаться в школах, готовится образовательная кампания, направленная на борьбу с насилием над гомосексуалами.

Это соглашение поставило Гамбург в один ряд с Саксонией-Ангальт и Северным Рейном-Вестфалией как пионеров в решении проблем геев и лесбиянок. Когда социал-демократы управляли Гамбургом единолично, они (как и в Нижней Саксонии) проводили довольно-таки невнятную политику. Не-

сколько лет Нижняя Саксония возилась с предложением Бундесрату о принятии законов по зарегистрированному партнерству и закончила в результате предложением о введении специального института для однополых пар, предоставляющего куда меньше прав, чем обычный брак. Собираясь предложить изменения федерального законодательства, Нижняя Саксония не привлекла к их обсуждению лесбийско-геевские организации. Организации гомосексуалов отвергли инициативу земли как неприемлемую, но правительство Нижней Саксонии не обратило на это никакого внимания. Организации единодушно признали проект закона о зарегистрированном партнерстве бесполезным. Он не предложил никаких решений юридических проблем геев и лесбиянок, не касался ни права иностранного партнера на жительство, ни права на отказ свидетельствовать в суде против своего партнера. Партнерам в однополых отношениях не предоставлялся статус ближайшего родственника, проект ничего не упоминал ни о работе, ни о социальном страховании и помощи, о пенсиях, налогах и т.д.

У земель есть и другие возможности поддержать и упрочить равноправие геев и лесбиянок. Они могут материально поддержать лесбийско-геевские организации, борющиеся с дискриминацией и гомофобной агрессией или пропагандирующие безопасный секс. Некоторые земли создали специальные отделы по проблемам гомосексуалов, обычно входящие в министерства социальной политики. Такие отделы уже работают в Берлине, Бранденбурге, Нижней Саксонии, Шлезвиге-Гольштейне, Северном Рейне-Вестфалии. Однако главным требованием гомосексуалов было и остается введение на уровне земли законов, запрещающих дискриминацию. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации уже запрещена конституциями Берлина, Бранденбурга и Тюрингии. Например, конституция Берлина, одобренная на референдуме 1995 года 75% населения, гласит: *Никто не может быть поставлен в невыгодное или привилегированное положение из-за своей сексуальной идентичности. Все одновременные отношения, включая совместное проживание, не могут подвергаться дискриминации.*

Пионером в проведении антидискриминационной политики выступила земля Саксония-Ангальт. В ноябре 1997 года ее парламент принял закон, направленный на борьбу с неравноправным положением геев и лесбиянок. Таким образом она стала первой землей, принявшей исчерпывающий закон по борьбе с дискриминацией геев и лесбиянок. Христианские демократы голосовали против, апеллируя к “приоритету брака и семьи”. Большинство основных положений и формулировок этого закона соответствуют предложениям Объединения немецких гомосексуалистов 1995 года. Однако поправка к конституции земли, предполагавшаяся первоначальным проектом, не прошла из-за сопротивления христианских демократов. Парламент Саксонии-Ангальт решил также развернуть специальную программу, в которую войдет предотвращение агрессии против геев и лесбиянок, просвещение по вопросам гомосексуальности в школах и предоставление представителям гомосексуалов мест в советах государственных и частных средств массовой информации. Правительство земли потребовало “создать необходимые условия для реализации этих политических проектов” путем образования подразделения по делам геев и лесбиянок. Однако маловероятно, что дела будут

двигаться и дальше, поскольку на местных выборах в марте крайне правая партия DVU получила 13% голосов и, вероятно, объединится с христианскими демократами, чтобы вернуть все к прежнему положению дел.

Образование в 1995 году коалиции социал-демократов и зеленых, произошедшее в самой населенной земле Германии, Северном Рейне-Вестфалии, также закончилось подписанием соглашения, в котором обе партии обязались активно бороться с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации. Первое чтение проекта закона, вносящего изменения в уже существующий Закон о полиции, прошло в 1996 году. В этот документ вошло положение, запрещающее полиции дискриминацию любого человека на почве его пола, происхождения, цвета кожи, национальности, языка, сексуальной идентичности, социального класса или положения, религиозных, идеологических или политических убеждений, инвалидности. Но стоило только профсоюзам полицейских заявить протест против этого закона, социал-демократы тут же объявили, что они отказываются от его поддержки.

Несмотря на это, в результате сотрудничества между двумя партиями при министерстве труда, здоровья и социальной политики был создан отдел по делам гомосексуалов. Теперь гомосексуальное сообщество земли может рассчитывать на увеличение объемов финансирования. Основная сумма будет направлена на различные геевские и лесбийские проекты, в том числе на работу по предотвращению СПИДа. Однако ощущается нехватка средств на реализацию лесбийских проектов. Похоже, что геи чувствуют себя в официальных учреждениях уверенней. Лесбиянки пока что не знают об открывающихся перед ними возможностях или не используют их.

## **5. Дополнительные примеры дискриминации**

### **а) Права родителей и права детей**

Германия не предоставляет детям, живущим с родителями-гомосексуалами, защиты в терминах их права на легальное признание воспитывающего их приемного родителя.

Хотя количество судебных решений, в которых гомосексуалам отказывают в опеке из-за их сексуальности, уменьшается, говорить о полном прекращении этой практики еще рано. Право геев и лесбиянок на воспитание детей не защищается. То же касается прав на усыновление и искусственное оплодотворение. В последние годы некоторые земли разрешили гомосексуалистам растить детей, особенно детей с серьезными физическими, умственными или социальными недостатками. В принципе возможно усыновление ребенка одним родителем, но тут многое зависит от взглядов персонала социальной службы на гомосексуальность и воспитание, если проситель не желает скрывать своей сексуальной ориентации. Социальные предрассудки и никак не желающее умирать представление о гомосексуалистах-совратителях детей, очень мешают при решении проблемы родительских прав.

В 1997 году сенат Берлина опубликовал исследование<sup>1</sup> о воспитании детей гомосексуалистами, в котором было проанализировано законодательство и исследовано развитие детей в гомосексуальных семьях. Свыше миллиона

семей живут в юридическом вакууме, который не только дискриминирует родителей-гомосексуалов, но и ненужно усложняет жизнь детям из этих семей. Даже официальный отчет федерального правительства 1995 года о семье признал, что геи и лесбиянки в роли родителей делают свой вклад в дальнейшее развитие человеческих способностей в обществе в целом и детей в их семьях в частности.

Федеральная конституция особо защищает семью и брак, но лишь одну форму семьи – гетеросексуальную. Юридическая и социальная концепция семьи должна быть срочно пересмотрена, чтобы соответствовать повседневной практике, в которой уже появилось и существует множество различных форм семьи.

## **б) Социальная помощь**

Геи и лесбиянки подвергаются различным формам дискриминации во многих областях жизни. Мы уже упоминали об упорных попытках федерального правительства сократить размеры социальной помощи, получаемой людьми, состоящими в однополем партнерстве. Правительство намеревалось заставить получателей помощи доказывать, что они не живут на деньги своего сожителя. В настоящее время именно власти должны доказывать, что гражданин находится в отношениях, приравненных к браку, и не живет вместе с другим человеком только ради того, чтобы доход его сожителя учитывался при расчете размера материальной помощи (естественно без предоставления сожителю налоговых скидок на содержание партнера, как это практикуется для гетеросексуальных пар). После объявления планов федерального правительства последовали многочисленные протесты и оно было вынуждено отказаться от их реализации.

## **в) Персональное страхование**

В июле 1996 года Объединение немецких гомосексуалов протестовало против вопиющей дискриминации геевских и лесбийских пар, проводимой частной страховой фирмой “Альянц”. В своем страховом полисе для автомобилистов “Альянц” предоставляет неженатым гетеросексуальным парам 10% скидки при страховании ответственности и 5% скидки при страховании на случай аварии. На гомосексуальные пары эти скидки не распространяются. “Альянц” объявила, что она “не заинтересована в гомосексуалистах как целевой группе”. Представитель фирмы по связям с общественностью деликатно назвал явную дискриминацию подходом компании к бизнесу.

## **г) Вооруженные силы**

Министерство обороны продолжает заявлять, что имеет полное право проводить в вооруженных силах дискриминацию гомосексуалов. Оно считает, что солдаты-гомосексуалисты не должны становиться офицерами или инструкторами. Если становится известно, что солдат – гей, его карьера на этом заканчивается. Отношение к дискриминации как к норме не раз было подтверждено отделом вооруженных сил Федерального административного суда.

## д) Работа

Вообще говоря, сексуальные меньшинства не защищены от дискриминации при приеме на работу или при продвижении по службе. Однако крупные профсоюзы поддерживают и до некоторой степени принимают во внимание проблемы работы в отношении к гомосексуалам. Вот только два примера дискриминации:

*“...переезд к другому человеку с целью совместной жизни при отсутствии брачных отношений не может служить оправданием для разрыва договора с работодателем. Подобные действия основываются на личных потребностях и желаниях, в которые не может вдаваться юридическая система. Только брак и переезд к супруге или супругу может служить уважительной причиной, поскольку брак и семья защищаются Конституцией...”* В 1997 году кельнская служба занятости оправдывала подобными аргументами свой отказ человеку, которому на три месяца задержали выплату пособия по безработице. Он покинул работу в Кельне, чтобы переехать со своим однополым партнером в Дармштадт. Сейчас подана повторная апелляция. Немецкая федерация профсоюзов предоставила юридическую помощь для ведения судебного разбирательства.

По словам представителя профсоюзов, среди юристов нет согласия. Юрисконсульт кельнского отделения считает, что приоритет личных и семейных интересов над профессиональными может оправдывать разрыв отношений с нанимателем. Всякая задержка в выплате пособий по безработице является дискриминацией партнерства и в особенности гомосексуального партнерства. Для этого дела предполагается благоприятное решение суда. Представитель профсоюза по связям с общественностью в Дюссельдорфе более пессимистичен. Он указывает на противоречивость законов. В аналогичных случаях с гетеросексуальными парами большинство судов обычно признают законной задержку пособия, если только нет дополнительных обстоятельств: необходимости растить детей, совместного владения квартирой, трудностей с перечислением квартплаты. Однако бывают и другие случаи, когда суды считают, что долговременные отношения нужно защищать, и объявляют задержки пособий незаконными.

В 1998 году государственный служащий Вернер Яник после года блужданий его дела по различным судам подал в Федеральный конституционный суд в Карлсруэ иск по обвинению в дискриминации гомосексуальных партнерств. Яник требует, чтобы из контракта на государственную службу был удален пункт, по которому семейное пособие выплачивается только состоящим в браке. Один из немецких профсоюзов будет оказывать Янику юридическую поддержку.

## е) Дискриминация церковью

Вот характерный пример дискриминации по признаку сексуальной ориентации, практикуемой римско-католической церковью в Германии. Весной 1997 года фульдский архиепископ Йоханес Дыба обвинил в клевете аугсбургского профессора теологии Ганса-Петера Хайнца, заявившего, что 20% священников являются геями. Дыба прославился своей гомофобией. В своем

маниакальном крестовом походе против геев и лесбиянок (впрочем святой отец редко упоминает женщин), он прибегает к весьма высокомерным выражениям. В январском номере 1998 года католической газеты “Бонифатиусботе” он отказал гомосексуалам в праве быть священниками.

Однако есть вещи и похуже дискриминации священников: гомосексуалы, работающие на церковь, будут уволены, если будут разоблачены. Почти 80% социальных агентств, занимающихся уходом за больными, детьми, престарелыми и инвалидами, так или иначе связаны с какой-либо церковью, главным образом римско-католической. Доля занятых в этой сфере женщин, и лесбиянок в частности, особенно высока. Поэтому для лесбиянок совершенно необходимо скрывать свою сексуальность, иначе у них не будет никаких шансов найти себе работу по специальности.

### **ж) Нацистское прошлое**

Систематические преследования и убийства геев в тюрьмах и концентрационных лагерях долгое время отрицались или замалчивались. Только упорная работа геев и лесбиянок смогла приоткрыть эту страницу истории. В нескольких местах сейчас установлены памятники гомосексуалам – жертвам национал-социализма.

Несмотря на это, до сих пор никто официально не подтвердил, что Федеративная Республика Германия продолжала жестоко преследовать гомосексуалистов даже после войны (вплоть до отмены запрета в 1969 году), когда многих людей, выживших в концентрационных лагерях, сразу же после войны снова отправляли в тюрьмы только из-за их гомосексуальности.

*Клаус Йетц, Нико Дж. Бегер и Ута Хлубек*

---

<sup>1</sup> Lela Lähnemann: *Lesben und Schwule mit Kindern – Kinder homosexueller Eltern*. Dokumente lesbisch-schwuler Emanzipation des Fachbereichs für gleichgeschlechtliche Lebensweisen, Nr. 16, Berlin 1997.

## ГРЕЦИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное законодательство

Существует лишь одно юридическое положение, явным образом дискриминирующее гомосексуалистов-мужчин: статья 247 Уголовного кодекса, устанавливающая более высокий возраст согласия в 17 лет при “соблазнении” подростка мужского пола взрослым (т.е. старшим восемнадцати лет) партнером, а также запрещающая сексуальные домогательства со стороны работодателя без ограничения возраста (аналогичного положения для гетеросексуальных отношений в законе нет):

*(1) Непристойные противозастенные акты между мужчинами, при которых имеет место сексуальное домогательство со стороны работодателя, или совершающиеся совершеннолетним, соблазняющим лицо моложе 17 лет, или проводимые с целью наживы, наказываются тюремным заключением на срок не менее трех месяцев.*

*(2) Так же наказываются непристойные акты того рода, что упоминается в параграфе 1, практикуемые в виде профессии.*

Общий возраст согласия для гетеросексуалов, лесбиянок и, очевидно, для гомосексуалистов, если не было “соблазнения”, установлен в 15 лет. Запрет на гомосексуальную проституцию, вводимый вторым параграфом, не является дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, а скорее дискриминацией по признаку пола, поскольку запрещена любая мужская проституция.

#### б) Запрещение дискриминации

Запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации не упоминается ни в конституции, ни в уголовном кодексе.

#### в) Законы о семье и партнерстве

Закон не признает однополые пары.

Отсутствуют, по всей видимости, юридические положения, которые ограничивали бы доступ лесбиянок к искусственному оплодотворению.

Усыновлять детей могут как холостые люди, так и женатые пары, следовательно теоретически гей или лесбиянка могут усыновить ребенка. Однако суд предварительно проверяет “пригодность” будущих родителей, и кандидатура гомосексуалиста вряд ли будет одобрена.

“Нетрадиционная” сексуальная ориентация служит важным фактором при решении вопроса о воспитании ребенка после развода. Нередко бывший супруг или супруга тщательно выискивают признаки нетрадиционной ориентации, если для этого есть хотя бы малейший повод. Лесбиянки и геи обычно стараются не привлекать внимание к проблемам такого рода. Например, местный (правительственный) комитет по борьбе с ксенофобией и

расизмом не получил ни одной жалобы от гомосексуалистов с момента своего основания.

### г) Предоставление убежища

В соответствии с Женевским соглашением Греция считает преследование за сексуальную ориентацию достаточным основанием для предоставления убежища, однако пока что не известно ни одного реального случая такого рода.

## 2. Социальное положение

### а) Отношение общества

Современная Греция до сих пор является средиземноморской страной с сильным влиянием восточной культуры. Это означает постоянное присутствие гомоэротизма, равно как и мачизма. Еще лет пять назад мужчина, занимавшийся сексом с любым другим мужчиной, ничуть не терял в своей мужественности. Практически любой греческий мужчина, ведущий нормальную сексуальную жизнь, хотя бы раз в жизни участвовал в однополем контакте. Мужчины (выполнявшие активную роль) могли даже похваляться в кругу друзей своими сексуальными похождениями с “гомиками”. Гомоэротизм всегда присутствовал в деревнях, где подростки занимались сексом друг с другом.

С бумом независимого телевидения, произошедшим в последнее время, появились дотолем не виданные в Греции телевизионные программы: «живые» шоу, съемки скрытой камерой, люди сидящие спиной или со скрытыми лицами, рассказывающие о своей сексуальной жизни. Теперь уже никто не может делать вид, что никогда в жизни не слышал слова “гей”. Тяга к своему полу постепенно становится характеристикой не поведения, а личности. В результате гомоэротические чувства, разлитые в атмосфере, быстро исчезают, поскольку “настоящие мужчины” не могут больше притворяться, что в них самих нет, хотя бы в некоторой степени, чего-то “геевского”. С другой стороны, люди понемногу привыкают к гомосексуальности. Бомбардируемая телевизионными шоу, глянцевыми журналами и газетными заметками, публика постепенно начинает воспринимать гомосексуалов хотя бы на некоторых общественных ролях.

Сегодня Греция похоже переживает вторую волну “положительного” отношения со стороны прессы. Даже традиционные твердокаменные газеты правого направления пишут о геях в дружелюбных выражениях. Действительно дружелюбные к геям газеты отличаются от консервативных изданий лишь местом, которое они отводят гомосексуалистам. Правые газеты упоминают геев, говоря о правах человека и праве на самоопределение. Они пишут о гомосексуалистах в кино, вспоминают их в разделе сплетен и колонках светской хроники. Но против неортодоксальных геев такие газеты выступают непоколебимо.

“Дружелюбные к геям” газеты четко отделяют новости и сплетни. В них печатаются статьи, защищающие однополые браки, рассказывающие о

гей-парадах, сообщается о положении геев на Балканах, идет речь о людях, сменивших пол хирургическим путем, описываются гомосексуальные бары (равно, как и любые другие). Однополая любовь во многих статьях считается естественным делом.

В общем, отношение теплое и дружелюбное. Естественно, некоторые телевизионные программы и газеты выражают гомофобные настроения, но они, по ряду причин, находятся в явном меньшинстве. Однако отношения прессы с самими геями еще не дошли до уровня других западных стран, поэтому высказываемые в газетах мнения обычно наивны и предсказуемы, в них нередко сквозит превосходство.

Вторая по величине греческая газета “Элефтеротипия” опубликовала в своем воскресном приложении семистраничный материал о “Геях на Балканах” и в самой Греции. Он был написан самыми полемичными журналистами газеты и вызвал заметную общественную реакцию, как положительную, так и отрицательную. Это был первый положительный обзор за многие годы. Помимо всего прочего, в нем были указаны полезные адреса и контактные списки греческих геевских организаций. Материал этот появился в результате непрерывного лоббирования и информирования со стороны геевского и лесбийского движения. Возможно, больше всего дискуссий вызвал тот факт, что в большой рамке в начале статьи газета поблагодарила активистов движения за предоставленную информацию и помощь. Может быть, иностранцам и не в новинку читать статьи геевских активистов в обычных газетах, но для Греции “Геи на Балканах” стали первой ласточкой, взволновавшей всю страну.

## **б) Работа**

Внутренние предписания и инструкции, действующие в государственных учреждениях – на почте, в судах, школах, коммунальных предприятиях, в связи, полиции и т.д., требуют “пристойного” поведения. Гомосексуальная ориентация обычно не попадает в рамки “пристойного”. Будут ли терпеть гомосексуалиста на работе или нет – зависит от конкретных начальников. Обычно разумнее скрывать свою ориентацию. Пример: гей, работавший на почтамте города Салоники, был отстранён от работы, потому что жил вместе с мужчиной. Дальнейшие подробности неизвестны, сам случай привлек внимание общественности только потому, что о нем написала газета, редакция которой размещалась как раз рядом с почтамтом.

Полицейский был освобождён от своих обязанностей после того как стало известно, что он посещает популярные в Афинах круизинговые места. У полицейского были отношения с другим мужчиной и он пытался покрыть его, когда того обвинили в совершении преступления. Апелляционный суд принял решение в пользу полицейского, но вмешался лично министр юстиции и окончательное решение Верховного суда было отрицательным.

Люди обращают особое внимание на то, какую именно роль выполнял человек в половом акте – активную или пассивную. Активный партнер считается мужчиной ничуть не хуже прочих. К примеру, объявление, повешенное в одной из больших организаций, сообщало, что администрация выде-

ляет средства на покупку вакцины от гепатита “Б” для своих сотрудников, и в их числе для “активных гомосексуалистов”.

Молодой гей устроился работать учителем в сельскую школу. Местные жители, узнав о его наклонностях, стали угрожать судом. Он предоставил справку от уважаемого доктора, что в последнее время не занимался пассивным анальным сексом.

Суды признают хирургические операции по смене пола, люди могут официально сменить свои паспортные данные и принять имя, соответствующее новому полу. Однако мужчины, ставшие женщинами и теперь работающие проститутками, похоже не считаются женщинами. Дело такого человека, обратившегося в суд в надежде привлечь к ответственности клиента-мужчину (в обстоятельствах, когда греческий закон защищает проститутку), было проиграно, поскольку суд решил, что мужчина не может превратиться в женщину, как бы женственно он при этом не выглядел (в том числе после смены пола).

За исключением некоторых “деликатных” профессий (учителя, полицейские, судьи) работодатели обычно свободно принимают на работу гомосексуалистов. Однако работникам при этом лучше быть потише и особо не выпивать свою сексуальную ориентацию.

## **в) Образование**

Образовательные программы дают ясно понять, что у каждого биологического пола есть свое четкое место в жизни. Особенно это относится к предметам типа “Домоводство”, служащим во многих отношениях курсом гетеросексуальности, и “Религия”, на котором учат не всегда отличающимся терпимостью истинам православной церкви. Академические издания до сих пор считают гомосексуальность излечимой болезнью. Забавно поискать в энциклопедиях статьи “гомосексуальность”, “педерастия”, “садомазохизм”. В одной из энциклопедий можно прочитать, что садомазохизм наследуется, а его поклонника можно определить по лицу. С педерастией быстро разделяются с помощью скупых намеков на Древнюю Грецию. Фундаментальная, повсеместно используемая, двадцатитомная “История эллинов” уделяет педерастии один абзац, из которого складывается впечатление, что это явление имело довольно слабое отношение к сексуальности.

## **г) Гомофобная агрессия**

Конечно же, в Греции тоже распространено гомофобное поведение. Однако нет сильного и организованного фашистского или неонацистского движения, по крайней мере такого, которое закладывало бы бомбы и устраивало террористические акты.

## **д) Геевская/лесбийская инфраструктура**

Быть гомосексуалистом в Греции неплохо. Нет особых удобств, разнообразия, геевские организации вряд ли придут на помощь в случае необходимости, но отношение не столь плохое, как многим того бы хотелось. За последнее время произошли кое-какие изменения к лучшему.

Например, геевская группа смогла собрать представителей молодежных секций, политических партий и добиться, чтобы они поддержали широко известную резолюцию Европарламента о равноправии гомосексуалов и лесбиянок в ЕС. Все представители выступили в поддержку прав геев и лесбиянок. Некоторые даже высказались за введение однополых браков. Другие заявили, что еще не пришли к определенному мнению из-за нехватки времени. Впрочем, абсолютно все подчеркнули, что высказанная поддержка еще не означает, что эти взгляды разделяют и в их партиях. Стоит заметить, что на эти “дебаты”, организованные в миллионном городе, пришло меньше десяти гомосексуалистов.

### **е) Молодежь**

Как бы либерально не относились средства массовой информации к гомосексуализму, по-прежнему никого не обрадует известие, что его сын – гей, или дочь – лесбиянка. Молодежи остается только искать свое место в гей-барах и (сейчас в меньшей степени) в круизинговых местах. Не существует организованной поддержки молодежи, есть только случайные личные контакты членов существующих геевских организаций с молодыми людьми, ищущими помощи.

## **3. Лесбиянки**

Лесбиянки упомянуты в разделе примеров. Социальное положение геев и лесбиянок не сильно различается – и те, и другие находятся в неравноправном положении.

Теоретически, ориентированное на мужчин патриархальное греческое общество до сих пор считает женщин низшими существами. Из этого убеждения вытекает “безразличие” к сексуальной ориентации женщины – правильный мужчина всегда сможет его “исправить”. Поэтому можно предположить, что общество относится к лесбиянкам терпимо – в конце концов, греческие девушки свободно держатся на улице за руки, целуются и обнимаются.

На практике же открытые лесбиянки сталкиваются с не меньшими (а возможно и большими) проблемами, чем гомосексуалисты-мужчины. Безразличие (и терпимость) превращаются в ненависть, как только мужчина понимает, что лесбиянство – не женский каприз и не шутка.

Возьмем для примера пьесу “Лесбийский блюз”, которая шла в Афинах во время написания этого доклада. Пару лет назад группа лесбиянок пришла к женщине-режиссёру театра и попросила ее помочь осуществить их давнюю мечту: поставить первую греческую пьесу, написанную лесбиянками и предназначенную для лесбиянок. Очень быстро женщинам стали мешать их же собственные семьи, начались угрозы, был даже звонок, сообщавший о якобы подложенной бомбе. Газеты постановку проигнорировали. Интересно, как все это может сочетаться с “лесбийским шиком” обложек гляцевых журналов?

## ДАНИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Совершенствование уголовного законодательства

До 1866 года мужчины, вступавшие в гомосексуальные отношения, приговаривались к смертной казни<sup>1</sup>. Впрочем, ни один датчанин не был казнен за гомосексуальность<sup>2</sup>; во всех известных случаях смертный приговор заменялся тюремным заключением<sup>3</sup>. В 1866 году заключение в тюрьму стало официальным наказанием за гомосексуальность<sup>4</sup>. Запрет на половые отношения между мужчинами был полностью отменен в ходе радикальной реформы уголовного права, прошедшей в 1930 году<sup>5</sup>. Однако в некоторых вопросах, таких как проституция, изнасилование, возраст согласия, уголовный кодекс по-прежнему делал различия между гомосексуальными и гетеросексуальными отношениями. Возраст согласия для гомосексуалов был установлен в 18 лет (21 год – при соблазнении), для гетеросексуалов – 15 лет (18 лет – при соблазнении)<sup>6</sup>.

В 1961 году был принят закон, подвергающий уголовной ответственности человека, заплатившего деньги мужчине-проститутке, которому еще не исполнился 21 год<sup>7</sup>. После широкой общественной кампании и давления со стороны гомосексуального сообщества этот закон был отменен в 1965 году как дискриминирующий гомосексуальные половые акты<sup>8</sup>.

В 1967 году уголовный кодекс полностью уравнивал гомосексуалов и гетеросексуалов в вопросах, относящихся к проституции и соблазнению<sup>9</sup>.

В 1976 году был установлен одинаковый возраст согласия – 15 лет<sup>10</sup>. Наконец, в 1981 году закон установил для двух лиц одного пола такие же наказания за сексуальные преступления, что и для лиц разного пола<sup>11</sup>. Этим была ознаменована окончательная отмена всех законов – уголовных и гражданских, дискриминирующих гомосексуалов.

В 1981 году гомосексуальность была исключена из официального списка болезней. В 1984 году парламент образовал специальную комиссию для исследования положения гомосексуалов в датском обществе<sup>12</sup>. Комиссия в 1986 году обнародовала предварительный доклад о размере налога на наследство<sup>13</sup>, на основе которого был принят закон, установивший для однополых пар<sup>14</sup> такой же размер налога, как и для зарегистрированных супругов. Окончательный доклад комиссии был издан в 1988 году<sup>15</sup>.

#### б) Антидискриминационное законодательство

В Дании действуют три закона, запрещающие дискриминацию геев и лесбиянок.

Антидискриминационное положение в уголовном кодексе было обновлено в 1987 году<sup>16</sup>, когда уже упоминавшаяся комиссия порекомендовала включить туда упоминание о сексуальной ориентации. Теперь оно звучит следующим образом:

*“Лица, преднамеренно распространяющие публичные заявления или дру-*

*гие высказывания, в которых любая группа людей подвергается насмешкам, угрозам или оскорблениям за свое расовое происхождение, цвет кожи, национальность или этническое происхождение, исповедуемую веру или сексуальную ориентацию, приговариваются к штрафу, заключению под стражу или тюремному заключению на срок до двух лет”<sup>17</sup>.*

Тем же законом<sup>18</sup> пункт, запрещающий дискриминацию по признаку расы и др<sup>19</sup>, был изменен следующим образом:

*“Лица, которые в рамках своей коммерческой или иной деятельности, будут неодинаково обращаться с людьми, разделяя их по расовому происхождению, цвету кожи, национальности или этническому происхождению, исповедуемой вере или сексуальной ориентации, подлежат наказанию в виде штрафа, заключения под стражу или тюремного заключения на срок до шести месяцев”.*

Однако эти законы не регулируют рынок труда. Положение было исправлено принятым в 1996 законом, особо запрещающим дискриминацию в этой сфере. Закон включает сексуальную ориентацию в сферу не-дискриминации на частном рынке труда.

Сам термин “дискриминация” понимается в нем как дискриминация по признаку расы, цвета кожи, религиозных или политических убеждений, сексуальной ориентации, национального, социального или этнического происхождения. Закон запрещает дискриминацию работодателем работника или кандидата в работники при найме, увольнении, переводе на другую должность, продвижении по службе, выплате заработной платы и в других условиях труда. Кроме того, в нем объявляется незаконной дискриминация в вопросах доступа к образованию, профессиональной и технической подготовке.

Закон не применим к компаниям, явно объявившим целью своей работы поддержку конкретной политической или религиозной цели.

В комментариях к этому юридическому документу, начавшему действовать с 1 июля 1996 года, объясняется, что упоминание сексуальной ориентации добавлено, потому что соответствующие ссылки имеются во всех других датских законах, направленных на борьбу с дискриминацией.

## **в) Законы о партнерстве**

Большинство членов уже упоминавшейся парламентской комиссии не предложили никаких законодательных положений для гомосексуальных пар, но меньшая часть<sup>21</sup> предложила институт зарегистрированного партнерства, сходный с обычным браком. Проект был внесен в парламент группой партий, составивших большинство и находившихся в оппозиции к правительству.

История принятия закона о партнерстве и описание политической и общественной среды в Дании, в которой появился первый в мире закон о гомосексуальном браке, подробно изложены в статье Бента Хансена и Хеннинга Йоргенсена, сыгравших ведущую роль в этом деле.<sup>22</sup>

Итак в 1989 году в Дании был принят закон о зарегистрированном партнерстве двух людей одного пола.<sup>23</sup>

Закон позволяет двум людям одного пола зарегистрировать свое партнерство и предоставляет им те же права и обязанности, что и гетеросексу-

альным супругам, но за некоторыми исключениями:

- зарегистрированная пара не может усыновлять детей
- невозможен церковный обряд венчания
- один из партнеров должен быть датским гражданином и проживать в Дании.

В остальном однополый брак ничем не отличается от гетеросексуально-го. Нет различий в брачной церемонии, развод регулируется теми же законами.

Закон действует только в пределах Дании, так что требование наличия гражданства у одного из партнеров вполне уместно. Этого условия в первоначальном тексте документа не было, оно было внесено в ходе парламентских дебатов по инициативе правой Партии прогресса.

Некоторое время назад датское правительство в сообщении, направленном Национальной организации геев и лесбиянок, объявило, что собирается внести осенью 1998 года поправку в закон о партнерстве и смягчить требования следующим образом: один из партнеров должен иметь гражданство Дании или другой страны, в которой действует аналогичный закон.

Более того, министр юстиции обещал рассмотреть предложение по замене фразы “гражданство и постоянное место жительства в Дании” на “гражданство или постоянное место жительства в Дании”.

Датское гомосексуальное движение сейчас добивается поправки к закону, которая разрешила бы зарегистрированным партнерам усыновлять детей, по крайней мере детей своего партнера.

В июне 1997 года комитет, организованный группой датских епископов, издал документ, в котором рекомендуется введение какой-либо формы церковного благословения для геевского или лесбийского партнёрства.<sup>24</sup>

Комитет предложил три возможности:

- благословение, аналогичное тому, которое дается гетеросексуальным парам, желающим освятить свой гражданский брак
- специальное благословение, учитывающее гомосексуальность партнеров
- благословляющая молитва.

Предполагалось, что деятели церкви выберут одну из предложенных форм благословения, но они ограничились лишь разрешением для священников читать парам особую молитву, вид которой в каждом отдельном случае должен быть одобрен епископом.

В июне 1997 года парламент запретил искусственное оплодотворение для лесбиянок.<sup>25</sup>

В первоначальном варианте документа никаких ограничений не было. Поправка, разрешающая искусственное оплодотворение лишь женщинам, состоящим в официальном или фактическом гетеросексуальном браке, была внесена при втором чтении в парламенте.

Национальная датская организация геев и лесбиянок развернула широкую кампанию, предложив на выбор депутатам три возможных поправки. В одной предлагалось полностью отменить дискриминационную статью целиком. Вторая требовала ограничить действие статьи лишь случаями экстракорпорального (вне тела женщины) оплодотворения, что позволило бы лесбиянкам обращаться к услугам врачей, практикующих другие методы.

Третья поправка предлагала разрешить оплодотворение для лесбиянок, если известен мужчина-донор. Ни одно из этих предложений не было принято.

С 1 октября 1997 года искусственное оплодотворение лесбиянок как в общественных больницах, так и в частных клиниках, запрещено. Некоторые врачи уже заявили, что не собираются интересоваться личной жизнью женщины, обратившейся к ним за помощью. Впрочем, в законе ничего не сказано об оплодотворении вне клиники, так что оплодотворение, проводимое частным образом, преступлением считаться не будет.

Впервые после 1961 года датский парламент проголосовал за решение, противоречащее интересам геев и лесбиянок. Осенью 1997 года в парламент было внесено подержанное правительством предложение об отмене запрета. Однако шансы на его принятие невелики.

Гренландия и Фарерские острова являются независимыми частями Дании, их местные парламенты принимают собственные законы или утверждают датские. Закон о партнерстве действует в Гренландии<sup>26</sup>, но не принят на Фарерских островах.

### г) Предоставление убежища

В соответствующем законодательстве “сексуальная ориентация” прямо не упоминается. Дания следует правилам и положениям, содержащимся в Женевской конвенции 1951 года, дополненное положением, разрешающим предоставление убежища также лицам, бежавшим из своей страны “по аналогичным основаниям”. Так как решение Комиссии по беженцам нельзя обжаловать в обычном суде, до сих пор не ясно, входит ли в число этих “других оснований” сексуальная ориентация.

Несколько гомосексуалов уже получили статус беженцев, но преследования, которым они подвергались за сексуальную ориентацию, никогда не фигурировали в качестве главной причины предоставления убежища. Каждый раз выставлялись какие-то другие основания.

### д) Связи с договорами и правилами ЕС

Одним из основных принципов, лежащих в основе Европейского Союза, является свободное передвижение людей. Согласно договорам Союза<sup>27</sup> дискриминация по национальному признаку в ЕС запрещена. Статьи в законах стран европейского Севера о партнерстве, требующие наличия датского гражданства у одного из партнеров, противоречат этим фундаментальным положениям договоров Европейского Союза<sup>28</sup>. Гомосексуальная пара из другой страны ЕС, живущая в Дании, не может воспользоваться всеми правами, предоставляемыми датским парам, что является дискриминацией по национальному признаку.

И наоборот, зарегистрированная датская пара, переехав в другое государство ЕС, не будет там пользоваться всеми правами официального брака, которыми располагала у себя на родине. Если вы, пользуясь правом гражданства ЕС, переезжаете в другую европейскую страну, где нашли работу, и у вас есть возможность взять с собой супруга или супругу, вашему однополному партнеру скорее всего не разрешат жить в этой стране. Известно только

одно исключение: датской лесбиянке, нашедшей работу в Голландии, было разрешено взять свою партнершу с собой.

Если даже формально зарегистрированные пары не могут въехать в страну, о других однополых парах вести речь вообще не приходится. В этом заключается главное препятствие свободе передвижения по Европе лесбиянок и геев.

Описанная выше возможность изменения закона о партнерстве, разрешающая регистрацию всем лицам, постоянно живущим в Дании, решит только часть проблемы, поскольку такое партнерство все равно не будет признаваться за пределами Дании, или других стран со сходным законодательством.

К счастью, принятие в Голландии закона о партнерстве<sup>29</sup> и включение антидискриминационных пунктов в Амстердамский договор открывает путь к взаимному признанию однополых браков странами ЕС.

## 2. Общественное положение

Дания является процветающей либеральной страной, в культуре которой важную роль играет достижение консенсуса, а церковные и религиозные разногласия не занимают заметного места. Начиная с 60-х годов формировалась многопартийная политическая структура, в рамках которой те или иные группы людей, объединенных на основе общих интересов, имеют достаточные шансы получить политическое влияние.

Национальная датская организация геев и лесбиянок смогла воспользоваться благоприятной политической атмосферой главным образом потому, что является единой национальной организацией, выражающей мнение практически всех геев и лесбиянок Дании (хотя лишь немногие из датчан являются официальными членами этой организации).

Опрос общественного мнения 1989 года, проведенный через несколько дней после принятия парламентом закона о партнерстве, показал, что 64% населения не возражают против нового закона. Это наглядно демонстрирует отношение датчан к геям и лесбиянкам, а также атмосферу общей терпимости, по крайней мере в больших городах.

Гомосексуалам, занятым на государственной службе, не нужно скрывать свою ориентацию. Однако считается, что некоторые частные предприниматели все еще дискриминируют гомосексуалов. Подтвердить документами, так ли это, не очень легко, поскольку жертвы дискриминации, как правило, скрывают свою ориентацию и предпочитают не обращаться в суд.

В январе 1998 года королева Маргрете II пригласила на королевский банкет Торбена Лунда, бывшего министра здравоохранения, члена парламента от социал-демократической партии, вместе с его любовником-мужчиной. Этот факт очень широко и положительно освещался в прессе.

Система образования не всегда еще правильно подходит к вопросам гомосексуальности. Гомосексуальность не представляется как полноправная альтернатива гетеросексуальному образу жизни, возможно потому, что многие учителя-гомосексуалы скрывают свою ориентацию. Несмотря на это, молодые геи и лесбиянки, по крайней мере в больших городах, принимают свою сексуальность намного легче, чем предыдущие поколения.

Освещение гомосексуальных вопросов прессой обычно отличается доброжелательностью и дружелюбностью. Время от времени бывают случаи нападений на гомосексуалов, особенно в круизинговых местах, но это не составляет особой проблемы.

**Стефен Йенсен**

- 
- <sup>1</sup> *Danske Lov* from 1683 (DL 6-13-15).
  - <sup>2</sup> Wilhelm von Rosen: *Månens Kulør*, Copenhagen 1993. Только два человека были казнены в Дании за занятия мужеложством: шотландский офицер и шотландский “парень” сожжены в 1628 году.
  - <sup>3</sup> Там же.
  - <sup>4</sup> Уголовный кодекс 1866 года, статья 177.
  - <sup>5</sup> Акт 126 от 15 апреля 1930 г., статья 225.
  - <sup>6</sup> Там же.
  - <sup>7</sup> Акт 163 от 31 мая 1961 г., статья 225,4.
  - <sup>8</sup> Акт 212 от 4 июня 1965 г.
  - <sup>9</sup> Акт 248 от 9 июня 1967 г., отменивший статью 230, устанавливающую наказание за занятие проституцией и статью 225,3 о соблазнении при гомосексуальных отношениях
  - <sup>10</sup> Акт 195 от 28 апреля 1976 г., которым была отменена статья 225,2.
  - <sup>11</sup> Акт 256 от 27 мая 1981.
  - <sup>12</sup> Решение Фолькетинга от 24 мая 1984 г.
  - <sup>13</sup> *Homoseksuelle og Arveafgift*, Betaenkning, nr. 1065, Copenhagen 1986.
  - <sup>14</sup> Акт 339 от 4 июня 1986 г.
  - <sup>15</sup> *Homosexuelles Vilkår*, Betænkning nr. 1127, Copenhagen 1988.
  - <sup>16</sup> Акт 357 от 3 июня 1987 г., действует с 1 июля 1987 г.
  - <sup>17</sup> Уголовный кодекс, ст. 266 b.
  - <sup>18</sup> См. прим. 16.
  - <sup>19</sup> Акт 289, запрещающий дискриминацию по признаку расы и др., июнь 1971, акт 626 от 29 сентября 1987 г.
  - <sup>20</sup> Акт 459 от 12 июня 1996 г., запрещающий дискриминацию на рынке труда.
  - <sup>21</sup> См. прим. 15.
  - <sup>22</sup> Bent Hansen and Henning Jørgensen: *The Danish Partnership Law: Political Decision Making in Denmark and the National Danish Organisation for Gays and Lesbians*, in: Aart Hendriks, Ro Tielman, Evert van der Veen (editors): *The Third [ILGA] Pink Book – A Global View of Lesbian and Gay Liberation and Oppression*, Prometheus Books, Buffalo/New York 1993.
  - <sup>23</sup> Акт 372 от 7 июня 1989 г., действует с 1 октября 1989 г.
  - <sup>24</sup> *Registreret Partnerskab, Samliv og Velsignelse*, Århus 1997 – также доступно в Интернете по адресу <http://www.folkekirken.dk/udvalg/partnerskab>. Имеются резюме на различных языках.
  - <sup>25</sup> Акт 460 от 10 июня 1997 г.

<sup>26</sup> Королевский Указ 320 от 26 апреля 1996 г.

<sup>27</sup> Статья 7 Римского договора, статья 6 Маастрихтского договора.

<sup>28</sup> Kees Waaldijk and Andrew Clapham (editors): *Homosexuality: European Community Issue – Essays on Lesbian and Gay Rights in European Law and Policy*, Martinus Nijhoff Publishers, Dordrecht 1993.

<sup>29</sup> Принят парламентом Нидерландов в июле 1997 года, см. отчет по Нидерландам в настоящем докладе, стр. 123.

## ИРЛАНДИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное право

До 1993 года гомосексуальные связи между мужчинами подвергались уголовному наказанию на основании двух законодательных актов, унаследованных еще со времен британской колониальной эры: Закона о преступлениях против личности 1861 года (предусматривавшего наказание за анальные сношения) и Закона о внесении поправки к уголовному законодательству 1885 года (который предусматривал наказание за «крайне непристойное поведение», то есть в действительности, все остальные виды сексуальных актов между мужчинами). До середины 1970-х годов, преследования на основании этих законов не были редким явлением: по некоторым оценкам, с 1962 по 1974 год было возбуждено 600 уголовных дел, в 75% случаев к ответственности были привлечены лица в возрасте, превышающем максимальный возраст согласия, принятый в законодательствах европейских стран. Однако с середины 1970-х годов совместное воздействие юридической защиты в отдельных уголовных делах и политической борьбы привело к фактическому прекращению случаев уголовного осуждения за сексуальную активность, совершаемую по обоюдному согласию между взрослыми. В 1977 году Дэвид Норрис (позже избранный в ирландский Сенат), начал процесс судебного разбирательства в ирландском Высоком Суде на том основании, что антигеевские законы являются неконституционными. Его иск был отвергнут как в этом Суде, так и в Верховном, но в конечном итоге получил поддержку со стороны Европейского Суда по правам человека в 1988 году<sup>1</sup>.

Лесбиянство никогда не упоминалось в уголовном законодательстве, хотя это не значит, что лесбиянки были свободны от дискриминации.

За десять лет, прошедших со времени процесса Норриса, произошли существенные изменения в уголовном законодательстве – гомосексуальность и гетеросексуальность были поставлены почти на равный уровень<sup>2</sup>:

Законом Уголовного Права 1993 года (преступления на сексуальной почве) были отменены старые дискриминационные законы, предусматривающие наказание за педерастию и крайне неприличное поведение, и возраст согласия для гомосексуальных отношений между мужчинами был установлен на отметке 17 лет. Однако возрастной ценз для лесбийских и гетеросексуальных отношений (кроме вагинальных и анальных сношений) составляет 15 лет<sup>3</sup>. Установлением этих неравноправных возрастных границ правительство проигнорировало рекомендации своей же комиссии по законодательным реформам<sup>4</sup>.

Закон Уголовного Права 1990 года (поправка) об изнасиловании предусматривал нейтральные в половом отношении определения «сексуального насилия». Изнасилование определялось как сексуальное насилие, включающее, среди прочего, *«проникновение (каким бы незначительным оно ни было) мужского члена в анус или рот, или проникновение (каким бы незначитель-*

ным оно ни было) во владалище каким-либо предметом со стороны другого лица».

В стране нет специальных уголовных законов, относящихся к армии, и военные руководящие инстанции даже ввели в действие свободный от дискриминации кодекс личного поведения.

## **б) Законодательные меры, направленные против дискриминации и подстрекательства**

За последние десять лет были также введены важные, хотя и отличающиеся непоследовательностью, постановления, направленные против дискриминации и подстрекательства. Если будут приняты два важнейших проекта, являющиеся в настоящий момент частью правительственных планов – Законопроект о равноправном найме на работу и Законопроект о равном статусе – то тем самым будет заложена основа широкомасштабной и влиятельной системы, способной противостоять проявлениям дискриминации.

Существующее законодательство, которое уже включает в себя положительные моменты, представляет собой следующую картину:

Закон о запрещении подстрекательства к ненависти 1989 года определяет как противозаконные ряд действий, направленных на разжигание ненависти по отношению к группам людей на основании определенных характеристик, включая сексуальную ориентацию. Правонарушением является публикация и распространение материалов, использование слов или совершенные действия, которые *«носят угрожающий, унижительный или оскорбительный характер и направлены на разжигание ненависти, или, принимая во внимание все прочие обстоятельства, способны привести к этим последствиям»*. Подобный пункт включен и в Закон о видеопродукции.

Закон о несправедливом увольнении 1993 года (поправка) содержит в себе указание на то, что увольнение работника на основании его сексуальной ориентации будет автоматически рассматриваться как несправедливое.

Закон о медицинском страховании 1994 года указывает на то, что страховка, выплачиваемая по страховым контрактам, не должна зависеть от возраста, пола или сексуальной ориентации получателя, а также от наличия у него хронических заболеваний, в том числе тех, которые могут развиться в будущем, или каких бы то ни было других медицинских показаний.

Упомянутые выше Законопроект о равноправном найме и Законопроект о равном статусе, которые могли бы коренным образом изменить экономические и социальные условия жизни людей гомосексуальной ориентации и всех групп, подвергающихся дискриминации, были приняты нижней и верхней палатами ирландского парламента при поддержке всех политических партий. Однако эти Законопроекты не получили статус закона, поскольку Верховный Суд посчитал некоторые разделы, посвященные вопросам инвалидности и принудительным мерам, неконституционными на основании того, что их характер, среди прочего, противоречит правам, связанным с частной собственностью. В 1998 году правительство собирается повторно представить эти два законопроекта с внесенными по требованию Верховного Суда поправками.

Был опубликован переработанный вариант Законопроекта о равноправном найме 1997 года, который определяет как незаконную дискриминацию в области найма по девяти признакам – полу, брачному статусу, семейному положению, сексуальной ориентации, религиозным убеждениям, инвалидности по возрасту, расовым признакам и принадлежности к общине цыган. Он признает незаконными как прямую, так и косвенную дискриминацию и способствует установлению равноправия между принятыми на работу лицами по всем девяти признакам. Рассмотрены все аспекты дискриминации, включая равную плату за работу равного качества, доступ к возможности получить работу, профессиональное обучение, условия найма, профессиональный опыт, повышение по службе и увольнение.

Кроме того, противозаконными будут объявлены различного рода оскорбительные действия (Параграф 32). Они определяются как любые действия, которые носят унижительный, оскорбительный или угрожающий характер и отражают явно выраженную дискриминацию. Сюда входят действия, включающие в себя физическую близость, речь, жесты, а также изготовление, демонстрацию или распространение письменных либо иллюстративных материалов.

Параграф 32 предусматривает некоторые исключения из Законопроекта в положениях, не связанных с вопросами пола, в том числе, дискриминацию со стороны религиозных, образовательных или медицинских учреждений, занимающихся религиозной деятельностью и предоставляющих более благоприятные условия для определенной категории служащих или потенциальных работников, что является оправданным действием с точки зрения необходимости сохранить религиозный характер данного учреждения или для предотвращения возможного попадания в коллектив работника, который бы нарушал этот характер. Эти исключения, имеющие под собой религиозную почву, вызвали серьезный протест со стороны профсоюзов, особенно профсоюзов учителей, а также со стороны Ирландского Совета по гражданским свободам и Общества за равноправие геев и лесбиянок (GLEN). Следует отметить, что данный Законопроект не затронет существующие юридические права, предусмотренные Законом о несправедливом увольнении 1993 года (см. выше).

Условия Законопроекта приложимы к работникам, занятым как в государственном, так и в частном секторах, а также к учреждениям, занимающимся профобразованием, и другим структурам.

Законопроект устанавливает новую инфраструктуру, направленную на обеспечение и углубление равноправия, и предусматривает введение должности руководителя Исследований в области равноправия, который должен будет заниматься вопросами компенсаций в случаях дискриминации. Будет установлен Комитет по равноправию для обеспечения равноправия по каждому из девяти признаков, а также для предоставления рекомендаций и оказания поддержки на пути к равным возможностям.

В момент написания данного отчета переработанный вариант Законопроекта о равном статусе, который объявляет противозаконной дискриминацию в областях иных, нежели найм на работу, не был еще опубликован. Однако сексуальная ориентация будет включена как один из признаков, под-

падающих под юридическую защиту.

И наконец, недавно была проведена работа по пересмотру Конституции. Статья 40.1 предусматривает равенство в области гражданства, и этот принцип получил свое дальнейшее развитие со стороны судов при рассмотрении различных конституционных дел. Отчет 1996 года, составленный правительственной группой по пересмотру Конституции, содержал рекомендацию о том, чтобы был добавлен новый антидискриминационный параграф и чтобы одной из включенных в него категорий была сексуальная ориентация. Однако в момент написания данного документа никаких конкретных планов насчет выполнения этих рекомендаций еще не существовало.

## **в) Семейное и партнерское законодательство**

В стране нет закона, который предусматривал бы регистрацию браков или партнерских отношений между лесбиянками или геями. Группой по пересмотру Конституции (см. выше) была выражена рекомендация об официальном признании семей, не основанных на браке; подобные рекомендации были выражены и Комитетом по семье (также назначенным правительством).

Однако есть два закона, которые предусматривают (хотя и не прямо) существование отношений между лицами одного пола:

Параграф 2(1)(a)(iv) Закона о насилии в семье 1996 года указывает, что подателем заявления на ордер о защите, предусмотренный данным Законом, может быть лицо, достигшее совершеннолетия, проживающее с ответчиком и состоящее с последним в отношениях, *«основой которых не является тот или иной род контракта»* (то есть, данное лицо не является, к примеру, получающим оплату работником, выполняющим ту или иную работу по дому). Подпараграф (1) (b) указывает факторы, которые суд должен принимать во внимание при определении того, попадают данные отношения в эту категорию или нет, учитывая, среди прочего, и длительность совместного проживания.

Закон о полномочиях обеспечивает наличие юридического инструмента, дающего вам возможность выбрать лицо, которое будет заниматься вашими имущественными и финансовыми делами и лично участвовать в принятии решений от вашего имени в случае, если вы окажетесь умственно недееспособны. Данный Закон косвенно включает в себя отношения между партнерами одного пола, то есть человек может назначить своим доверенным лицом кого захочет, включая партнера или друга гомосексуальной ориентации.

Закон об усыновлении дискриминирует лесбиянок и мужчин-гомосексуалистов, а также лиц, не состоящих в браке. Вы можете усыновить ребенка только в том случае, если вы состоите в официальном браке, если вы овдовели или проживаете отдельно от супруга. Региональные комитеты здравоохранения контролируют вопросы опеки над детьми и, по крайней мере теоретически, лесбиянки и геи могли бы быть опекунами детей. При возникновении спорных вопросов в отношении опекунов, окончательное решение принимается судами, и пока был по меньшей мере один случай, когда судья решил вопрос опекунов в пользу матери-лесбиянки, а не гетеросек-

суального отца.

В стране нет законов или кодексов, запрещающих искусственное оплодотворение лесбиянок.

#### **д) Законодательство об убежище**

Согласно Параграфу 2 Закона о беженцах (1996 года), беженец определяется, среди прочего, как человек, имеющий обоснованный страх подвергнуться преследованию на почве расовой принадлежности, религиозных убеждений, национальности, членства в определенной общественной группе или политических взглядов. Членство в «определенной группе», по определению данного Закона, подразумевает также общность людей, основанную на сексуальной ориентации.

## **2. Общественное положение**

Отношение ирландского общества к лесбиянкам и геям в значительной степени меняется, причем в лучшую сторону. Парламентские дебаты о реформировании законодательных актов, связанных с гомосексуализмом, а также законодательства о равноправии продемонстрировали широкую поддержку со стороны как официальных лиц, так и прессы. Правительственные органы и комиссии все чаще откликаются на рекомендации геевских организаций. Однако в обществе все еще сохраняются предрассудки и дискриминация, поддерживаемые негативной политикой, проводимой руководством Римско-католической церкви.

### **а) Положительные тенденции**

#### Правительство

Прогресс на законодательном фронте в последние несколько лет идет рука об руку со все увеличивающимся признанием прав и потребностей лесбиянок и геев со стороны правительственных ведомств. Выдвигаются все новые значительные инициативы во многих областях политики и социальной сферы. Вот некоторые примеры:

Договор о Мире, или Белфастское Соглашение, заключенное между британским и ирландским правительствами, а также политическими партиями Северной Ирландии, отражает глубокую приверженность равноправию, паритетному уважению разнообразия традиций и проявлений индивидуальности, защите прав человека для всех без исключения. Оба правительства серьезно настроены на создание органов и законов, обеспечивающих равноправие и соблюдение прав человека. Законодательство республики будет включать в себя аспект сексуальной ориентации, и по крайней мере некоторые из мер, которые будут введены на севере страны, будут ясно и недвусмысленно включать в себя аспект сексуальной ориентации. Сильный акцент на равноправии и уважении к разнообразию, которые Мирное Соглашение пытается внедрить в жизнь общества, обеспечивает крайне благоприятный контекст для прогресса в жизни лесбиянок и геев.

В период своего председательства в Европейском Совете в 1996 году ирландское правительство было ответственным за разработку чернового варианта Амстердамского Соглашения, которое включало в себя антидискриминационный раздел, рассматривавший аспект сексуальной ориентации. Также ирландское правительство серьезно настаивало на включении в Соглашение раздела о социальной изоляции, и обе эти инициативы в настоящий момент составляют позитивную основу для программ ЕС, направленных на борьбу с дискриминацией и социальной изоляцией по отношению к геевско-лесбийскому сообществу.

Созданная и финансируемая правительством Организация по борьбе с бедностью опубликовала результаты широкомасштабного исследования в области дискриминации в геевско-лесбийском сообществе. Исследование<sup>5</sup> проводилось обществами GLEN и Nexus Research, и по его результатам был сделан ряд всеобъемлющих рекомендаций.

Национальный Экономический и Социальный Форум (NESF) в своем отчете *Партнерство 2000: Развитие условий равноправия*<sup>6</sup> (ноябрь 1997 года) рекомендует создать специальную комиссию или рабочую группу, которая занималась бы вопросами статуса лесбиянок и геев. Авторы отчета делают следующий вывод: *«Мы считаем, что в нашей стране нет широкого понимания масштаба и природы дискриминации и изоляции на почве сексуальной ориентации, того, как эти явления связаны с политикой, так что все эти вопросы в настоящее время требуют самого тщательного рассмотрения»*. Организация NESF была создана правительством с целью развития инициатив в области экономической и социальной политики. Ее членами являются представители правительства, парламента, профсоюзов, служащих и фермеров, а также тех групп населения, которые традиционно исключаются из участия в подобной деятельности (женщины, молодежь, представители различных общин).

Еще в 1988 году предприниматели, занятые в сфере общественного обслуживания, приняли антидискриминационный кодекс, в котором провозглашалось, что дискриминация на почве состояния здоровья или сексуальной ориентации *«не будет допускаться»*.

Министерство по делам здравоохранения и детей выпустило ряд официальных документов, в которых особо подчеркиваются вопросы равенства, усиления деятельности в рамках сообществ, предоставления приоритета наиболее ущемленным групп населения и работы в области пропаганды безопасности сексуальной активности. План по улучшению здоровья женщин на 1997-1999 годы включает в себя рекомендации о том, чтобы *«органы здравоохранения информировали медицинских работников о проблемах здоровья женщин-лесбиянок и чтобы медперсонал с уважением относился к сексуальной ориентации таких пациенток»*. В 1996 году министерство финансировало исследование под названием *«Меры по предупреждению ВИЧ-заболеваний и гомосексуальное сообщество»*<sup>7</sup>, после чего разработало проект *«Стратегии борьбы с ВИЧ-инфекцией среди геев»* с целью предоставления новых программ, источников финансирования и контактных адресов для работы в области ВИЧ-профилактики среди геев.

В составленном в 1997 году отчете Министерства по социальным воп-

росам и делам семьи, озаглавленном *«Поддержка добровольной деятельности»*, признается роль организаций, которые представляют лесбийские и геевские сообщества и отмечается, что организации, занимающиеся геевско-лесбийскими проблемами, подлежат финансированию в категории национальных организаций, занимающихся борьбой с бедностью.

Экспертная группа по вопросам просвещения в области отношений и сексуальных знаний Министерства образования рекомендовала в 1994 году включить сексуальную ориентацию в курс обучения учащихся средней школы, а вопросы ВИЧ-инфекции и СПИДа – еще раньше, в старших классах начальной школы.

Составленное правительственным Уполномоченным по правам человека Руководство по этике для работников социальной сферы включает сексуальную ориентацию в раздел о недопустимости дискриминационного отношения.

Программа *«Новые возможности для женщин»*, разработанная Европейским Союзом, предусматривает значительное финансирование проекта *«Лесбийское образование и самосознание» (LEA)*.

Совет Регионального Развития (ADM), правительственная организация, созданная в рамках программы структурного финансирования ЕС с целью борьбы с неравноправием, разработал антидискриминационные меры, включающие в себя аспект сексуальной ориентации<sup>8</sup>. Одно из региональных товариществ, финансируемых ADM, само обеспечивает финансовую поддержку пилотного проекта, направленного на создание возможностей участия геевского сообщества в мероприятиях социального развития.

Правительством была также внедрена Национальная Стратегия борьбы с бедностью, и в своем отчете 1997 года, озаглавленном *«Участие в общем прогрессе»*, признается тот факт, что *«хотя гомосексуальность сама по себе не обязательно является фактором, ведущим к бедности, но воздействие дискриминации может ограничивать полномасштабное участие геев и лесбиянок в жизни общества, и в некоторых случаях может ставить их на грань бедности»*. Включены в данную Стратегию основополагающие принципы, которые *«обеспечивают равноправные возможности участия для всех граждан»* и которые *«гарантируют соблюдение прав меньшинств, особенно через принятие антидискриминационных мер»*.

Как часть процесса партнерского сотрудничества с геевским сообществом в области разработки более эффективной программы ВИЧ-профилактики, Восточный Совет по здравоохранению (ЕНВ) призван финансировать ряд пилотных проектов, предложенных и осуществляемых организациями геевского сообщества. Можно надеяться, что другие учреждения здравоохранения последуют этому примеру.

### Неправительственные учреждения

Подобную поддержку оказывают также многочисленные неправительственные организации:

В 1982 году Ирландский Конгресс профсоюзов (ICTU) принял историческую прогеевскую резолюцию в области прав человека, гарантирующую

поддержку в области декриминализации и равные возможности при получении работы. В 1987 году ICSTU издал радикальный документ, подчеркивающий необходимость конкретных действий – *«Права лесбиянок и геев на рабочем месте: советы для участников переговоров»*. Он содержал бескомпромиссное требование равноправия, отказа от «гетеросексизма» и рекомендации по принятию позитивных действий со стороны профсоюзов. Отдельные профсоюзы, такие как IMPACT, профсоюз работников госсектора, MSF и другие разработали подробные планы проведения лесбийско-геевской политики и создания структур, обеспечивающих равноправие.

Большая поддержка была оказана различными социальными группами, в том числе, Ирландским Советом гражданских свобод, Национальным Женским Советом Ирландии, Союзом студентов Ирландии и другими.

Во время проведения национальных переговоров с правительством, профсоюзами и предпринимателями, Платформа Сообществ выразила глубокую поддержку в отношении предложения образовать специальную Группу по вопросам дискриминации лесбиянок и геев (см. выше) и призвала к расширению Программы развития сообществ, особое внимание в которой было бы уделено сообществам, объединяющим людей по интересам, таким как, например, лесбийско-геевское сообщество. В состав Платформы Сообществ входят национальные организации, участвующие в борьбе с бедностью и социальной изоляцией, за равноправие и справедливость. GLEN является членом данной Платформы Сообществ. Программой развития сообществ руководит Министерство социального обеспечения, и оно же осуществляет основное финансирование центров, направленное на создание возможностей совместной работы различных сообществ в области преодоления бедности и социальной изоляции.

### Лесбийско-геевское сообщество

Параллельно с описанными выше процессами происходит значительное расширение масштаба услуг, предоставляемых лесбийско-геевским сообществом. Ежемесячный журнал «Гей Коммьюнити Ньюс», издаваемый сообществом, является примером проявления такой энергии. Особенно ярко это выражается в области культуры, где работает ряд известных писателей-геев и лесбиянок, таких как Эмма Донохью, Мэри Дарси и Фрэнк Ронан<sup>9</sup>. Развитие происходит также в секторе коммерческих развлечений и отдыха, который предоставляет качественные услуги и сосредоточен в основном в Дублине.

### **б) Однако дискриминация и угнетение все еще существуют**

Несмотря на успехи, которые были описаны выше, для многих лесбиянок и геев ситуация остается все еще тяжелой. Многим приходится скрывать свою сексуальность от родных, друзей и коллег. Все еще наблюдается высокий уровень насилия и преследований. Большинство боится проявлять свою привязанность к партнеру того же пола на людях. Многие государственные и частные службы игнорируют потребности клиентов-лесбиянок и геев. Многие региональные органы здравоохранения не отреагировали эф-

фективным образом на кризис, связанный с поражающим геев ВИЧ и СПИД. Кроме того, существует сильная оппозиция прогрессу в некоторых регионах страны, где органы здравоохранения и социального обеспечения находятся в ведении Римско-католической церкви, что является особым препятствием для достижения успехов, несмотря на то, что многие отдельные католики проявляют более конструктивный подход в данной области.

Проблемы, которые испытывают лесбиянки и мужчины-геи, документально изложены в отчете о результатах упомянутого выше исследования «*Бедность, лесбиянки и геи: экономические и социальные последствия дискриминации*», подготовленном для правительственной Организации по борьбе с бедностью (см. примечание 5). В исследовании содержался вывод о том, что наблюдаются значительные кумулятивные и взаимосвязанные процессы дискриминации в ключевых экономических и социальных областях, что увеличивает риск геев и лесбиянок оказаться в рядах бедняков и усугубляет положение тех, кто уже живет в бедности. Были приведены документальные примеры из жизни лесбиянок и геев:

Почти треть респондентов побывала в категории бездомных в тот или иной период своей жизни. Больше половины опрошенных испытывали проблемы в школе из-за своей сексуальной ориентации, и в результате 13 человек оставили обучение раньше положенного срока.

Более трети тех, кто посещал различные обучающие курсы, подвергались грубым насмешкам из-за своей ориентации. Почти половина опрошенных подвергалась преследованиям на рабочем месте. Возможности получения работы у многих из этих людей были крайне ограничены, поскольку они избегали многих видов деятельности по своей специальности (21%) или определенных категорий работы (39%) из-за боязни оказаться подвергнутыми дискриминации. Четверть респондентов испытала на собственном опыте побои и избиения, и половина из тех, кто заявил о случаях нападения, указали, что они произошли в районе их проживания.

В исследовании также документально отражены более обнадеживающие факты. Например, почти все опрошенные, которые открылись своим родным, отметили, что это значительно улучшило их жизнь.

Главной рекомендацией авторов исследования является создание специальной группы, составленной из представителей различных министерств, геевского сообщества и других слоев населения, для проведения действий, направленных на достижение целей, указанных в отчете об исследовании. Эта рекомендация была позже поддержана Национальным Экономическим и Социальным Форумом (см. выше).

Работа различных служб, занимающихся молодежью, является той областью, в которой все еще остаются серьезные проблемы; и действительно, до самого последнего времени традиционные службы, нацеленные на работу с молодежью, не откликнулись на потребности молодых геев и лесбиянок. Более того, вопросы, связанные с жизнью молодых лесбиянок и геев, часто оказывались источником конфликтов между традиционными организациями и гомосексуальной молодежью.

Не имея достаточной поддержки извне, а иногда и при сильном противодействии, геевско-лесбийское сообщество и сами молодые геи и лесбиян-

ки пытаются каким-то образом откликнуться на потребности гомосексуальной молодежи. Однако, службы, которые ориентируются на работу с гееским сообществом, страдают от недостатка финансирования, и их деятельность ограничена только крупными центрами. По мере того, как все больше и больше молодых людей открыто заявляют о своей сексуальности и делают это во все более молодом возрасте, эти службы будут испытывать все большее давление. Однако есть некоторые признаки, указывающие на то, что традиционные службы, нацеленные на работу с молодежью, готовы поддерживать инициативы в области удовлетворения потребностей молодых геев и лесбиянок.

### **3. Положительные перемены**

Из всего сказанного выше становится ясно, что положение лесбиянок и геев в Ирландии – несмотря на сохраняющиеся проблемы – претерпело значительные изменения. Существует много причин этих относительно внезапных перемен судьбы, и к ним относятся углубление либерализации ирландского общества и значительный экономический рост<sup>10</sup>. К тому же, гееско-лесбийское сообщество проводит серьезную борьбу за свои права. Особо следует выделить следующие аспекты этой борьбы:

Создание коалиции с другими секторами общества, работающими в области социальных перемен, например, Общество геев и лесбиянок за равноправие инициировало Кампанию Равноправия, в которую вошли организации, представляющие в том числе инвалидов, женщин и цыган, и которая занималась успешным лоббированием в области законодательства, нацеленного на достижение равноправия.

Приверженность борьбе с бедностью, неравными возможностями и социальной изоляцией в свете их влияния на жизнь лесбиянок и геев, а также других слоев ирландского общества. Примером этого может служить описанный выше Отчет об исследовании проблем, связанных с бедностью, подготовленный организациями GLEN и Nexus Research.

Приверженность делу развития и укрепления лесбийско-гееского общества. Сюда входит изучение опыта других сообществ, например, женщин или инвалидов.

Мы настаиваем на том, что государственные и другие общественные организации должны работать в партнерстве с группами, представляющими гееское сообщество, в разработке мер, направленных на решение проблем, стоящих перед нашими сообществами.

Достижение общественного согласия, которое служило бы поддержкой для наших требований, и которое было бы основано как на отбрасывании бытующего когда-то стереотипа о том, что Ирландия является реакционной, находящейся под контролем священников страной, так и на привлечении более позитивных ирландских традиций, возникших в период борьбы против угнетения и колониализма.

- <sup>1</sup> См. David Norris: *The Development of the Gay Movement in Ireland: A Personal and Political Memoir*, в книге: Aart Hendriks, Rob Tielman, Evert van der Veen (редакторы): *The Third [ILGA] Pink Book – A Global View of Lesbian and Gay Liberation and Oppression*, Prometheus Books, Buffalo/New York 1993.
- <sup>2</sup> Для справки см. книгу Kieran Rose: *Diverse Communities: The Evolution of Lesbian and Gay Politics in Ireland*, Cork University Press, 1994.
- <sup>3</sup> Установлен следующий возрастной ценз:  
Мужчины-гомосексуалисты: 17 лет для всех видов сексуальных отношений (Параграфы 3 и 4 Закона об уголовном законодательстве [преступления на сексуальной почве]);  
Лесбиянки: 15 лет для всех видов сексуальных отношений (Параграф 14 Закона о внесении поправок в уголовное законодательство 1935 года);  
Гетеросексуалы: 17 лет для вагинальных сношений (со стороны мужчин) с девушками и для всех видов анальных сношений; 15 лет для вагинальных сношений (со стороны женщин) с юношами и для всех других видов сексуальных контактов, таких как, оральный секс, взаимная мастурбация, петтинг и т.д. (Параграфы 1, 2 и 14 Закона 1935 года о внесении поправок к Уголовному Кодексу; Параграф 62 Закона о преступлениях против личности 1861 года; Параграф 3 Закона об Уголовном праве 1993 года (сексуальные правонарушения)).
- <sup>4</sup> В своем Отчете о сексуальных домогательствах по отношению к детям (1990 года) комиссия по законодательным реформам рекомендовала установить равный возраст согласия 15 лет, с единственным исключением – (активное) вагинальное и анальное проникновение (в случаях, если сам несовершеннолетний не является активной стороной), для которого было рекомендовано установить возрастной лимит, составляющий 17 лет.
- <sup>5</sup> *Poverty, Lesbians and Gay Men – The Economic & Social Effects of Discrimination* (GLEN/Nexus, 1995), издано Combat Poverty Agency.
- <sup>6</sup> *Partnership 2000: Development of the Equality Provisions*, ноябрь 1997, National Economic and Social Forum, стр. 39-40. Это первое заключение из шести, которые Форуму было предложено подготавливать ежемесячно с целью контроля над Соглашением Партнерство 2000. Партнерство 2000 представляет собой соглашение между правительством и социальными партнерами по вопросам зарплат, налогообложения и другим аспектам социально-экономической политики.
- <sup>7</sup> *HIV Prevention and the Gay Community* (GLEN/Nexus, 1996).
- <sup>8</sup> Kieran Rose: *Parallel Universes: The Lesbian & Gay Communities & Local Development*, в книге *Local Development in Ireland*, опубликованной организацией Community Workers Cooperative. В статье обсуждается потенциал финансируемых ЕС программ местного развития, направленных на борьбу с социальной изоляцией.
- <sup>9</sup> Сборник *Lesbian & Gay Visions of Ireland*, под редакцией Ide O'Carroll & Eoin Collins (Cassell, 1995), содержит ряд статей по вопросам культуры и политики.
- <sup>10</sup> Критический (но благожелательный) взгляд на кампании, проводимые Обществом геев и лесбиянок за равноправие содержится в статье Ричарда Дафни «*Sexual identities, national identities: the politics of gay law reform in the Republic of Ireland*», в книге *Contemporary Politics*, том 3, № 3, 1997 г. Следует отметить, что общество GLEN, с одной стороны приветствуя серьезную оценку своей работы, категори-

чески не согласно с некоторыми аспектами данного анализа. См. также указанную выше статью Киеран Роуз (1994 г.) и статью Криса Робсона: «Анатомия проведения кампаний» в книге О'Кэрролла и Коллинса (1995 г.), которая также указана выше.

## ИСПАНИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное право

Уголовный кодекс не содержит дискриминационных положений по отношению к лесбиянкам и геям. Возраст согласия в настоящее время составляет 12 лет. Недавно в Парламенте был достигнуто соглашение по данному вопросу, и, скорее всего, этот возраст будет изменен на 13 лет. Никаких различий между гетеросексуальными и гомосексуальными актами не делается.

#### б) Борьба с дискриминацией

Конституция (Ст.14) не рассматривает сексуальную ориентацию как фактор, предусматривающий защиту от дискриминации. Данная статья существует с 1978 года, и в момент ее составления такой вопрос даже не возникал. Однако следует отметить, что формулировка данной статьи, предусматривающей защиту от дискриминации, исключительно всеобъемлюща. Ясно выделены как подлежащие защите от дискриминации такие факторы, как возраст, пол, религиозные верования и политические убеждения. Однако в статье есть такое дополнительное замечание: «и другие социальные или личные обстоятельства». Это дополнение оказывается полезным при рассмотрении случаев дискриминации, поскольку суды обычно придерживаются мнения, что сексуальная ориентация подпадает под данное определение.

Уголовный кодекс обеспечивает лишь ограниченный уровень защиты в случаях дискриминации на почве сексуальной ориентации. Когда дискриминация проявляется по отношению к гражданину со стороны должностного лица (будь это государственный служащий, служащий городского совета или т.п.), считается, что последний совершил серьезное, а не просто незначительное правонарушение. Другими ситуациями, которые включены в данную статью, являются дискриминация по признаку этнического происхождения (ясно выделен антисемитизм), пола и возраста.

#### в) Семейное и партнерское законодательство

В Конституции сказано, что «мужчины и женщины имеют право на вступление в брак». Однако нет указаний на то, кто с кем должен вступать в брак, то есть, приложим ли брак только к лицам противоположного пола, или сохраняется возможность заключения брака между однополыми партнерами. Однако позиция практически всех судей (и, скорее всего, судей Верховного и Конституционного Судов) оставляет мало надежды на возможность заключения однополых браков.

На федеральном уровне не существует закона о партнерстве; некоторые законы упоминают лесбиянок и геев, а также однополое партнерство, но в очень ограниченном контексте (см. ниже). В Испании в основном обсуждается вопрос о предоставлении определенного законного статуса не состоя-

щим в браке парам, что таким образом подразумевает и гетеросексуальные, и однополые партнерские союзы.

В 1994 году нижняя палата испанского парламента проголосовала за принятие предложения, содержащего просьбу к правительству выработать такое законодательство. Государственная гражданская служба разработала несколько законодательных проектов, но из-за того, что были назначены преждевременные выборы, усилия не увенчались успехом. В 1997 году одна небольшая партия, которая обычно поддерживает консервативное правительство, находящееся сейчас у власти, подала на рассмотрение законопроект, который прошёл несмотря на оппозицию со стороны правящей партии. Текст являл собой не более чем предложение, и значение его принятия голосованием состояло в том, что парламенту пришлось принять текст на рассмотрение для внесения дальнейших поправок.

Правящая партия отреагировала тем, что в ноябре 1997 года подала на рассмотрение свой собственный законопроект. Он был в недостаточной мере продуман, и его основной целью было препятствовать парламентским процедурам, связанным с законопроектом, поданным несколькими месяцами ранее. Правящая партия добилась успеха, и изначальный законопроект о партнёрстве не получил хода в парламенте.

В 1993-95 годах несколько местных и региональных правительств ввели свои собственные процедуры регистрации партнёрских союзов. Их действие носит в основном символический характер (см. ниже), но, тем не менее, они являют собой огромный шаг вперёд в области принятия данного вопроса обществом. Практически все крупные города и области Испании имеют свои собственные центры регистрации партнёрских союзов.

На федеральном уровне только в Законе об аренде в городах рассматриваются однополые пары. Если некое лицо подписывает контракт на аренду квартиры (или другого жилища) в индивидуальном порядке, а затем проживает там совместно со своим партнёром, последний получает такие же права, что и супруг в официально зарегистрированном браке. Это особенно важно в случае смерти главного квартиросъёмщика, так как в этом случае второй партнёр не может быть выселен.

Самым важным моментом является доказательство действительного существования отношений, что осуществляется главным образом внесением в реестр городского или регионального совета. Такая возможность сейчас существует в большинстве крупных городов (но не во всех). Другие виды доказательств, такие как банковские заявления, заявления от родственников и соседей, также имеют вес. В судебных делах, рассматривающих предоставление юридических прав на основе совместного проживания, судьи обычно выносят решение в пользу заявителя, если вопрос касается Закона об аренде в городах, но не пенсий, усыновлений или других вопросов.

Однако парламент Каталонии недавно принял закон, который можно рассматривать как близкий голландскому закону о партнёрстве. Данный закон рассматривает пары взрослых индивидуумов любого пола, не связанных между собой родственными отношениями (закон нацелен в основном на однополые пары, хотя в него включены также гетеросексуальные партнеры).

В большинстве случаев женщины имеют доступ к искусственному опло-

дотворению, и данная процедура оплачивается из фондов социального обеспечения. Никакие вопросы относительно сексуальной ориентации не могут быть заданы, а это значит, что по отношению к лесбиянкам никаких ограничений нет.

Усыновление возможно только для состоящих в браке пар или для одиноких. Опять же, никакие вопросы о сексуальной ориентации потенциальному родителю задаваться не могут. Таким образом, этот момент стал неким «запасным входом» для лесбийских и геевских пар в вопросах усыновления. Однако в этом отношении пока ещё сохраняются две главные проблемы: во-первых, список желающих настолько длинен (уровень рождаемости в Испании один из самых низких в мире), что одинокие люди практически не имеют никакого шанса добиться усыновления, и, во-вторых, второй член партнёрского союза не имеет никаких прав на опеку или попечительство в отношении ребёнка. Следует отметить, что если законный родитель умирает, вопрос об опеке над ребёнком не решается автоматически; в каждом случае судья выносит постановление о том, где и с кем ребёнок будет жить.

Было несколько случаев в судах, когда родительские права были отвоёваны; гетеросексуальные партнёры, подавшие иск о получении прав на попечительство в отношении ребёнка или детей по причине гомосексуальности бывшего супруга, состоящего в настоящий момент в однополых отношениях, получили отказ.

Насколько известно автору, дела о совместном попечительстве для однополых пар пока не выигрывались.

Никаких иммиграционных законов в отношении однополых пар не существует.

Региональные испанские правительства в настоящий момент осуществляют проведение жилищной политики и других регулирующих процедур. Те правительства, которые ввели партнёрскую регистрацию, рассматривают партнёрские пары как имеющие такие же права в области жилищной политики, что и состоящие в браке пары, и обе стороны партнёрского союза будут таким образом считаться семьёй; то же можно сказать и о жилищной политике, проводимой городскими советами, имеющими отделы о регистрации партнёрских союзов.

Никаких проектов относительно налогообложения, закона о наследовании и других вопросов законодательства разработано не было. Однако служба социального обеспечения Испании предоставляет медицинскую помощь (помимо других услуг) любому взрослому лицу, проживающему с другим взрослым лицом, имеющим страховку. Бывают случаи, когда безработный член партнёрского союза получает доступ к медицинской помощи благодаря праву на социальное обеспечение своего партнёра.

### **г) Закон об убежище**

Не существует законов, которые рассматривали бы сексуальную ориентацию как причину для получения убежища.

## 2. Общественное положение

Если говорить в целом, то, несмотря на случаи спорадического проявления гомофобии, испанское общество отличается большой терпимостью; согласно данным некоторых ведущих социологов, оно, возможно, является наиболее толерантным во всей Европе. Как ни парадоксально, эта толерантность, похоже, не зависит ни от социального статуса, ни от места проживания, ни от уровня образованности, ни от принадлежности к городскому или сельскому населению. Единственным заметным моментом является некоторое повышение уровня терпимости в старших возрастных группах. Пока не было найдено убедительных объяснений этому позитивному феномену.

Как указано выше, опросы общественного мнения выявили, что испанское общество отличается большой толерантностью, и к молодежи это также относится. Есть сведения, что учителя проявляют понимание в тех случаях, когда лесбийско-геевские группы обращаются к ним с просьбой провести обсуждение темы однополых отношений или других схожих вопросов с их учениками. Такое же отношение обычно ожидается и от служб по работе с молодежью при городских советах. Тем не менее, гомосексуализм не фигурирует как предмет изучения в школьной программе.

Освещение данной темы средствами массовой информации обычно отличается глубокой позитивностью. Наиболее консервативно настроенные издания обычно игнорируют новости из жизни геев и лесбиянок, но не доходят до открытых нападок на гомосексуальность как таковую. Если говорить в целом, впечатление, которое общество получает через средства массовой информации о геевско-лесбийских проблемах, не является предметом для беспокойства геевско-лесбийского движения, поскольку это освещение является довольно объективным, хотя, к сожалению, недостаточным.

*Сесар Лестон*

## ИТАЛИЯ

### 1. Юридическое положение

#### а) Уголовное законодательство

Уголовный кодекс не содержит никаких положений, направленных против гомосексуалистов или лесбиянок. Возраст согласия для гетеросексуальных и гомосексуальных половых актов установлен равным 14 годам.

#### б) Запрет дискриминации

Конституция не запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Уголовный кодекс не содержит законов, которые защищали бы геев и лесбиянок как группу, и упоминает в этом контексте другие признаки, такие как пол, раса и религия. Воспользовавшись начавшейся дискуссией на тему пересмотра конституции, итальянское геевское и лесбийское движение разворачивает сейчас кампанию за включение в нее упоминания “сексуальной ориентации”. Левые политические партии – традиционные союзники геевского и лесбийского движения – на этот раз не горят желанием изменить конституцию и пытаются отвлечь внимание с конституции на антидискриминационные статьи уголовного кодекса.

Меняется представление о клевете. Выносятся много приговоров в пользу оклеветанных гомосексуалов, а недавно один из судей заявил, что гомосексуальность как категория не может повредить репутации. С точки зрения современного общества, поддерживающего равноправие, объявление гетеросексуала “гомосексуалистом” не является клеветой, а всего лишь ложью.

Все геи и лесбиянки, которые были уволены с работы по причине их сексуальной ориентации, выиграли свои дела, поскольку личная жизнь, не противоречащая закону, не может служить основанием для увольнения. Гомофобные фирмы продолжают увольнять гомосексуалов, однако ссылаются при этом на какие-то другие причины.

#### в) Законы о семье и партнерстве

Закон не признает однополые пары. Многие депутаты представляли на рассмотрение парламента свои предложения. Первое из них было внесено в декабре 1993 года депутатами Чиони (ПДС), Тарадаш (Радикальная партия) и Вендола (Rifondazione Comunista). Вторым, представленным во время десятого и одиннадцатого созывов, был законопроект “Положение о гражданских союзах” (Вендола, Чиони, Манчони (Партия зеленых)). Этот законопроект поддержали главным образом представители левых и прогрессивных партий, а также депутаты Скопеллити (Forza Italia) и Витторио Сгарби (независимые). Во время тринадцатого созыва предложения по введению «гражданского союза» были представлены тремя документами: двумя в Палате депутатов (Вендола и Глория Буффо, ПДС) и одним в Сенате (Манчони).

Все перечисленные документы предлагают введение официальной регистрации домашнего партнерства. Зарегистрированные пары (как гомо, так и гетеросексуальные) получают те же права, что и «традиционные семьи». Уплата алиментов после прекращения такого союза не предусматривается, однако в проекте Буффо и Манчони есть некоторые предложения, позволяющие защитить более слабого экономически партнера. Проект Буффо разрешает усыновление детей. По проекту Вендолы гражданский союз не может быть препятствием для усыновления (впрочем, сейчас неженатым людям детей усыновлять запрещается). Проект Манчони вообще не касается вопросов усыновления.

Ни один из этих проектов не обсуждался в парламенте и вряд ли будет обсуждаться в ближайшем будущем.

Местные власти в некоторых городах пытались ввести свои варианты гражданского союза (главным образом, символические), но Комитет регионального надзора неизменно отвергал все попытки такого рода, заявляя, что они противоречат национальным законам, в которых нет понятия гражданского союза. В последнее время некоторые города (в том числе Пиза и Болонья) официально стали регистрировать совместно живущие пары. Возражений не последовало, так как сожители, даже зарегистрированные, не считаются «гражданским союзом».

По итальянским законам усыновлять детей могут только те, кто состоит в официальном браке, так что однополые пары и неженатые люди автоматически исключаются. Право опеки над ребенком может быть предоставлено неженатому человеку по решению суда. Зарегистрированы случаи, когда суды предоставляли права опеки, несмотря на гомосексуальность претендента.

В настоящее время нет единого закона, регулирующего вопросы искусственного оплодотворения. В 1994 году Союз профессиональных врачей установил внутренние правила, закрывающие лесбиянкам и незамужним женщинам доступ к этим услугам. Немалое количество законопроектов об искусственном оплодотворении представлено на рассмотрение парламента. Проекты были изучены парламентской комиссией, предложившей разрешить медицинское оплодотворение только для замужних женщин и женщин, живущих в стабильных гетеросексуальных отношениях. Это предложение было поддержано лидерами всех политических партий кроме Rifondazione Comunista. Лесбийское и феминистское движения протестовали против принятия такого закона, но газеты предпочли этого не заметить.

Итальянское законодательство не содержит никаких положений об однополых партнерах и вопросов их жилья, социальной помощи, пенсий, налогообложения.

Некоторые местные власти и регионы (Тоскана, Эмилия-Романья) издали собственные подзаконные акты в пределах их ограниченной компетенции, в которых понятие «семья» трактуется шире, чем обычно. Муниципалитет Вероны, наоборот, поддержал предложение за отмену резолюции Европейского парламента (1994 г.)<sup>1</sup> о предоставлении геям/лесбиянкам равных прав с гетеросексуалами. Решение веронских властей вызвало массовое движение в защиту прав геев, которое смогло организовать демонстрацию с числом участников около 5000 человек.

## г) Предоставление убежища

Итальянское законодательство не считает преследование за сексуальную ориентацию основанием для предоставления убежища. Первая попытка получить убежище на таком основании была предпринята в 1994 году во Флоренции при поддержке местной геевско-лесбийской ассоциации “Arcigay Arcilesbica Firenze”. В соответствующие органы обратился гражданин Туниса, который в конце концов из-за проблем со здоровьем вынужден был возвратиться назад в Тунис и не смог продолжить дальнейшие попытки. Таким образом, на первую попытку власти ответили отказом.

## 2. Социальное положение

Довольно сложно говорить об Италии в целом, поскольку между различными областями, большими и маленькими городами, сельской местностью существуют огромные различия.

Положение гомосексуалистов абсолютно различается, скажем, в Эмилии-Романье, Сардинии, Тоскане и Венеции.

Геевская и лесбийская жизнь в городах на севере Италии примерно такая же, как и в других европейских странах. Сельские районы юга больше напоминают средиземноморские страны с отличной от европейской культурой. В общем, можно сказать, что Италия – страна, сотканная из быта множества мелких городов, в которой явственно чувствуется сильное влияние католической культуры, традиционной семьи и традиционной модели мужественности и женственности.

### Из эссе Джованни Даль’Орто:

Сегодня итальянскую геевскую жизнь определяют два главных фактора: в ней существуют две главные парадигмы гомосексуальной культуры – одна, подобная той, что существует в Центральной и Северной Европе, доминирующая на Севере; другая – средиземноморского типа, господствующая на Юге, с моделью социального договора между гомосексуальным сообществом и государством, типичного для романских католических стран.

Первый фактор означает, что образ жизни итальянских гомосексуалов неоднороден. На севере иностранный наблюдатель, даже отметивший разницу между гей-культурами Италии и своей собственной страны, не сможет не заметить многочисленные связи с геевской жизнью Северной Европы. Южная Италия, особенно в сельских районах, живет по совершенно другой модели “средиземноморской гомосексуальности”. Колеблющаяся между двумя различными культурами, жизнь итальянских гомосексуалов лишена однородности, она включает в себя абсолютно разные, даже противоречащие друг другу, модели поведения.

Вторым важным элементом жизни итальянских гомосексуалистов является “социальный договор”, по которому политическая власть, начиная с XIX века, когда содомия, благодаря реформам Наполеона, перестала быть преступлением, молчаливо признает существование гомосексуального меньшин-

ства. Государство согласилось не вводить специальные анти-гомосексуальные законы, в обмен на отказ гомосексуалов выражать свои взгляды и отстаивать право на свою непохожесть. Эта уступка не означала, что гомосексуальное поведение перестало считаться чем-то позорным. Просто проведение социального контроля в области подавления сексуальности было оставлено римско-католической церкви. Поэтому государственные органы вмешивались только когда не срабатывала неформальная система социального контроля. Так произошло при фашистах, когда многие гомосексуалы были высланы в изгнание на маленькие островки на срок от нескольких месяцев до нескольких лет. Несмотря на такую политику, неизвестно ни одного случая, когда гомосексуалиста за его сексуальную ориентацию отправили бы в концентрационный лагерь или казнили.

Эти противоречащие друг другу факторы объясняют, почему с 1800 по 1950 год Италия была раем для иностранных геев, чудесным местом, где разрешено все, оставаясь одновременно страной в которой гомосексуалы, за редким исключением, не склонны были утверждать свою непохожесть на других или пропагандировать ее посредством литературы и публицистики<sup>2</sup>.

Целые поколения итальянских гомосексуалов избегали обсуждать жизненно важные вопросы, понимая, что ответом на любую попытку создания “альтернативного образа жизни”, конкурирующего с гетеросексуальной семьей, станут репрессии. Взамен они пользовались всеми преимуществами общественной атмосферы, где гомосексуальность официально не существовала, была запрещена к упоминанию даже в судебных приговорах, замалчивались любые скандалы, но в которой одновременно власти воздерживались от “охоты на ведьм”, а обычные люди не связывали сексуальную ориентацию с какими-то проблемами.

В Италии никогда не было скандала, подобного тому, что связан с именем Оскара Уайльда. Более того, средиземноморская культура гомосексуальности долгое время позволяла молодым гетеросексуальным мужчинам определенную фазу гомосексуального экспериментирования, неявной целью которой была защита девственности незамужних девушек. Итальянские гомосексуалы пользовались этим до самого прихода “сексуальной революции”, которая, облегчив добрые сексуальные связи, постепенно свела на нет подобные эротические уловки.

Остатки этой политики компромиссов до сих существуют в итальянской политике – они проявляются, с одной стороны, в сильной интеграции гомосексуального сообщества с обществом в целом (ни в одном итальянском городе нет гомосексуальных гетто, гетто – это ответ обществу, не оставляющему меньшинству никакого другого места), с другой стороны, – в отсутствии (вплоть до сегодняшнего дня) такого явления, как “крестовые походы” против гомосексуалистов. Другим следствием этой традиции стала слабость итальянского гомосексуального движения по сравнению с англосаксонскими странами и нежелание интеллектуалов открыто признаваться в своих гомосексуальных наклонностях. Нет законов, с которыми надо было бы бороться, нет четко определенных непосредственных целей, так что средний итальянский гей с трудом может уловить необходимость признания, которое в существующих обстоятельствах становится скорее политическим

выбором, чем выбором стиля жизни. Этим объясняется высокая политизированность итальянского геевского движения. (Конец отрывка из эссе).

### Образование

В итальянских университетах невозможно найти ничего похожего на “геевские и лесбийские исследования”, проводимые в американских университетах. Гомосексуальные элементы итальянского искусства, столь исторически очевидные, в школах часто замалчивают, а университеты не ведут специальных исследований на эти темы. Кое-какие лесбийские вопросы и темы затрагиваются на гуманитарных курсах по “женским исследованиям”, однако эти эксперименты предназначены для элиты и далеки от широких масс.

### Средства массовой информации

Тема гомосексуальности впервые появилась в итальянской прессе в 70-е годы и заметно усилилась после 1984-1985 года с ростом геевского и лесбийского движения. Открытые гомосексуалы, появляющиеся на экранах и в газетах, обычно были участниками геевских и лесбийских политических групп, что объясняется отрицательным отношением тогдашнего общества к геям и лесбиянкам. По мере того, как изменялась общая обстановка, начали появляться и другие люди. В 90-е годы СМИ чаще представляют более “обычных” геев и лесбиянок, обычно не участвующих в движении и нередко создающих сенсационный образ гомосексуальности. Итальянское кино теперь чаще показывает геев и лесбиянок как положительных героев, отражая международные тенденции, зародившиеся в Голливуде.

### Насилие

Насилие против геев, происходящее в круизинговых местах, очень распространено, но жертвы обычно предпочитают молчать и не обращаются в полицию, опасаясь публичного скандала. В некоторых районах, где сильны позиции фашизма как культуры и мощной, широко поддерживаемой политической силы (Верона, Рим), члены геевского и лесбийского движения подвергаются нападениям банд хулиганов. Насилие над лесбиянками чаще происходит в их собственных семьях. Рим, в котором процветает проституция, занимает первое место по количеству убитых геев, как правило, людей старшего возраста, скрывающих свою ориентацию. Их убивают мужчины-проститутки.

### Армия

Служба в итальянской армии обязательна, но призывники могут быть освобождены от нее по состоянию здоровья или психологическим причинам. “Сексуальное извращение” может считаться уважительной причиной. Раньше под этим понималась любая форма гомосексуальности, но в последнее время военные врачи и психологи признают “сексуальным извращени-

ем” только эгодистоническую гомосексуальность. Такая смена понятий нигде письменно не зафиксирована. Армия весьма независима при отборе новобранцев, поэтому ситуация в различных военных округах сильно отличается: в некоторых от военной службы освобождают всех гомосексуалистов, в других гомосексуалисты, не скрывающие своих наклонностей, будут призваны на службу. Пока что вооруженные силы и “Arcigay”, самое большое объединение итальянских гомосексуалов, действуют по следующей договоренности: гомосексуальный юноша, считающий, что он не выдержит давление со стороны сослуживцев или эротического напряжения в казарме, предъявляет документ из национальной ассоциации “Arcigay”, в котором ее президент подтверждает членство молодого человека в ассоциации (и одновременно его гомосексуальность, поскольку распространено мнение, что только гомосексуалисты могут быть членами политической организации, борющейся за освобождение геев), и дополнительно справку от психолога, в которой указывается, что новобранец испытывает некоторые психологические проблемы.

Некоторые геевские группы сочли такую практику гомофобной и решили бороться против нее. Но правда состоит в том, что очень гомофобна итальянская армия (являющаяся одновременно местом гомосексуального экспериментирования) и открытым геем там быть очень тяжело, как то случается в тюрьме или колледже.

### Донорство

Министерство здравоохранения разослало по своим местным отделениям специальную форму для мужчин и женщин, которые желают сдавать кровь или костный мозг, или завещают использовать свои органы после смерти. С начала 80-х годов людям, которые открыто объявляли себя геями, лесбиянками, бисексуалами и т.д., отказывали в праве быть донорами из боязни СПИДа. Геевские и лесбийские группы множество раз протестовали против этой абсурдной практики, но запрет сохраняется до сих пор. Если гей или лесбиянка не заявит о своей сексуальной ориентации, он может участвовать в донорстве, а предоставленный им донорский материал пройдет все обычные проверки.

### Транссексуалы

Итальянский закон признает смену пола путем хирургической операции. Транссексуалы после операции могут сменить свое имя и официальный пол в документах, таких как паспорт и удостоверение личности. Они могут жениться (выходить замуж) и усыновлять детей. Отношение общества к прооперированным транссексуалам (обычно превратившихся из мужчины в женщину) в целом намного дружелюбнее, чем отношение к геям и лесбиянкам. Многие транссексуалы, еще не прошедшие операцию (мужчины), работают проститутками, а многие латиноамериканские (особенно бразильские) транссексуалы-проститутки приезжают на заработки в большие итальянские города, особенно в Рим и Милан. В Италии нет мощного дви-

жения транссексуалов, но многие транссексуалы (в том числе бразильские) активно работают в организациях, относящихся к геевско-лесбийскому движению, главным образом римских. Транссексуальное движение ставит одной из главных своих целей официальное признание смены пола без хирургической операции, но эта идея в целом не очень популярна.

### Геевское и лесбийское движение

Геевское и лесбийское движение, зародившееся в 1972 году, началось с демонстрации протеста против конгресса сексологов, на котором некоторые специалисты собирались обсуждать гомосексуальность как болезнь. Двумя годами позже появилась первая гей-дискотека (“Табаско” во Флоренции), за которой последовали многие другие клубы, особенно в Северной Италии. В конце 70-х недовольство геев и лесбиянок повседневной жизнью приобрело политическую окраску: геевское движение подпитывалось энергией студенческого движения, лесбийское было важной частью движения феминисток. Развитие своей культуры началось с лесбийских сепаратистских групп и с теоретических построений Марио Миели. В 1982 году в рамках “ARCI” (культурной ассоциации левого направления) выделилась первая геевская группа, ставшая первой группой “ARCIGAY”. Она появилась в Палермо, на Сицилии, после шокировавшего общество самоубийства двух парней-геев, жизнь которых стала невыносимой. Тогда гетеросексуальному обществу впервые пришлось ответить на социальную дискриминацию и давление, которому подвергались итальянские геи и лесбиянки.

Захват Кассеро (древние крепостные ворота, исторический памятник муниципалитета Болоньи) стало началом политического движения, в котором проблема подавления геев и лесбиянок вошла составной частью в общеполитический контекст. Примерно в то же время сепаратистское лесбийское движение заняло бывший Монастырь доброго пастыря в Риме, что побудило к общему анализу ситуации с женской точки зрения.

Примерно в 1984 году энтузиазм, связанный с опытом Кассеро (вместе с вызванными им политическими трудностями) и появление “ARCI” сложились, дав прагматический ответ на сильнейшее социальное и психологическое угнетение итальянских геев и лесбиянок.

В 1985 году “ARCIGAY” превратилось в национальное объединение, а множество его центров открылось по всей Италии. Задачей этих центров было дать достойный ответ на многочисленные и разнообразные трудности, неудобства и общий дискомфорт большинства гомосексуальных мужчин и женщин, живущих в маленьких городах, в сельской местности, на островах и во многих других местах. Примерно в это время разразился кризис, связанный со СПИДом.

В конце 80-х некоторые лесбиянки начали посещать центры “ARCIGAY”, хотя центры были ориентированы в основном на мужчин. В основном туда приходили лесбиянки из отдаленных районов, в которых лесбийское движение было не в состоянии открыть специальные центры для женщин. Появление по всей стране мест, где лесбиянки могли встречаться друг с другом, и внимание, вновь привлеченное к специфическим лесбийским проблемам,

привело к появлению автономных групп, как сепаратистских, так и не-сепаратистских. Типичным примером может служить миланская “Towanda!”, в настоящее время вошедшая в “Arcilesbica”.

После 1994 года, когда усилились итальянские правые и участились атаки на основные свободы и право на самоопределение, возникла необходимость выработать общую политическую идею для движения, разветвившегося на множество направлений, нередко очень узких по своему полю деятельности: центры здоровья, работа с носителями ВИЧ/ СПИДа, коммерческие клубы и сауны, журналы типа “Babilonia” и “Adam” (не очень политизированные и совершенно далекие от освободительного движения), страницы в Интернете, замкнутые исключительно на Сеть, группы взаимопомощи, социологические исследования, проводимые профессионалами, не входящими в движение; участники движения, работающие со средствами массовой информации; защищающие права геев и лесбиянок в профсоюзах; многие геи и лесбиянки, непосредственно сотрудничающие с политическими партиями, левыми и нет, книги о геевской идентичности, лесбийской идентичности и о гомосексуальном мире.

Последние два или три года возобновление атак правых, особенно на северо-востоке, на право всех людей, особенно женщин, геев и лесбиянок, на собственную идентичность привели к установлению политического согласия, напоминающего о 70-х годах. В некоторых случаях, к примеру во время кампании 1995 года ALZIAMO LA TESTA («Поднимем головы») в Вероне, геевско-лесбийское движение было ядром движения против фундаменталистского насилия, угрожающего всему миру

Некоторые ветви геевско-лесбийского движения начали сотрудничать с “Centri sociali”, оказавшись таким образом там, где ведется политическая и революционная/антагонистическая деятельность, где, несмотря на охлаждение к политике, произошедшее в 80-х годах, продолжает жить движение семидесятых.

Трудность поиска факторов, которые смогли бы объединить столь пестрое сообщество, видится как одна из основных причин дробления сегодняшнего итальянского движения геев и лесбиянок.

*Елена Бьяджини, Грациэлла Бертоццо, Марко Равайоли*

---

<sup>1</sup> Резолюция о равноправии для гомосексуалистов и лесбиянок в ЕС, документ АЗ-0028/94, см. с. 16 настоящего доклада

<sup>2</sup> Один из факторов, который может это объяснить: Италия (за исключением Турции) была единственной европейской страной, легализовавшей гомосексуальные отношения еще в XIX веке (в 1812 году в Королевстве обеих Сицилий; несколько позже в итальянской провинции Неаполь; в 1889 году – на всей остальной территории), введя абсолютно одинаковые юридические положения как для гетеросексуальных, так и для гомосексуальных отношений; и никогда после того не вводившей никаких дискриминационных антигомосексуальных положений (различный

возраст согласия, более строгое наказание за проституцию, запрет на сексуальные акты в общественном месте и т.д.), как это произошло во всех других странах, легализовавших гомосексуальность в прошлом веке.

# ЛЮКСЕМБУРГ

## 1. Юридическое положение

### а) Уголовное законодательство

В результате французской оккупации в 1794 г., средневековые законы о содомии были отменены также и в Люксембурге. Уголовный кодекс Люксембурга традиционно строился по образу и подобию бельгийского. Уголовный кодекс 1879 года, действующий и сегодня, практически является копией бельгийского кодекса 1867 года. Бельгийский уголовный кодекс, в свою очередь, основан на французском законодательстве, “Кодексе Наполеона” 1810 года, который действовал в Бельгии до 1867 года.

Почти 200 лет Люксембург обходился без специальных законов для геев и лесбиянок. Однако в 1971 году был установлен более высокий возраст согласия для гомосексуальных половых актов (как для женщин, так и для мужчин) – 18 лет (обычный возраст согласия равен с 1854 года 14 годам). И в этом Люксембург последовал примеру Бельгии – Бельгия ввела дискриминационный возраст согласия в 1965 году. В 1992 году (через семь лет после Бельгии<sup>1</sup>) Люксембург отменил это положение, дискриминирующее геев и лесбиянок, (статья 372бис), но одновременно увеличил возраст согласия для любых половых актов до 16 лет (Бельгия сделала это еще в 1912 году).

С 1992 года уголовный кодекс не содержит никаких положений, дискриминирующих гомосексуалистов.

### б) Запрет дискриминации

В 1997 году, когда проводился Европейский год борьбы с расизмом, парламент принял многочисленные поправки к уголовному кодексу, сформировавшие в совокупности исчерпывающее антидискриминационное законодательство<sup>2</sup>. В приведенный в статье 454 уголовного кодекса длинный список категорий, дискриминация по которым запрещена, входит также и “сексуальная ориентация”.

Согласно статье 455, являются преступлением и наказываются тюремным заключением на срок от восьми дней до двух лет или штрафом от 10.001 до 1.000.000 люксембургских франков следующие виды дискриминации, направленные на физические или юридические лица, группы или сообщества людей: отказ в предоставлении товаров и услуг, публичные объявления о поставке товаров и услуг, подпадающие под ограничения, указанные в статье 454, помехи нормальному ходу экономической деятельности.

Статья 455 также запрещает дискриминацию на рынке труда. Считается преступлением дискриминация по признакам, изложенным в статье 454, при приеме на работу, продвижении по службе и увольнении работников. Кроме того, запрещено выставлять при приеме на работу какие-либо условия, противоречащие статье 454.

Статья 456 устанавливает по сравнению со статьями 454 и 455 более высокие (на треть) наказания для дискриминации, проводимой государствен-

ными служащими при исполнении ими своих обязанностей и для лиц, выполняющих общественные функции.

Статья 457 регулирует преступления, связанные с разжиганием розни. Она устанавливает наказания, аналогичные приведенным в статье 455, за публичное подстрекательство в любой форме к преступлениям, запрещенным статьей 455, и проявление ненависти и агрессии к людям или группам, защищаемым статьей 454.

## **в) Законы о партнерстве**

Закон пока что не признает однополые партнерства. Однако в марте 1996 года депутат парламента от социалистов Лидия Эрр (LSAP) внесла на рассмотрение парламента законопроект, предлагающий введение “зарегистрированного партнерства” для однополых пар. Партия зеленых сочла этот проект слишком ограниченным. В их представлении следует разрешить заключение брака однополым парам, полностью уравнивая таким образом разнополые и однополые пары. В мае 1996 года Ренэ Вагенер, депутат от Зеленых, представил соответствующий законопроект в Палату депутатов. Голосования по обоим проектам еще не было.

## **2. Социальное положение <sup>3</sup>**

Социальное положение гомосексуалистов и лесбиянок такое же, как и в соседних странах. Люксембург выделяется лишь тем, что в нем нет больших городских агломераций. Люксембург – маленькая страна, где все знают друг друга; анонимности, которой пользуются жители больших городов, здесь не существует – следовательно, сильнее и социальный контроль.

Другая особенность Люксембурга – традиционное двуязычие страны и большое количество иммигрантов. Это помогает развитию понимания, терпимости, спокойного отношения и уважения к иным стилям жизни.

Средства массовой информации относятся к гомосексуалистам по-разному, в особенности, когда речь идет о сложных вопросах, таких как официальное разрешение однополых партнерств, вызвавшем очень негативную реакцию консервативных газет. Одна из них назвала предложение зеленых о введении геевского и лесбийского брака “пощечиной старейшему общественному институту, элементарной ячейке общества”.

В стране действует организованное геевское и лесбийское движение, работает подразделение “ÉGALITÉ” (Равенство для геев и лесбиянок в организациях ЕС) – организация геев- и лесбиянок-служащих, работающих в учреждениях ЕС.

**Курт Криклер**

*на основании сведений, полученных от Клода Конена*

---

<sup>1</sup> См. отчет по Бельгии на стр. 49.

- 
- <sup>2</sup> *Loi du 19 juillet 1997 complétant le code pénal en modifiant l'incrimination du racisme et en portant incrimination du révisionnisme et d'autres agissements fondés sur des discriminations illégales*, опубликованной в “Mémorial”, официальном журнале Великого герцогства Люксембург 7 августа 1997 года.
- <sup>3</sup> ИЛГА-Европа не смогла найти коренного жителя Люксембурга для написания отчета по этой стране. Поэтому данный раздел весьма краток.

## НИДЕРЛАНДЫ

### 1. Социальное положение

В последние несколько лет отношение голландского общества к лесбийским и геевским вопросам очень быстро менялось. Горячие споры вызвали планы правительства разрешить однополым парам сочетаться браком и усыновлять детей. И хотя не все голландцы выступают за специфические права для лесбиянок и геев, упомянутые проблемы широко обсуждались в обществе.

Господствующее мнение считает, что дискриминация уже осталась в прошлом, а свобода для геев и лесбиянок стала реальностью. Одним из последствий, к которым приводят такие представления, стало вынужденное закрытие в январе 1998 года важной кафедры геевско-лесбийских исследований при Утрехтском университете. И хотя уже многое достигнуто и недалек тот день, когда общество полностью примет гомосексуалов такими, как они есть, стоит признаться, что голландское лесбийское и геевское сообщество во многом утратило свой боевой дух. Количество членов национальной гомосексуальной ассоциации NVIN-COC, похоже, уменьшается, а геевский культурный журнал вынужден был закрыться из-за отсутствия средств.

Выбор Амстердама местом проведения Gay Games (геевской олимпиады) породил множество лесбийских/геевских спортивных организаций и соревнований. Все эти организации носят смешанный характер. Примерами могут служить “Gay Swim Amsterdam” (член официальной голландской федерации плавания; насчитывает около 100 членов) и “Tijgertje” (гомосексуальная спортивная организация; около 500 членов). Муниципалитет Амстердама и центральное правительство выделили 2 миллиона гульденов на проведение «Гей-Геймс», а мэр Амстердама даже примет личное участие в соревнованиях по гольфу.

#### Пожилые лесбиянки и геи

Существует не так уж много организаций или мест, куда могли бы пойти пожилые геи и лесбиянки. Исследование, проведенное по заказу городского совета Амстердама и министерства здравоохранения, показало, что особенно одиноко живут пожилые лесбиянки. Большинство из них имеют низкий доход и почти не ведется никакой рассчитанной на них деятельности. Эти женщины принадлежат к поколению, в котором было невозможно быть открытой лесбиянкой. Тогда считалось, что у женщин вообще нет никакой сексуальности, не говоря уж о сексуальности лесбийской.

В 1996 году в Амстердаме был открыт дом для пожилых лесбиянок и геев. На средства, выделенные местными властями, построено семь квартир, соединенных с домом престарелых. Живут в них в основном мужчины-геи.

## Лесбиянки и геи из этнических меньшинств

Голландское общество превратилось в общество многих культур. За последние годы значительно увеличилось как число геев и лесбиянок из семей иммигрантов, так и количество организаций для них. Недавно основанная организация “Йосуф” ставит своей целью сделать более терпимыми отношения мусульман и гомосексуалов.

## **2. Правовое положение**

### **а) Уголовное законодательство**

В уголовном законодательстве Голландии не осталось каких-либо положений, дискриминирующих геев и лесбиянок. До 1971 года считался преступлением лесбийский и геевский секс взрослого с несовершеннолетним (не достигшим 21 года). Сейчас юридический возраст согласия равен 16 годам как для лесбиянок, геев и гетеросексуалов. Существуют некоторые положения уголовного законодательства, непосредственно относящиеся к лесбиянкам и геям, которые гарантируют защиту от дискриминации (см. ниже).

### **б) Защита от дискриминации**

Хотя гомосексуальность и не упоминается явно в голландской конституции, лесбиянки и геи тем не менее защищены особой статьей, запрещающей дискриминацию (статья 1 конституции). В поправке, внесенной в 1983 году, было объявлено, что запрещаются все формы дискриминации и, хотя ни термин “сексуальные предпочтения”, ни его синонимы нигде не называются явно как основание для защиты от дискриминации, дискриминация гомосексуалов запрещена конституцией в соответствии с парламентскими документами<sup>1</sup> и юридическим прецедентом, установившим, что сексуальная ориентация находится под защитой первой статьи конституции.

В 1992 году стала действовать уголовная защита от дискриминации на почве гомосексуальности. В существующие статьи о расовой дискриминации были добавлены слова “гомосексуальная и гетеросексуальная ориентация”. Плохое обращение, оскорбления и насилие над человеком из-за его гомосексуальности теперь считаются преступлениями. Незаконны также и публично высказанные замечания дискриминационного характера, а также участие в дискриминации или ее поощрение (статьи 137с, d, e и f Уголовного кодекса). Также запрещена дискриминация против геев и лесбиянок гражданами во время выполнения ими общественных функций, при исполнении профессиональных обязанностей или в ходе занятий бизнесом (статья 429 Уголовного кодекса).

С сентября 1994 года стал действовать Закон о равном обращении после более, чем 15-летней борьбы геевско-лесбийского движения. Закон запрещает в вопросах работы, жилья, медицинских услуг, доступа к товарам и услугам дискриминацию на основе религии, веры, политических убеждений, расы, пола, гетеросексуальной или гомосексуальной ориентации или гражданского положения.

Один из пунктов этого закона – исключение, сделанное для религиозных учреждений, таких как частные религиозные школы – вызвал многочисленные споры. Согласно этому пункту, христианская школа, к примеру, может предъявлять к своим работникам требования, соответствующие ее религиозным принципам. Однако такой подход не может основываться только на сексуальной ориентации. Пример: недавно группа лесбийских исследований “Сапфо” и группа геевских исследований “Святой Себастьян” подали в Комиссию по равноправию жалобу на утрехтский Католический теологический университет, который исключил их из своего состава за занятия гомосексуальной теологией. Университет поступил так из боязни потерять одобрение Папы. Комиссия по равноправию пришла к выводу, что университет нарушил седьмую статью Закона о равном обращении, запрещающую учебным заведениям дискриминацию по признаку сексуальной ориентации.

## **в) Дети**

Намного выросло число лесбиянок, имеющих детей. Если еще пятнадцать лет назад существовало что-то типа табу даже на разговоры о желании иметь детей, то сейчас ситуация изменилась: за последнее время гомосексуальное сообщество организовало несколько “встреч родителей”, на которых геи и лесбиянки, уже являющиеся родителями или только желающие ими стать, обсуждали вопрос о воспитании детей.

Увеличение числа родителей-гомосексуалов может быть в какой-то мере объяснено тем, что появилось гораздо больше возможностей воспользоваться искусственным оплодотворением или услугами донора. Несмотря на запрет закона, до сих пор существуют больницы, работающие при какой-либо религиозной конфессии, которые отказывают лесбиянкам в искусственном оплодотворении. Впрочем, хоть некоторые больницы и отказывают в оплодотворении лесбиянкам или одиноким женщинам, существует множество больниц, предоставляющих такие услуги.

## **г) Законы о семье и партнерстве**

С первого января 1998 года родители – гомосексуалисты или лесбиянки могут разделить родительские права со своими однополыми партнерами. До этого распространение родительских прав на обоих партнеров в однополых парах было невозможным. Согласно Закону о наследовании ребенок, растущий в такой семье, считается законным ребенком обоих партнеров, которые приобретают обязательства по уходу за ребенком и юридические права. Родители могут также обратиться в соответствующие органы с просьбой изменить имя ребенка.

Для получения совместных родительских прав законная мать или законный отец и ее или его партнер должны обратиться в суд за разрешением. Лесбийско-геевское и женское движения уже подвергли новый закон критике, так как он не предоставляет партнеру полные родительские права. Ребенок и его социальный (неполноправный) родитель неизбежно столкнутся с трудностями при решении вопросов, связанных с наследованием и правом на гражданство.

С 1 апреля 1998 года усыновлять детей могут только гетеросексуальные пары и неженатые люди. Это означает, что гомосексуальные пары по-прежнему не могут усыновлять детей, даже своих собственных. Сейчас сожительница матери не может получить родительских прав на ребенка, которого они вместе растят. Это означает, что ребенок не может ни наследовать имущество социальной матери, ни получить ее гражданство. Ребенок, выросший в лесбийской или геевской семье, оказывается в глазах закона без второго родителя или без второй семьи.

С 1 января 1998 года однополые пары могут юридически регистрировать свое партнерство (согласно Закону о регистрации партнера). Зарегистрированное партнерство – это новое гражданское состояние, аналогичное браку. Вопреки распространённому мнению, однополые голландские пары не могут заключать юридический брак. Однако некоторые церкви венчают гомосексуальные пары.

Закон о регистрации партнера предоставляет все права и обязанности брака, кроме одного важного исключения: родительских прав. Следовательно, зарегистрированные пары не могут усыновлять детей или получать совместные родительские права на своих собственных детей.

Кто может зарегистрировать партнерство в Нидерландах? Этим правом обладают гетеросексуальные пары плюс лесбийские и геевские. Однако регистрироваться могут только голландские граждане или иностранцы, имеющие вид на жительство. Это правило не действует в случае официального брака.

Юридические последствия, вытекающие из юридического партнерства, такие же, как и для обычного брака. Это подразумевает, к примеру, обязанность партнеров содержать друг друга и жить вместе. После “развода” один из партнеров может потребовать уплаты алиментов. Партнерство отличается от брака тем, что партнеры могут прекратить его по взаимному согласию, не обращаясь в суд.

В августе 1996 года по запросу парламентского большинства правительство образовало государственную комиссию, которая должна была изучить юридические последствия введения брака для однополых пар. В октябре 1997 года комиссия представила доклад под названием “Введение гражданского брака для однополых пар”. Кроме всего прочего, комиссия высказалась за усыновление детей лесбийскими и геевскими парами, а большинство ее членов (5 из 8) рекомендовали введение брака для лесбийских и геевских пар.

6 февраля 1998 года правительство вынесло свое решение по докладу. Оно поддержало предоставление лесбийским и геевским парам права на усыновление детей, ограничив усыновление только голландскими детьми. Лесбийские и геевские пары должны будут обращаться в суд точно также, как это сейчас делают обычные пары и неженатые люди. Это шаг вперед в решении проблем лесбиянок и геев, воспитывающих своих собственных детей. Теперь у таких детей появится второй законный родитель.

Правительство также планирует ввести закон, по которому совместные родительские права будут автоматически возникать при рождении ребенка в зарегистрированном партнерстве. Сейчас партнеры должны обращаться для этого в суд (см. выше). Реализация планов правительства займет не меньше

четырёх лет, поскольку их должен будет одобрить парламент.

#### **д) Законы о предоставлении убежища**

Согласно голландским законам, гомосексуалистам может быть предоставлен статус беженцев по “настоятельным гуманитарным” причинам.

*Астрид Маттейссен и Мирьям Турксма*

---

<sup>1</sup> Нижняя палата голландского парламента 1975-1976, 13872 №4. Протоколы толковательного меморандума, с. 87. Пересмотренная голландская конституция стала действовать с 1983 года. Она не упоминает явно гомосексуальность, но указывает, что “*дискриминация по признаку... пола или по любому другому признаку не должна допускаться*”.

## ПОРТУГАЛИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное право <sup>1</sup>

В 1995 году в Португалии был введен новый уголовный кодекс (*Decreto-Lei* № 48/95, 15.03.1995). Хотя официально этот документ называется переработанной версией уголовного кодекса 1982 года, в него были внесены такие значительные изменения, что в результате был создан новый кодекс.

В 1945 году во второй раз в истории Португалии была декриминализована гомосексуальность (впервые это произошло в 1852 году, но в 1912 году был введен новый запрет) и был установлен равный возрастной ценз, составляющий 16 лет. Уголовный кодекс 1982 года оставил этот равный возраст согласия для гетеросексуальных (Статьи 203 и 206) и гомосексуальных актов (Статьи 206, 207). Однако наказания, предусмотренные за «совращение» 14- и 15-летних подростков были различными: за гомосексуальное «совращение» (*desencaminhar*) предусматривалось наказание до 3 лет (Статья 207), в то время как склонение к (гетеросексуальному) вагинальному сношению (*tiver cópula... abusando da... inexperiência ou mediante promessa séria de casamento*) наказывалось сроком до 2 лет (Статья 203), а склонение ко всем другим формам гетеросексуальных контактов – до 1 года (Статья 206). Но если факт «совращения» отсутствовал, предусматривалось равное наказание за гетеросексуальные и гомосексуальные акты с подростками 14-15 лет – до 1 года (Ст. 206), также равными были наказания за сексуальные отношения с детьми младше 14 лет (Ст. 201, 202, 205).

Вследствие реформы 1995 года возраст согласия для гетеросексуальных контактов был снижен до 14 лет (Ст. 172 уголовного кодекса), но наказание за гомосексуальные контакты с подростками 14-15 лет сохранилось (Ст. 175: до 2 лет тюрьмы). Гетеросексуальные отношения с 14-15-летними подростками считаются уголовным правонарушением только в том случае, если происходит «совращение» несовершеннолетней (*abusando da sua inexperiência*) и склонение ее к вагинальному (не анальному, оральному и т.д.) сношению (Ст. 174: до двух лет тюрьмы). Таким образом, в уголовном кодексе Португалии термин «гомосексуальный» упоминается всего один раз – в Статье 175.

#### б) Борьба с дискриминацией

Сексуальный аспект не включен в Конституцию как критерий, дающий право на защиту от дискриминации. В уголовном кодексе нет антидискриминационных законов, приложимых к геям и лесбиянкам.

В 1996 году была проведена кампания широкого лоббирования во время процесса пересмотра Конституции, за то, чтобы термин «сексуальная ориентация» был включен в Статью 13 Конституции, в которой перечисляются недискриминируемые категории и указываются группы общества, которые особо подвержены дискриминации по таким признакам, как, например, пол, расовая принадлежность, религиозные убеждения и т.д. Португальская ас-

социация лесбиянок и геев *ILGA-Portugal* даже предоставила официальное предложение на рассмотрение Парламента. Схожее предложение внесла партия зеленых. Оба предложения были отвергнуты социалистическим и социал-демократическим большинством. Следующая возможность внесения поправок в Конституцию появится через шесть лет.

Кроме лоббирования на национальном уровне, ассоциация *ILGA-Portugal* проводила активную работу, призывая португальское правительство голосовать в пользу Статьи 6 Амстердамского Соглашения. Эти усилия были более плодотворны. Португалия голосовала за принятие этой Статьи.

## **в) Семейное и партнерское законодательство**

В настоящее время португальские законы не признают партнеров одного пола. Однако существуют планы внесения в Парламент законопроекта о партнерстве, который будет также включать в себя категорию лесбийских и геевских пар (без прав усыновления).

Что касается родительских прав, существует один известный прецедент, когда после развода родителей права на опеку над дочерью были предоставлены открыто гомосексуальному отцу (и его партнеру). Позже это решение было пересмотрено Верховным Судом, который вынес заключение о том, что «ребенок должен воспитываться в традиционной португальской семье». Насколько известно, отец подал апелляцию на это решение в Европейскую Комиссию по правам человека и обратился с петицией к португальскому парламенту с тем, чтобы тот рассмотрел этот и другие вопросы, связанные с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации.

Действующий в настоящий момент закон о жилье не делает различия между гомосексуальными и гетеросексуальными парами. Таким образом, он должен применяться в равной мере по отношению как к разнополым, так и однополым парам. В случае смерти квартиросъемщика не происходит автоматического наследования права на аренду вторым партнером, но он(а) имеет преимущество в сохранении этого права на аренду.

В 1997 году было объявлено о том, что молодежное крыло португальской социалистической партии готовит законодательный акт о партнерстве, который предусматривал бы и отношения однополых пар (полный текст см. в Приложении). В тот момент, когда коммунистическая партия и партия зеленых представили схожие законопроекты (не рассматривающие однополые пары), возникла надежда на то, что одобрение законопроекта о партнерстве произойдет в течение нескольких месяцев. Однако впоследствии внимание средств массовой информации было привлечено к другим «болезненным» проблемам, например, новому закону об абортах. Похоже, социалистическая партия в настоящий момент считает преждевременным переходить к еще одному «горячему» вопросу. Хотя была выражена готовность продолжать работу над введением закона о партнерстве, трудно сказать, когда это произойдет – возможно, в 1999 году.

Членам ассоциации *ILGA-Portugal* стало известно, что социалистическая партия разработала пересмотренный текст законодательства о партнерстве, но они не смогли получить к нему доступ. По нашему мнению, одной

из причин пересмотра было то, что первоначальная Статья 7 противоречила условиям Шенгенского Соглашения, рассматривающего въезд в страну и легальный статус лиц, не являющихся гражданами ЕС.

### г) Закон об убежище

Сексуальная ориентация не признается как некий особый признак. Нам не известны случаи, когда людям предоставляли статус беженца или же отказывали в нем на основании его сексуальной ориентации.

Однако в португальских законах указано, что если жизни человека угрожает опасность, смертельный приговор или пожизненное заключение в другой стране, то он не может быть депортирован. Таким людям, если они могут действительно доказать наличие такой смертельной опасности, убежище предоставляется автоматически. Но опять же, неизвестно, был ли этот закон опробован в случаях, где основным фактором была бы сексуальная ориентация.

## 2. Общественное положение

Отношение в обществе к гомосексуализму не отличается от того отношения, которое наблюдается в других странах Западной Европы. Обычно геи и лесбиянки воспринимаются как некий данный факт, хотя бывают и случаи проявления открытой гомофобии.

Случаи насилия на почве гомофобии (выраженной словами или физически) исключительно редки (известно о двух таких инцидентах за последние 10 лет). Римско-католическая церковь оказывает более сильное влияние в северной части страны, где более распространены консервативные взгляды и где гомосексуализм в большей степени находится в подполье. В Лиссабоне существует консультативная телефонная линия и центр для геев и лесбиянок.

Можно легко предположить, что большинство, если не все, члены сообщества, объединяющего геев, лесбиянок и транссексуалов, предпочитают район Лиссабона (2,5 миллиона жителей) другим городам из-за царящей здесь космополитической открытости. Понятно, что сельские районы более консервативны и менее открыты к вопросам, связанным с сексуальной ориентацией. Симптоматичен тот факт, что единственным местом, где происходит создание таких организаций, является Лиссабон. Даже в Опорто (1,5 миллиона жителей) геи, лесбиянки и транссексуалы не имеют финансовой базы и собственных местных организаций.

С политической точки зрения вопросы, связанные с сексуальной ориентацией, новы, и очень мало кто из политиков имеет достаточно смелости для того, чтобы поднимать их. Однако мэр Лиссабона является исключением из этого правила, он оказывал поддержку гомосексуальному сообществу посредством социальных проектов, как например, создание центра сообщества. Он пользуется всеобщим уважением и недавно был переизбран на должность мэра еще на четыре года.

1997 год войдет в историю Португалии как год пробуждения геев и лесбиянок. Произошедший в этот год ряд значительных событий изменил пор-

тугальское геевско-лесбийское сообщество и придал ему невиданную до той поры видимость.

4 мая 1977 года около 400 человек приняли участие в Первом Мемориальном Марше зажженных свечей по Либерти Авеню в Лиссабоне, чтя память жертв СПИДа.

Позже, 28 июня 1997 года, снова в Лиссабоне, состоялся первый португальский Прайд фестиваль, привлекший внимание около 3 тысяч людей.

В августе ассоциацией *ILGA-Portugal* при финансовой помощи Министерства здравоохранения были отпечатаны первые листовки, посвященные профилактике СПИДа. Предназначались они специально для геевско-лесбийского сообщества.

В сентябре 1997 года в Лиссабоне состоялся первый фестиваль геевских и лесбийских фильмов, собравший огромные толпы людей в кинотеатрах города. Аншлаги наблюдались почти на всех сеансах в течение всех 15 дней. Фестиваль проходил в трех различных кинотеатрах под патронатом мэра Лиссабона, и его посетили около 5 тысяч человек.

И наконец, в ноябре в Португалии был открыт первый центр геевско-лесбийского сообщества при технической и финансовой помощи городских властей. Центр предлагает широкий спектр социальных услуг, таких как консультации специалистов и культурные мероприятия, например, театральные вечера.

В 1998 году ассоциация *ILGA-Portugal* стала свидетелем рождения новой родственной организации – *Opus Gay*, которая также расположена в Лиссабоне и нацелена на работу только с мужчинами-гомосексуалистами. Свои усилия она концентрирует на социальной поддержке.

**Гонсалу Диниж**

## Приложение

### Проект Закона о партнерстве Португальской Социалистической партии.

#### Статья 1

##### (Цель)

Данный документ уравнивает в правах проживающих совместно членов семьи с правами пар, состоящих в браке – в гражданских, финансовых и социальных вопросах, а также в вопросах занятости. При этом, однако, сохраняются особенности каждой ситуации.

#### Статья 2

##### (Применение)

Настоящий документ применим к лицам, достигшим совершеннолетия и в течение по меньшей мере двух лет доказанно живущим в условиях, схожих с условиями совместного проживания пар, состоящих в браке.

Сказанное выше не относится к тем лицам, которые еще состоят в браке и на которых распространяются законы о невозможности заключения брака, указанные в гражданском кодексе.

### Статья 3

(Расширение гражданских прав)

Проживающие совместно партнеры получают те же льготы, что и состоящие в браке пары, а также права, такие как:

передача арендных прав

усыновление

получение средств к существованию

право на проживание

85-я Статья Режима городской аренды будет изменена следующим образом:

### Статья 85

(Передача арендных прав)

1. Арендный контракт не прекращается со смертью главного квартиросъемщика. Даже если смерть происходит при таких обстоятельствах: если супруги не были разведены официально, или если партнер проживает с квартиросъемщиком не менее двух лет – в случае, если второй партнер не состоит в браке или официально разведен. (...).

### Статья 4

(Усыновление)

Гетеросексуальные пары, проживающие вместе как минимум в течение четырех лет и достигшие возраста 25 лет, могут усыновлять детей, согласно Статье 1979 гражданского кодекса, если они не состоят в браке или официально разведены.

Партнеры, проживающие вместе, могут также усыновлять детей друг друга.

### Статья 5

(Права, связанные с прекращением союза не состоящих в браке, но проживающих вместе пар)

В этой ситуации на членов партнерских союзов распространяются те же условия, что и на состоящие в браке пары – в отношении получения средств к существованию и согласно пунктам, указанным в гражданском кодексе.

В ситуации, которая указана выше, суд может присудить право аренды любому из партнеров, исходя из интересов их детей, даже в том случае, если жилище принадлежит другому партнеру.

### Статья 6

(Права, связанные с прекращением партнерского союза по причине смерти одного из партнеров)

Если один из членов партнерского союза умирает, и он являлся владельцем жилища, второй партнер имеет право на это жилье – если против этого нет никаких указаний в завещании умершего.

Право на жилище аннулируется при вступлении второго партнера в брак или новые отношения.

### Статья 7

(Законодательство, связанное с иностранными гражданами и право на убежище)

Что касается законодательства, рассматривающего въезд, выезд или высылку иностранцев с национальной территории и права на получение убежища, то члены партнерского союза имеют те же права, что и супруги, если срок их подтвержденного совместного проживания составляет не менее двух лет.

Статья 8

(Равные финансовые права)

Зарегистрированный союз совместно проживающих, но не состоящих в браке партнеров, как указано в Статье 1 данного документа, получит те же преимущества – в отношении налогообложения – что и пары, состоящие в официальном браке.

Статья 9

(Равные социальные права)

В вопросах социального обеспечения, зарегистрированные и проживающие вместе, но не состоящие в браке, партнеры получают те же преимущества, что и пары, состоящие в браке.

Статья 10

(Равные права в сфере трудовой деятельности)

Относительно отпуска и отгулов зарегистрированные партнерские союзы, не состоящие в браке, но проживающие совместно, имеют те же права, что и пары, состоящие в официальном браке.

Статья 11

(Регистрация)

На основании пунктов 11-13 данного документа, упомянутые выше партнерские союзы должны быть зарегистрированы в Региональном Центре социального обеспечения, относящемся к району проживания партнеров.

Упомянутая выше регистрация требует того, чтобы существование партнерского союза было подтверждено под присягой.

Участники партнерского союза могут в любое время расторгнуть регистрацию, заявив об этом намерении вместе или индивидуально.

Возможность подачи заявления на новую регистрацию, если предыдущая не аннулирована, исключается.

Статья 12

(Имущество)

Проживающие вместе, но не состоящие в браке пары, будут иметь раздельное имущество. Однако возможны и другие варианты, если члены партнерского союза заявят о своих намерениях в контракте.

Статья 13

(Регулирование)

Правительство должно в 90-дневный срок после опубликования данного документа одобрить принятие необходимого законодательства для обеспечения его выполнения.

<sup>1</sup> Данный раздел взят из статьи: Portugal de-equalised age of consent in 1995, опубликованной в: *Euro-Letter* # 55 (November 1997), стр. 7.

## ФИНЛЯНДИЯ

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное законодательство

Действующий уголовный кодекс 1971 года (глава 20, раздел 5) устанавливает для гомосексуальных отношений более высокий возраст согласия (18/21 год по сравнению с 16/18 годами для гетеросексуалов). Он также запрещает поощрение гомосексуальности (глава 20, раздел 9.2):

Глава 20: Сексуальные преступления (15.01.1971/16)

Раздел 5: *(1) Лицо, злоупотребившее своим положением, вступив в сексуальные сношения или участвуя в непристойном поведении, сравнимым с сексуальным сношением, с лицом старше 16, но моложе 18 лет, находящимся под опекой или властью правонарушителя или подчиненным ему в школе, институте или других местах, считается участвовавшим в нелегальном половом акте и приговаривается к тюремному заключению сроком до 3 лет. Эта же норма действует и в том случае, когда молодой человек зависит от правонарушителя любым другим аналогичным образом.*

*(2) Лицо старше восемнадцати лет, совершившее непристойный акт, сравнимый с сексуальным сношением, с лицом своего пола старше 16, но моложе 18 лет, или, при обстоятельствах, указанных в (1) с лицом одного пола старше 16, но моложе 21 года, приговаривается к наказанию, изложенному в (1).*

Раздел 9: *(1) Публичное участие в акте, оскорбляющем сексуальную мораль, считается публичным оскорблением сексуальной морали и наказывается штрафом или тюремным заключением на срок до 6 месяцев.*

*(2) Публичное поощрение сексуальных сношений между людьми одного пола наказывается как подстрекательство к гомосексуализму в соответствии с (1).*

#### б) Борьба с дискриминацией

Конституция включает «сексуальную ориентацию» как не-дискриминационную категорию. В 1995 году в конституцию (17.7.1919/94) была внесена соответствующая поправка (Закон 17.7.1995/969).

Раздел 5: *Все люди равны перед законом. Никому без уважительных причин не должно предоставляться особое положение, основанное на его поле, возрасте, происхождении, языке, вероисповедании, убеждениях, взглядах, состоянии здоровья, инвалидности или любой другой индивидуальной особенности.*

«Сексуальная ориентация» упоминается в комментариях к документу в виде примера «другой индивидуальной особенности». Особо подчеркивается, что в самой конституции не упомянуты все виды дискриминации, подлежащие запрету, и соответствующий список не может считаться исчерпывающим. До сих пор никто не подвергал сомнению то, что «сексуальная ориентация» входит в эту не-дискриминационную категорию.

В финском уголовном кодексе (19.12.1889/39 с поправками 21.4.1995/578) существует еще несколько законов, защищающих геев и лесбиянок:

Глава 11: Военные преступления и преступления против человечества (21 апреля 1995/578).

Раздел 8: *Разжигание национальной и иной розни (21 апреля 1995/578): Лицо, высказывающее публичные заявления, в которых содержатся угрозы, клевета, оскорбления в адрес определенной расовой или национальной, этнической или религиозной группы, или любой другой аналогичной группы людей, считается виновным в разжигании розни и наказывается штрафом или заключением на срок до двух лет.*

Раздел 9: *Дискриминация (21.4.1995/578): Лицо, которое без уважительных причин при выполнении своих профессиональных или общественных обязанностей, находясь на государственной службе или выборной должности, устраивая общественные мероприятия или собрания:*

- 1) *откажет кому-либо в общепринятых услугах;*
- 2) *откажет кому-либо в праве посещения мероприятия или собрания;*
- 3) *или поставит кого-либо в неравное или низшее положение по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка, пола, возраста, семейных связей, сексуальных предпочтений, состояния здоровья, исповедуемой религии, политических взглядов, политической или производственной деятельности или других аналогичных обстоятельств, считается виновным в дискриминации и приговаривается к штрафу или заключению на срок до 6 месяцев, если таковое действие не наказывается как дискриминация на работе.*

Глава 47: *Нарушение трудового законодательства (21 апреля 1995/578)*

Раздел 3: *Дискриминация на работе (21 апреля 1995/578): Любой работодатель или его представитель, без веских оснований дискриминирующий претендента на рабочее место при подаче объявления о вакансии или во время набора персонала, а также дискриминирующий своего служащего*

- 1) *на основании его расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка, пола, возраста, семейных отношений, сексуальных предпочтений или состояния здоровья;*
- 2) *или на основании вероисповедания, политических взглядов, политической или промышленной деятельности и других аналогичных причин, приговаривается к штрафу или тюремному заключению на срок до 6 месяцев.*

## **в) Законы о семье и партнерстве**

В настоящее время в Финляндии нет законов, разрешающих зарегистрированное партнерство. Кроме того, нет ни одного документа точно определяющего, что такое гражданский брак; определение меняется от закона к закону. В одних документах под гражданским браком понимаются “мужчина и женщина, живущие совместно в отношениях, подобных браку”, в других же – “партнеры, живущие совместно в отношениях, подобных браку”.

Однополые пары считаются состоящими в гражданском браке, если это позволяет формулировка соответствующего закона. Кроме брака, нет ника-

кой другой процедуры или традиции, которые позволяли бы зарегистрировать партнерство (гетеросексуальное или гомосексуальное).

Искусственное оплодотворение законодательством не регулируется. Лесбийские пары могут пользоваться соответствующими частными службами. Комитет, специально изучавший этот вопрос, предложил проект закона, запрещающего оказание услуг оплодотворения одиноким женщинам и гомосексуальным парам. Это предложение столкнулось с сильным сопротивлением. Есть некоторая вероятность, что правительство законодательно разрешит предоставление услуг искусственного оплодотворения для одиноких женщин. Такой закон позволит лесбиянкам по-прежнему прибегать к искусственному оплодотворению.

Усыновление детей возможно лишь для неженатых или для пар, состоящих в браке. Неизвестно, могут ли одинокие лесбиянки быть приемными матерями.

До сих пор не зафиксировано ни одного случая лишения родительских прав по причине гомосексуальности родителя.

Министерство юстиции подтвердило, что закон об опеке и правах на посещение позволяет человеку, не являющемуся официальным родителем, получить право совместной с родителем опеки над ребенком. Министерство также официально заявило, что это положение распространяется и на гомосексуальные пары.

Служба иммиграции сообщает, что в своей деятельности одинаково относится к гомо- и гетеросексуальным парам, состоящим в гражданском браке. Вид на жительство может быть выдан и одному партнеру. Однако для его получения пара должна сначала доказать, что живет совместно не менее года. Многим партнерам сделать это достаточно трудно.

Закон о социальной защите в целом не делает различия между официальным и гражданским браком. Следовательно, положения этого закона до некоторой степени распространяются и на однополые пары (см. выше). Как гомосексуальные, так и гетеросексуальные партнеры, не состоящие в браке, не имеют права на наследование и на получение пенсии, если только у них нет общего ребенка.

При страховании гомосексуальное партнерство считается гражданским браком, если партнеры подписали контракт о взаимной поддержке.

### **г) Предоставление убежища**

По финским законам преследование за сексуальную ориентацию считается достаточным основанием для просьбы о предоставлении убежища.

В решении КНО 1993 А 26 Верховный административный суд предоставил вид на жительство в Финляндии гражданину России, приняв во внимание положение гомосексуалистов в России и наличие гражданского брака с финном. Обосновывая свое решение, суд сослался на статью 8 Европейской конвенции по правам человека (право на личную и семейную жизнь).

## 2. Планируемые законодательные реформы

### а) Реформа уголовного кодекса

Уголовный кодекс Финляндии создан еще в 1889 году. Сейчас он подвергается пересмотру, проводимому в три стадии. На второй стадии были введены положения, запрещающие дискриминацию (в том числе на почве сексуальной ориентации). Они вступили в силу с 1995 года. Третья стадия, затрагивающая сексуальные преступления, в настоящее время обсуждается парламентом.

Пересмотр части уголовного кодекса, касающейся сексуальных преступлений, начался после публикации в 1993 году предложения экспертного комитета (“Сексуальные преступления”, Министерство юстиции 8/1993). В основу нового проекта Комитет положил защиту права на самоидентификацию: *“с точки зрения права на сексуальную идентификацию не имеет никакого значения ни сексуальная ориентация насильника, ни пол подвергшегося насилию. В этом вопросе юридические положения должны быть нейтральными. Точно также для закона не должно играть роли, женаты ли стороны или живут совместно каким-то иным образом”*.

Формулировка предложенных законов соответствует вышеизложенным принципам и не содержит никаких упоминаний о сексуальной ориентации. Комитет считает действующие сейчас законы неудачными: *“сомнительно, что можно разграничить степень наказания за сексуальные преступления при различной сексуальной ориентации, опираясь на действующее законодательство. Оно не считает конкретную сексуальную ориентацию основой права на сексуальную идентификацию, и в то же время не ограничивает другие положения законов, защищающие право на самоидентификацию применительно только к тем правонарушениям, для которых имеет смысл понятие сексуальной ориентации. Различные формы сексуальной ориентации основываются на взаимодействии многих факторов, поэтому бесполезно даже пытаться влиять на сексуальную ориентацию посредством уголовного законодательства. Кроме того, принудительные меры могут заставить человека принять сексуальную идентификацию, не соответствующую его ориентации, что в свою очередь тормозит развитие личности”*.

*“Особый возраст согласия для однополых сексуальных отношений (раздел 5, параграф 2) и запрет на пропаганду гомосексуализма (раздел 9, параграф 2), предписываемые действующим уголовным кодексом, до сих пор дискриминируют сексуальные меньшинства, хотя сексуальные отношения между людьми одного пола уже не считаются преступлением. Как известно, дискриминация и связанные с нею страхи, кроме всего прочего, могут вызывать психические расстройства”*.

В 1997 году правительство передало в парламент предложения (HE 6/1997 вр.) по изменению уголовного кодекса, в том числе и раздела о сексуальных преступлениях. В предложении использованы упоминавшиеся выше формулировки экспертной комиссии. В настоящее время проект находится на рассмотрении в парламенте, голосование по нему состоится в июне 1998 года. Предлагается установление одинакового возраста согласия – 15 лет.

## **б) Введение зарегистрированного партнерства**

В течении 1996 года в Финляндии шла оживленная дискуссия о принятии по примеру других североевропейских стран закона, который разрешил бы двум людям одного пола становиться официальными партнерами. Такой частный законопроект был представлен в парламент в конце мая 1996 года. После обсуждения в парламенте запрос был отправлен в Комитет по законодательству.

26 сентября 1997 года финский парламент принял отчет Комитета и его предложения. Комитет решил не одобрять частный законопроект, но обязать правительство ликвидировать существующее неравноправие однополых пар. Министерство юстиции создало комитет для разработки проекта соответствующего закона. Комитет, в который вошли также представители национальной организации геев и лесбиянок “Seksuaalinen Tasavertaisuus” (SETA), должен завершить свою работу к концу 1998 года.

## **3. Социальное положение**

С 1889 года по 1971 год гомосексуализм, как мужской, так и женский, считался преступлением. С 1971 года в этом вопросе произошли существенные сдвиги. Финляндия – однородная страна, между отдельными общественными группами нет особенных трений. Отношение финнов к геям и лесбиянкам – благосклонное, до определенной степени.

В Финляндии, как и в большинстве других стран этой части мира, люди в больших городах относятся к геям и лесбиянкам более дружелюбно, поскольку они в городах более заметны. Дискриминация обычно принимает завуалированные формы. Гомосексуализм давно уже не новость, отношение к нему в целом приемлемое.

Сильнее всего на отношение людей к гомосексуальности влияет их возраст. Особенно это заметно по взглядам на гомосексуальный брак. Опрос, проведенный в мае 1996 года, показал доброжелательное отношение большинства финнов к гомосексуальным парам. 67% опрошенных высказались за возможность официальной регистрации партнерства, 44% готовы были разрешить геям и лесбиянкам заключать браки. Среди молодых людей от 15 до 24 лет за разрешение партнерства высказались 81%, за брак – 65%.

Наряду с этим либеральное мышление (“быть геем/лесбиянкой/бисексуалом – нормально”) нередко в упор не замечает дискриминацию. Например, тот факт, что проект нового закона не разрешает однополым парам усыновлять детей, не расценивается как дискриминация. Оставляет желать лучшего и распознавание различных форм дискриминации. Ярче всего явная дискриминация и агрессия проявляется по отношению к мужчинам-гомосексуалистам, очевидно из-за того, что они более заметны.

В некоторых городах было несколько случаев, когда рестораны проявляли “разборчивость”, предпринимая специальные меры, чтобы их клиентура не стала преимущественно гомосексуальной. Введение в действие нового уголовного кодекса придаст новые силы борьбе с подобными видами дискриминации. Однако многие люди, подвергающиеся дискриминации, не же-

лают защищать свои права в суде.

Гомосексуальность присутствует в школьных программах сексуального образования, но иногда трактуется как “отклонение от нормы”. За несколько последних лет качество образования в этом отношении значительно улучшилось. Добровольцы из SETA посещают школы, дома молодых людей и т.д., чтобы предоставить информацию по вопросам гомосексуальности и транссексуальности. Гомосексуальность обычно не обсуждается прямо в классе, но молодые люди могут получить информацию из библиотек и газет. Большинство родителей принимают гомосексуальность своих детей без особого кризиса. Агрессия или неприятие случаются редко. Финляндия – процветающая страна, в ней нет детской проституции и бездомных детей.

Финская Церковь, к которой принадлежит более 90% финнов, также отличается плюралистическими взглядами. Однако она высказалась против однополых партнерств. Это отражает общее отношение церкви к геям и лесбиянкам. Гомосексуалы могут быть священниками, но только если они не живут открыто со своими партнерами.

В Финляндии традиционно принято поддерживать равноправие женщин и их активное участие в жизни общества. Эта традиция помогает геям и особенно лесбиянкам бороться за свое равноправие. Мужчины и женщины работают совместно и в организациях сексуальных меньшинств, таких как SETA. В последнее время в обществе и в SETA стали более заметны транссексуалы и трансвеститы. Сейчас SETA стала организацией, объединяющей под одной крышей лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и трансвеститов, причем между этими группами нет особых трений.

#### **4. Положительная практика**

Успешное включение сексуальной ориентации в положение уголовного кодекса, запрещающего дискриминацию, было достигнуто в результате продолжительной работы SETA с политиками и государственными служащими, занимающимися законодательной деятельностью. Последний этап подготовки прошел без широкого общественного обсуждения. Требования законодательной борьбы с дискриминацией звучали уже многие годы, даже десятилетия. Когда реформа обсуждалась в парламенте, внесение “сексуальной ориентации” в соответствующее положение, запрещающее дискриминацию, не столкнулось с особым сопротивлением. Впрочем, в этом есть и своя отрицательная сторона – широкая общественность не осведомлена об изменении законодательства.

Хотя законы о партнерстве еще готовятся, общественное обсуждение принесло тем не менее пользу, так как привлекло внимание к проблеме дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Опыт показывает, что подобные дискуссии четко выявляют принятие обществом геев и лесбиянок. Споры продолжают до сих пор, но на передний план, по мере увеличения терпимости людей, постепенно выходят новые вопросы. Сейчас на повестке дня уже не стоит тема “легализации гомосексуальности”, ее заменило “право на регистрацию партнерства”. Обсуждение “родительских прав” или “лесбиянок-епископов” пока что еще не очень актуально.

Финское гомосексуальное движение, разрабатывая стратегию изменений законодательства, никогда не поддавалось соблазну опустить планку слишком низко. Во время споров об однополых партнерствах оно направило внимание общественности на положение гомосексуалов с детьми и их законное право иметь обоих родителей (одного пола). Движение сосредотачивалось на вопросах, идущих немного впереди споров сегодняшнего дня. Поэтому после предложения финским парламентом равного возраста согласия гомосексуальное движение не стало тратить свои силы на дальнейшую дискуссию по данному вопросу, поскольку убеждено, что эта реформа будет двигаться дальше сама, без подталкивания.

***Райнер Хилтунен***

## ФРАНЦИЯ

### 1. Юридическое положение

#### а) Уголовное законодательство

Французская революция, принимая уголовный кодекс 1791 года, отменила старые законы о содомии; кодекс Наполеона 1810 года, повлиявший на законы многих европейских стран, вообще не упоминал содомию или однополые отношения.

Такое положение дел не менялось вплоть до второй мировой войны, когда правительство Виши под девизом «Труд, Семья, Отечество» пожелало устранить евреев, коммунистов, масонов, цыган и гомосексуалистов. В 1942 году мужской гомосексуализм был объявлен незаконным, главным образом через принятие дискриминационного возраста согласия в 21 год (возраст согласия для гетеросексуалов тогда был равен 13 годам). Неравный возраст согласия продолжал существовать и после краха вишистского режима. Он оставался равным 21 году до 1978 года, затем был снижен до 18 лет и в 1981 году наконец был уравнен с возрастом согласия для гетеросексуальных отношений, который в 1945 году был повышен до 15 лет. В 1960 году, во время эпохи Де Голля, был принят закон, относивший гомосексуальность к «язвам общества», наряду с алкоголизмом.

Полная реабилитация гомосексуальности произошла лишь в 1982 году, после того как к власти годом раньше пришло правительство социалистов. Сейчас установлен единый возраст согласия в 15 лет, однако согласие между лицом, не достигшим 18 лет, и его учителем или руководителем не считается действительным (статья 227-25,27 уголовного кодекса).

#### б) Борьба с дискриминацией

В 1982 году новый закон о жилье отменил требование, согласно которому квартиросъемщики должны жить «как ответственные главы семьи». В 1983 году (Закон № 83-634 от 13.07.83) был также отменен закон, требовавший от государственных служащих иметь «положительный моральный облик».

И наконец в 1985 году была запрещена любая дискриминация по признаку сексуальной ориентации при предоставлении работы или услуг, как государственных, так и частных (статья 225-1,2 уголовного кодекса). Никому не может быть отказано в работе и никто не может быть уволен из-за своей сексуальной ориентации; во время найма запрещено использовать информацию о сексуальной ориентации претендента (Трудовой кодекс, статьи L. 122-45, L. 121-6.). Специальная юридическая процедура, применяемая при ущемлении личных свобод на рабочем месте, введена в 1992 году (Трудовой кодекс, статья L. 422-1-1).

## Разжигание розни – пример

Протестуя против гомофобных статей бывшего епископа Элшингера (“принять гомосексуальность – значит опуститься до животного состояния”), активисты сорвали богослужение в Страсбургском соборе. Они были арестованы церковной полицией, обвинены прокурором, и в январе 1998 года оштрафованы апелляционным судом в Кольмаре по местному закону 1871 года, до сих пор написанному на немецком языке. В то же время ни епископ, ни судья, который официально объявил, что “католическая церковь обвиняет гомосексуальность с полным правом, она просто обязана это делать”, не были привлечены к ответственности за разжигание розни.

Сейчас во Франции нет закона, защищающего геев и лесбиянок, как группу, от устных оскорблений в их адрес. Закон о диффамации предоставляет защиту только физическим и юридическим лицам. В то же время разжигание расовой, этнической, национальной или религиозной розни запрещено законом (статья R-624-3,4,7 уголовного кодекса).

## **в) Законы о семье и партнерстве**

### Гражданские партнеры

Неженатые пары (сожители или гражданские партнеры) пользуются некоторыми преимуществами, скорее социально-экономического, чем юридического характера.

Однако в 1989 году Кассационный суд постановил, что гражданскими партнерами могут считаться лишь люди, живущие в аналогичных браку отношениях, то есть те, кто могли бы заключить брак, но этого не сделали. Такое определение исключает гомосексуальные пары. Пока что это заявление еще никем не было оспорено. Что же касается судов низшей инстанции, то в 1996 году трибунал Белфора присудил выплату финансовой компенсации женщине, у которой в автомобильной аварии погибла 20-летняя партнерша. Трибунал обосновал свое решение тем, что наличие законной связи между двумя женщинами законом не требуется.

Около трёхсот различных французских городов ввели символический сертификат партнерства для однополых пар. Он не имеет юридической силы, но может пригодиться в повседневной жизни. Такие сертификаты выпускаются с 1995 года.

### Брак

Хотя в гражданском кодексе не говорится прямо, что брак заключается только между мужчиной и женщиной, это неявно подразумевается, и юристы единодушно заявляют, что действующий закон не распространяется на однополые пары. Поэтому для однополых пар всякая возможность брака закрыта.

Поскольку церковь может венчать людей лишь после заключения официального брака, однополые пары не могут заключить и церковный брак; однако некоторые конфессии протестантского толка практикуют церковное

благословение гомосексуальных пар.

### Контракт гражданского/социального союза

Первый проект закона о зарегистрированном партнерстве появился еще в 1991 году. Через два года в центре внимания оказался “Контракт гражданского союза”, проект подписанный восемью депутатами; пересмотренный и переименованный в “Контракт социального союза”, широко поддержанный лесбийско-геевскими и антиспидовскими организациями, он впервые попал в повестку дня правящей коалиции, созданной после выборов 1997 года. Контракту, вероятно, будет дано новое название: “Гражданский пакт солидарности”.

Такой контракт могут заключить два любых человека, не являющиеся близкими родственниками, не состоящие в браке и не связанные другими контрактами партнерства. Контракт заключается в городском муниципалитете и теряет силу после смерти одного из партнеров, совместного публичного заявления в муниципалитете или по решению суда в случае разногласий; стороны обязуются оказывать друг другу материальную и моральную поддержку. Контракт дает некоторые преимущества в отдельных областях: при выплате социальных пособий, приеме на работу, налогообложении, наследовании, получении пенсии, поиске жилья. Контракт не затрагивает вопросов усыновления и воспитания детей.

### Родительские права

Опрос, проведенный организацией “Têtu-BSP”, показал, что примерно у 7% гомосексуалов-мужчин и 11% женщин есть дети, главным образом от предыдущего гетеросексуального брака. После развода геи и лесбиянки сталкиваются с серьезными трудностями при получении прав на воспитание и посещение своих детей

Супруги и (с 1966 года) одинокие люди могут усыновлять детей (Гражданский кодекс, статьи 343-1, 345-1). Для усыновления прежде всего требуется получить согласие местных властей. Известны случаи, когда заявления неженатых людей отклонялись только из-за их гомосексуальности; были случаи, когда разрешения выдавались гомосексуалам, скрывшим свою сексуальную ориентацию; неизвестно ни одного случая выдачи разрешения открытому гомосексуалу. Неженатые пары (даже гетеросексуальные) не могут усыновлять детей (Гражданский кодекс, статья 346).

Закон о биоэтике 1994 года (L. 94-653, 29.07.94) разрешает искусственное оплодотворение лишь женщинам, состоящим в официальном или гражданском браке (Гражданский кодекс, статья 311-20). Этот же закон запрещает женщинам вынашивать ребенка другой женщины по частному соглашению (Гражданский кодекс, статья 16-7).

### **г) Иммиграция и предоставление убежища**

После второй мировой войны был принят документ, защищающий людей от преследования из-за их принадлежности к определенной социальной

группе (декрет 1945 года). Под социальными группами, требующими защиты подразумевались цыгане, евреи и т.д., но никогда гомосексуалы. Впрочем Франция никогда не признавала “социальные группы”, считая что гражданство объединяет всех. Единственная группа, упоминаемая в законодательстве, – национальная община.

Поэтому убежище, предоставляемое человеку, преследуемому из-за принадлежности к социальной группе, считается во Франции политическим. Этим объясняется тот факт, что Франция никогда не принимала гомосексуалов, преследуемых только из-за своей сексуальной ориентации. Известны только случаи, когда убежище предоставлялось гомосексуалам – активным участникам какой-либо организации (в том числе организации геев и лесбиянок).

Межнациональные пары получают разрешение на въезд во Францию, только если они находятся в законном браке. Это означает, что гомосексуальные отношения не могут служить основанием для предоставления иммиграционных прав.

Сейчас положение меняется, поскольку правительство социалистов решило изменить законы об иммиграции и убежище. Создано понятие нового вида убежища – “территориального”. Оно включает право на “семейную и личную жизнь”. Как следует из переговоров между министерством внутренних дел и геевской политической группой “Гомосексуалисты и социализм”, правительство собирается включить в “семейную и личную жизнь” также и гомосексуальные отношения. Таким образом люди, преследуемые из-за своей сексуальной ориентации, получают право на территориальное убежище.

Контракт социального союза, который будет поставлен на голосование в 1998 году, подведет юридическую основу под добрые намерения правительства.

## 2. Социальное положение

Франция, будучи латинской католической страной, является обществом, ориентированным на мужчин-гетеросексуалов. Публичное проявление гомосексуальности в общественных местах, за исключением некоторых геевских районов, табуировано, вызывает порицание, но обычно не приводит к агрессии. Отношение понемногу меняется: 67% французов считают, что гомосексуальность – это нормальный стиль жизни, большинство согласны предоставить однополым парам некоторые права. Тем не менее, 63% по-прежнему бывают шокированы, увидев на улице двух целующихся парней или девушек. Такая всеобщая гомофобия поддерживается абсолютной неосведомленностью в вопросах сексуальной ориентации: консерваторы считают объективные рассказы о гомосексуализме в школах его пропагандой. Кроме того, лесбиянки долгое время борются с обществом, предпочитающем не замечать проблем женщин.

Несмотря на это, французы известны своим сильным, подкрепленным законодательно (Гражданский кодекс, статья 9) индивидуализмом, четко разделяющим личную и общественную жизнь. Поэтому средства массовой информации не смакуют подробности любовных походов знаменитостей,

как гетеро-, так и гомосексуальных. Нетрудно вести гомосексуальную жизнь, если только при этом молчать о своих пристрастиях. Индивидуализм лежит в основе доброжелательности французов и объясняет почему так редки публичные признания себя геем. Только в январе 1998 года один из депутатов парламента, давно известный своей нетрадиционной ориентацией, объявил об этом по национальному радио.

С другой стороны, представление о гомосексуалах как особом меньшинстве, нуждающемся в защите своих прав, воспринимается с трудом: одна нация, один народ – вот стереотипы мышления. Документ, подобный американской Декларации равных возможностей по защите таких меньшинств, будет расценен как дискриминационный большинством французов, в том числе и теми, кого он призван защищать.

## Организации

Гееско-лесбийские организации призваны компенсировать отсутствие приемлемой социальной политики. В основном их деятельность направлена на поддержку и консультации, организацию досуга, защиту прав и борьбу с проявлениями гомофобии. Такие организации обычно не являются узконаправленными, они требуют, чтобы общество признало геев и лесбиянок как граждан, а не членов особой социальной группы. Организации работают совместно во многих городах, сражаясь против любых форм дискриминации социальными, политическими или культурными методами.

Во Франции нет общенациональной организации, которая представляла бы всех гомосексуалов страны. Не получила полного признания сама концепция гомосексуального сообщества. Вместо этого существуют специализированные организации: “Джемини” (федерация организаций молодежи), Координационный центр организаторов французского гей-прайда, координационный центр лесбийских организаций, “Давид и Ионафан” (христианское объединение) и т.д.

Первый гей-прайд состоялся в 1977 году. Конкретные мероприятия, теперь ежегодно планируемые в июне и широко известные всем французам, соответствуют одновременно и французской традиции политических демонстраций, и международному стилю. Несколько лет подряд они проходили под политическими девизами: “Международная солидарность” (1995 год), “Контракт социального союза” (1996 год), “Полноправное европейское гражданство” (1997 год), “Права человека” (1998 год). Каждый год, начиная с девяносто второго, количество участников парада удваивается. Франция сейчас занимает первое место в Европе по числу мероприятий, входящих в гей-прайд (12). Они приносят немалую пользу большинству гееско-лесбийских организаций, привлекая к ним внимание общественности и предоставляя как бы стартовую площадку для последующей деятельности – распространению положительной информации о гомосексуальности, борьбе с дискриминацией и остракизмом. Кроме глобальных мероприятий в некоторых городах организуются также фестивали гееских и лесбийских фильмов и другие культурные события.

Сейчас во Франции существует около девяти гееско-лесбийских цент-

ров и несколько телефонных “горячих линий”, в том числе “Écoute Gaie”, поддерживаемая организацией “SOS гомофобия”, и “Ligne Azur” для молодежи.

Случаи гомофобных настроений и явного насилия отслеживает “SOS гомофобия”, организация, целью которой является сбор информации о дискриминации по признаку сексуальной ориентации, ее распространение и действия по предотвращению дискриминации.

Что же касается политической сферы, то у нескольких партий есть свои лесбийско-геевские группы, либо структурно входящие в партию (зеленые, коммунисты), либо независимые (HES, RGL).

Первые группы для гомосексуальной молодежи были созданы в начале 80-х годов. Начиная с 1992 года их развитие вступило в новую фазу, множество лесбийских/геевских/бисексуальных групп появилось за пределами Парижа. По историческим соображениям их развитие повторяло создание и развитие групп родителей и друзей гомосексуалистов (французский эквивалент американских групп “P-Flag” носит название “Контакт”). Сейчас во Франции существует около двадцати молодежных групп, объединенных под крышей федерации “Джемини”, и пять групп для родителей “Контакт”.

Ближайшими задачами групп геевской и лесбийской молодежи является борьба за изменение школьных программ (сексуальность до сих пор преподается как чисто биологическое явление, сложность и разнообразие человеческой сексуальности не раскрывается) и развитие “консультационных центров” (центров, в которых можно получить информацию по вопросам сексуальности, здоровья и юридических прав).

### Средства массовой информации

Вообще говоря, во французских изданиях, за исключением разве что крайне правых, не найдешь печатных высказываний, проникнутых ненавистью к гомосексуалам. Ежедневные газеты и журналы широко освещают июньский геевский прайд, нередко рассматривают гомосексуальные вопросы в своих политических, социальных и культурных разделах. С недавнего времени некоторые бульварные газеты, до того не касавшиеся подобных тем, стали довольно свободно обсуждать личную жизнь некоторых актеров или певцов открытой гомосексуальной ориентации.

Члены геевских и лесбийских организаций делают свой вклад в представление гомосексуальности широкой публике. Теперь они часто появляются на телевидении, заменив разнообразных “экспертов”, в свое время разглагольствовавших о “гомосексуальности, этой болезненной проблеме” (название известной радиопрограммы 1971 года, в которой впервые активистам геевского движения было предоставлено слово).

Существует также гомосексуальная пресса, в которую входит несколько изданий, распространяющихся по всей стране, а также бесплатные местные журналы. Геи и лесбиянки присутствуют и в Интернете, получая туда доступ через неприбыльные организации и медиа-группы; Интернет стал незаменимым средством для сбора информации и организации совместных действий.

## Образ жизни

Французские гомосексуалы ведут самый разный образ жизни: одни состоят в долговременных отношениях, другие воздерживаются от всяких сексуальных контактов, третьи меняют множество сексуальных партнеров, состоят “для прикрытия” в обычном браке и т.д., и все это – в разнообразных комбинациях.

Геи и лесбиянки часто заключают гетеросексуальный брак для того, чтобы соответствовать общепринятым нормам или желая иметь детей, родных или приемных. Заключая брак, они жертвуют своими гомосексуальными чувствами ради социальных норм или из желания стать родителями.

Сегодня определенная часть геев и лесбиянок требует введения однополых браков, хотя бы руководствуясь принципом равенства, провозглашаемым Французской республикой.

Желание растить ребенка, которое испытывает все большее число гомосексуалистов, может быть реализовано с помощью усыновления, искусственного оплодотворения или путем совместного воспитания ребенка партнера. Хотя все эти возможности ограничены французскими законами, многие находят обходные пути, например, отправляясь за услугами искусственного оплодотворения в соседнюю Бельгию.

## **3. Положительная практика**

Лесбийско-геевские организации призывают к организации исследований различных аспектов гомосексуальности, проявляющихся в семьях, школе и на работе. Они требуют от правительства поддержки социологических исследований по проблеме суицида среди молодых геев и лесбиянок. В качестве примера можно назвать решение министерства по делам молодежи начать предварительное исследование проблемы самоубийств, принятое под давлением организации MAG.

Социальное признание означает также и политическое признание. Лесбийско-геевские группы, защищающие права гомосексуалов, прилагают все усилия, чтобы политики и другие влиятельные общественные деятели рассценивали их как полноправных представителей всех геев и лесбиянок страны.

В 1996 году гомосексуальные группы развернули широкую кампанию, призывая мэров городов начать регистрировать однополые браки; в результате более чем триста мэров поддержали это начинание. Акция укрепила позиции сторонников введения Контракта социального союза. Долговременная кампания за введение таких контрактов и вытекающее из него признание однополых пар, должна, как уже говорилось, достигнуть своих целей в 1998 году.

В последнее время непрерывно укрепляется сотрудничество между профсоюзами, правозащитными организациями, студенческими объединениями и политическими партиями. В результате некоторые из этих организаций (например, профсоюзы) стали уделять больше внимания проблемам людей гомосексуальной ориентации. Гомосексуальные организации нередко объе-

диняются с другими общественными организациями, проводя акции в защиту равноправия и против дискриминации в любой форме.

Одной из проблем является финансирование. Организации, добившиеся финансирования из общественных фондов национального уровня, всегда получают деньги из средств, выделенных на здравоохранение, для борьбы со СПИДом и никогда – из других культурных или социальных программ. К счастью, некоторые муниципалитеты (к примеру, страсбургский и нантский) вслед за парижским начали поддерживать местные организации, признавая за ними общественную пользу.

Министры регулярно принимают членов ассоциации “Лесбийское и геевское достоинство” в неофициальной обстановке. Нередко на таких приемах бывают представлены и другие организации. Хотя такие контакты способствуют скорее общему уровню принятия гомосексуальности, чем конкретным результатам, они всё же имеют определённую пользу.

Несмотря на это, государственные учреждения нечасто признают лесбийско-геевские организации. Существует одно примечательное исключение: МАГ, парижская молодежная геевская группа (основавшая федерацию “Джемини” и первую группу “Контакт”) запросила у Министерства молодежи и спорта официальное одобрение деятельности, выдаваемое сроком на 4 года. В ноябре 1997 года министр лично пообещала, что организация получит это одобрение, а ее представители вошли в национальный совет по делам молодежи. Таким же образом другие молодежные лесбийско-геевские группы стали членами местных советов по делам молодежи.

**Рене Лалемен**

*при участии Сильвен Ладен и Франсуа Воглена<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Авторы благодарят за помощь Жиля Кондориса (“SOS гомофобия”), Эрика Дюброя (Ассоциация родителей геев и лесбиянок) и Жана-Себастьяна Тирара (“Lesbian & Gay Pride” – Париж).

## ШВЕЦИЯ<sup>1</sup>

### 1. Правовое положение

#### а) Уголовное право

В уголовном кодексе Швеции нет статей, которые были бы направлены против геев и лесбиянок. С 1978 года возраст согласия для мужчин-гомосексуалистов, лесбиянок и гетеросексуалов составляет 15 лет.

#### б) Борьба с дискриминацией

Шведская Конституция не запрещает дискриминацию на почве «сексуальной ориентации», и права геев и лесбиянок относительно усыновления и получения гражданства для партнеров ограничены (см. ниже информацию о регистрируемом партнерстве).

Однако в уголовном кодексе есть пункт, который предусматривает защиту от дискриминации на почве сексуальной ориентации. Он не включает в себя подстрекательство к ненависти по отношению к лесбиянкам или геям как к группе людей, а рассматривает лишь подстрекательство по отношению к ним как к отдельным лицам. То есть этот закон применим только в том случае, если дискриминация направлена против отдельных геев или лесбиянок. Дискриминация по отношению к гомосексуальным ассоциациям или организациям не считается противозаконной. Отчет о положении геев и лесбиянок в обществе<sup>2</sup>, составленный в 1994 году, содержал предложение запретить подстрекательство к ненависти по отношению к геям и лесбиянкам на основании закона о прессе (стр. 69-72). Было также предложено ввести защиту гомосексуалов как групп на основании раздела 16, параграфа 8 уголовного кодекса, который в настоящий момент приложим к этническим и другим подобным группам. Правительство не включило этот пункт в свое предложение № 1986/87:124, в котором рассматривались вопросы дискриминации геев и лесбиянок.

Караются законом как клеветнические, так и оскорбительные действия против личности. Клеветать на человека – значит отзываться плохо о нем другому лицу, оскорблять – значит говорить это ему в лицо. Запрещены только крайние проявления этих действий – злостные клевета и оскорбление. Закон не рассматривает обычные недоброжелательные замечания или ругань. В 1987 году дискриминация по отношению к геям и лесбиянкам была включена в раздел уголовного кодекса (раздел 16, параграф 9), который рассматривает дискриминацию на почве расовой принадлежности и т.д. Если какая-то компания или отдельные лица отказываются предоставить соответствующий уровень услуг человеку по причине его гомосексуальности, они совершают правонарушение, так как это является дискриминацией. Наказанием за незаконную дискриминацию является штраф или тюремное заключение на срок до одного года. Данный закон также применим к следующим категориям служащих: работникам предприятий, государственным служащим, организаторам и исполнителям общественных мероприятий.

Цель этого закона – гарантировать доступ геям и лесбиянкам во все общественные сферы жизни и равноправное с гетеросексуалами отношение со стороны общества. Сюда включены предоставление социальных услуг и пребывание в таких местах, как поезда, паромы, рестораны, кафе, театры, парки и церкви. Данное положение действует в отношении всех лиц или компаний, занятых в коммерческом бизнесе или предприятии: строительных фирм, гостиниц, магазинов, кустарных предприятий, юристов и врачей, а также к частным фирмам, занимающимся сдачей жилья в аренду, но не к отдельным лицам, сдающим жилье. Все виды общественных служб, такие как здравоохранение, социальное обеспечение, равно как и суды, также подпадают под действие этого закона.

На рынке труда дискриминация в отношении гомосексуалистов не носит противозаконный характер. Здесь правонарушением считается лишь дискриминация по признаку пола или этнической принадлежности. Женщины и этнические меньшинства имеют своих уполномоченных по правам человека (омбудсманов), которые занимаются случаями дискриминации. В государственном секторе служащие принимаются на работу исключительно по объективным критериям, таким как личные заслуги и компетенция. Вопросы занятости в государственном секторе регулируются Конституцией, из чего должно следовать, что сексуальная ориентация не является тем фактором, который влияет на шансы претендента получить работу. Частные предприниматели в принципе могут нанимать того, кого они хотят. Однако существуют строгие ограничения относительно дискриминации по признаку половой и этнической принадлежности. В настоящий момент геи и лесбиянки не защищены от дискриминации в сфере частного предпринимательства. Хотя профсоюзы имеют в своем распоряжении некоторые средства борьбы с дискриминацией в этой области. Как указано в другом месте данного отчета, одна из комиссий недавно внесла предложение о введении такой же защиты геев и лесбиянок на рынке труда от дискриминации, какой пользуются женщины и этнические меньшинства.

Закон регулирует вопросы предупреждения об увольнении и собственное увольнение во всех сферах рынка труда. Работник может быть уволен только на основании объективных фактов. Никто не может быть уволен лишь по причине расовой, этнической или половой принадлежности или гомосексуальности. Переводы с одного места работы на другое также должны быть объективно обоснованы. Наниматели в принципе не имеют право обращаться с работником по-особому из-за его гомосексуальности. А профсоюзам вменяется оказывать поддержку работникам, сталкивающимся с дискриминацией на работе. Работодателей просят предпринимать шаги, направленные на разрешение проблем такого типа.

## **в) Семейное и партнерское законодательство**

Закон признает однополые пары, как те, которые просто проживают совместно (домашнее партнерство), так и те, которые зарегистрировали свой партнерский союз. Домашнее партнерство может быть промежуточным этапом на пути к зарегистрированному партнерству, или же оно может пред-

ставлять собой постоянный образ жизни.

Если партнерские отношения выходят на более постоянный уровень, они автоматически подпадают под действие закона *Lagen om gemensamma hem*<sup>3</sup> (который регулирует вопросы совместного проживания не состоящих в браке или незарегистрированных партнеров, а также гражданский брак). Законодательство, связанное с совместным проживанием, по большинству пунктов одинаков для гомосексуальных, гетеросексуальных или бисексуальных пар. Разница содержится в некоторых пунктах, касающихся детей гетеросексуальных пар от предыдущих союзов или общих детей.

Для того, чтобы домашнее партнерство было признано – в отличие от партнерства зарегистрированного – партнеры должны просто прожить вместе в течение достаточно длительного времени и считать себя парой. Никакой специальной регистрации или церемонии не требуется. Однополые домашние партнерства получили такое же признание, что и гетеросексуальные в 1988 году, на основании действующего закона о домашнем партнерстве.

Для того, чтобы домашнее партнерство было признано, двое людей, не состоящих в браке или зарегистрированном партнерском союзе, должны проживать вместе по взаимному согласию, каждый из партнеров должен нести юридическую ответственность, и сексуальные отношения между ними должны быть не противозаконными. Данный закон не применим в тех случаях, если один из партнеров младше 15 лет, ибо в этом случае половые отношения считаются противозаконными. Требование о юридической ответственности каждого из партнеров означает, что они оба должны достичь юридического совершеннолетия, то есть быть старше 18 лет. Партнеры младше 18 лет должны иметь разрешение своих опекунов.

Закон налагает и другие условия: эмоциональные отношения должны поддерживаться в течение достаточно длительного времени; пара должна иметь совместное жилище, совместно вести хозяйство и распоряжаться бюджетом. В самом крайнем случае между партнерами должно быть какое-то финансовое и практическое сотрудничество в домашнем хозяйстве; оно должно иметь такую природу, которая предполагает наличие сексуальных отношений.

Члены домашнего партнерского союза, не желающие, чтобы к ним применялся закон о совместном проживании, должны составить соответствующее соглашение, подписанное обоими партнерами.

Если суммировать действие закона, то он обеспечивает: определенные ограничения на свободное использование совместных средств в период совместного проживания; право на раздел совместного имущества по окончании периода совместного проживания; право на половину жилой площади и хозяйственного имущества, приобретенного для совместного пользования, по окончании периода совместного проживания; в определенных случаях – право наследовать совместное жилище.

Закон не включает в себя право брать фамилию друг друга, автоматическое наследование имущества, совместную уплату налогов и обязательства по содержанию.

Домашние партнеры, не желающие регистрировать свой союз, могут под-

писать «соглашение о домашнем партнерстве». Однако это соглашение не дает те же права и обязанности, что и зарегистрированное партнерство. Такое соглашение о домашнем партнерстве может иметь большое значение, если совместное проживание прекращается или один из партнеров умирает. Домашнее партнерство расторгается на основе разъезда или смерти.

### Зарегистрированное партнерство

Закон, рассматривающий зарегистрированное партнерство (1994:1117), вошел в силу 1 января 1995 года. Он был подготовлен парламентским комитетом, возглавляемым членом парламента Барбро Вестерхолм.

Члены однополрой пары могут стать зарегистрированными партнерами. Церемонию регистрации можно сравнить со свадьбой, но она представляет собой чисто гражданскую церемонию. Некоторые отдельные священники проводят обряд благословения для зарегистрированных партнеров, но пока еще не было достигнуто соглашения об общей религиозной церемонии для зарегистрированных партнеров. Говоря юридически, партнерство подразумевает большинство правил, которые применимы к бракам. Например, зарегистрированные партнеры обязаны заботиться друг о друге, имеют право на половину имущества, принадлежащего второму партнеру и обладают правами на наследство и использование семейной фамилии. В области налогообложения, страхования и юриспруденции они рассматриваются как пара. Некоторые из этих правил дают большую свободу и силу для проживания в партнерстве, в то время как другие возлагают определенную ответственность и обязательство взаимного уважения. Однако существуют и некоторые различия между браком и зарегистрированным партнерством:

- венчание не проводится – партнерство регистрируется во время проведения гражданской церемонии
- зарегистрированные партнеры не имеют права на усыновление или совместную опеку над детьми
- они не могут подвергнуться искусственному оплодотворению в учреждении здравоохранения
- зарегистрированные партнерства не признаются властями в других странах

Зарегистрированное партнерство ограничено для однополых пар. Однако в законе нет четко выраженного требования, чтобы партнеры проживали совместно (то есть, чтобы у них был один адрес), состояли в сексуальных отношениях или имели определенную сексуальную ориентацию. Препятствия к регистрации партнерства по своей сути такие же, что и препятствия к заключению брака: оба партнера должны быть старше 18 лет, они не должны быть близкими родственниками, они не должны состоять в браке или зарегистрированном партнерстве с другим лицом, и они должны быть определенным образом связаны со Швецией.

Условие о необходимости определенной связи со Швецией относится исключительно к зарегистрированным партнерствам. К гетеросексуальным бракам такие требования не предъявляются. На практике это означает, что хотя бы один из партнеров должен быть гражданином Швеции и проживать

здесь.

Закон о партнерстве не применим к шведским гражданам, проживающим за рубежом. Второй партнер может быть гражданином другой страны и не обязан проживать в Швеции.

Регистратором может выступать судья окружного суда или лицо, назначенное местной администрацией. Оба партнера должны присутствовать на церемонии, которая должна проходить в присутствии двух свидетелей. Данная церемония схожа с церемонией заключения гражданских браков. Партнеры могут выбрать краткий или полный вариант проведения церемонии. По завершении церемонии регистратор вручает паре регистрационное свидетельство и вносит их в официальный брачный и партнерский реестр. Партнерства, зарегистрированные в Дании или Норвегии, действительны и на территории Швеции. Есть надежда, что шведские зарегистрированные партнерские союзы будут в конце концов признаны также датскими и норвежскими властями.

Зарегистрированное партнерство автоматически прекращается, если один из партнеров умирает. Также союз может быть расторгнут юридическим постановлением. Правила, регулирующие рассмотрение исков, схожи с правилами, применимыми к бракам. Для обсуждения подробностей расторжения зарегистрированного партнерства паре необходимо обратиться к юристу. Заявления о расторжении должны рассматриваться юристом. Оно может подаваться одним или обоими партнерами. Заявление подается в окружной суд, который затем выносит решение о том, когда разрешить расторжение – немедленно или по прошествии шестимесячного испытательного срока. В большинстве случаев, если оба партнера выражают согласие и у них нет детей младше 16 лет, суд решает предоставить немедленное расторжение партнерства.

Главные сферы, на которые оказывает влияние регистрация партнерства: выбор фамилии, обязательства по содержанию, составление партнерских соглашений и т.п., право на половину имущества, принадлежащего второму партнеру и раздел совместного имущества, наследование.

Теоретически с граждан взимаются налоги как с отдельных лиц, и каждый в принципе несет ответственность за свое имущество, долги и т.д., хотя тому или иному лицу может быть предъявлено требование в течение определенного времени оплачивать расходы на содержание. Зарегистрированный партнер имеет право на получение пособия по уходу за больным ребенком, а также пособия и по уходу за больным партнером на ограниченный срок. Если один из членов зарегистрированного или домашнего партнерства умирает, оставшийся в живых партнер имеет право на получение пенсии в течение ограниченного периода времени (обычно 12 месяцев) после смерти. Если зарегистрированный партнер умирает в результате несчастного случая у себя на работе, оставшийся в живых партнер имеет право на пожизненную ренту.

### Опекунство, попечительство и дети

Опекунство включает в себя заботу о физических и ментальных потребностях ребенка, в то время как попечительство связано с финансовым поло-

жением ребенка. Лицо, которое постоянно заботится о ребенке, осуществляет «действительное опекунство». «Юридическое» или «действительное» опекунство может быть разделено между несколькими лицами. Зарегистрированные партнеры не могут иметь совместного опекунства над ребенком и не могут быть вместе назначены попечителями ребенка. Однако ничего не может помешать одному из партнеров как отдельному лицу быть опекуном ребенка. В случаях развода и при вынесении решения о том, кто из родителей должен взять на себя опекунство над ребенком, суд должен рассматривать интересы ребенка. Вопрос об опекунстве разбирается органами социального обеспечения, которые рассматривают различные аспекты приемлемости родителей. Во время слушания одного из таких дел об опекунстве Верховный Суд вынес решение о том, что тот факт, что мать ребенка является лесбиянкой, не означает, что она не может быть опекуном ребенка. Была ясно выражена идея того, что ее сексуальная ориентация не должна негативным образом сказаться на результатах разбирательства.

Часто проводятся слушания дел, основанных на том, что родитель, которому было доверено опекунство, умирает после развода. Если это было совместное опекунство, то оставшийся в живых родитель автоматически становится опекуном. Если умерший родитель был членом домашнего партнерства, суд может назначить опекунство над ребенком оставшемуся в живых родителю, или же гетеросексуальному или гомосексуальному партнеру. Если умерший родитель осуществлял опекунство единолично, то в этом случае на право опекунства могут претендовать и оставшийся в живых биологический родитель и домашний партнер. Районный суд должен сделать выбор между ними. Обычно опекунство назначается биологическому родителю, если суд не признает, что второй претендент может предоставить ребенку лучшие условия жизни.

Зарегистрированные партнеры имеют право на получение выплат на ребенка, поскольку ребенок, принадлежащий одному из партнеров, считается пасынком или падчерицей второго партнера. Родительские пособия выплачиваются на 450 дней до достижения ребенком возраста восьми лет. На эти права вместо биологического родителя может претендовать отчим или мачеха. Временные родительские пособия выплачиваются, когда родителю требуется отпуск по уходу за больным ребенком, для посещения школы и т.д. Пособия могут также выплачиваться мачехе или отчиму. Согласно закону, родители имеют право на родительский отпуск до достижения ребенком возраста 18 месяцев. Также они имеют право на укороченный до трех четвертых рабочий день на ограниченный срок. Здесь также действует положение о том, что мачеха или отчим могут претендовать на получение этих льгот вместо биологического родителя.

Зарегистрированным партнерам не разрешается усыновлять детей. Право на совместное усыновление имеют только пары, состоящие в браке. Брачный партнер может также усыновлять ребенка второго партнера. Одинокие люди могут усыновлять детей с разрешения суда – при условии, что они старше 25 лет. Осеменение и другие формы искусственного оплодотворения разрешается производить только в тех случаях, если женщина состоит в браке или живет в гетеросексуальном домашнем партнерстве. Одинокие женщи-

ны и женщины, состоящие в лесбийских отношениях, не имеют этого права. Зарегистрированные партнеры также не имеют права на искусственное оплодотворение. Осеменение подпадает под действие закона только в том случае, если оно проводится в больничных условиях. Закон не вмешивается в сферу частного оплодотворения. Так что в настоящий момент это является единственной возможностью для геев и лесбиянок, которые хотят стать родителями.

### г) Законодательство об убежище <sup>4</sup>

Согласно Закону об иностранцах, разрешение на проживание в Швеции может быть выдано на основании различных причин. Таковыми являются: убежище, как оно определено Женевской Конвенцией, гуманитарные основания, семейные связи или причины, связанные с рынком труда. Отчетливое упоминание о гомосексуалах есть в Законе об иностранцах, который регулирует шведскую политику об убежище. Однако в контексте Женевской Конвенции они не попадают в класс беженцев, а помещаются в отдельную категорию «других лиц, требующих защиты». Закон, вошедший в силу 1 января 1997 года, рассматривает лиц, которые *«испытывают обоснованный страх преследования из-за своего пола или гомосексуальности»*.

В контексте семейных связей отношение к зарегистрированным партнерам и однополым домашним партнерам такое же, как и гетеросексуальным супругам и домашним партнерам. Дела, основанные на причинах, связанных с рынком труда, рассматриваются редко, особенно среди тех, кто не является гражданами одной из скандинавских стран или государства-члена ЕС. Иностранцы, намеревающиеся иммигрировать в Швецию по семейным обстоятельствам или по причинам, связанным с рынком труда, должны подать заявление и ожидать получения разрешения, прежде чем смогут въехать в страну. Лишь в исключительных случаях разрешения предоставляются лицам, которые уже находятся на территории Швеции. Лица, которым грозит увольнение или депортация, могут получить юридическую помощь.

В 1972 году шведский Департамент иммиграции решил принять для однополых партнеров те же правила, что и для гетеросексуальных домашних партнеров – в тех случаях, когда в качестве причин для эмиграции в Швецию заявитель указывает семейные связи. Первое реальное разрешение на проживание, полученное на основании этого решения, было получено в середине 1970-х годов. В 1996 и 1997 годах геями и лесбиянками было подано около тридцати заявлений на предоставление убежища по гуманитарным соображениям. Большинство заявителей были иранскими гражданами. 90 процентов заявлений были от мужчин.

В некоторых случаях, одобренных Департаментом по рассмотрению заявлений от иностранцев, департамент принимает во внимание тот факт, что во время пребывания в Швеции некоторые заявители познакомились с партнером, который постоянно проживает в Швеции или является гражданином страны. В подобных случаях департамент ясно дал понять, что указанные для предоставления убежища причины сами по себе недостаточны для получения разрешения на проживание. С того момента, когда геи и лесбиянки

были включены в шведское законодательство, рассматривающее предоставление убежища, Шведской Федерации за права геев и лесбиянок (*RFSL*) не стало известно ни об одном случае, когда бы разрешение на проживание было предоставлено исключительно на основании «обоснованного страха преследования» из-за гомосексуальности заявителя. Согласно координатору по вопросам убежища *RFSL*, интерпретация термина «обоснованный страх преследования» носит крайне ограничивающий характер. Он применяется главным образом в тех случаях, когда заявители могут предоставить судебные документы, доказывающие, что в отношении них ведется расследование из-за их гомосексуальности. *RFSL* рассматривает эту ограничивающую интерпретацию как основную проблему, поскольку она не отражает ту реальную ситуацию, в которой находятся многие заявители у себя на родине. *RFSL* заявляет, что отношение к беженцам-геям и лесбиянкам должно соответствовать Женевской Конвенции.

#### **д) Последние политические инициативы**

Краткое изложение предложений, представленных на сессии Парламента 1997-98 г. дает общее представление о глубине политического интереса по отношению к геевско-лесбийским проблемам. Всего было выдвинуто около 34 замечаний, связанных с различными аспектами прав геев и лесбиянок. В некоторых из этих предложений рассматривался ряд других аспектов. В значительном количестве предложений, связанных с преступлениями на почве ненависти, дискриминацией и однополыми семьями содержится надежда на то, что реформы в этих областях могут произойти уже в ближайшие несколько лет. Один из комитетов уже внес предложение о том, чтобы геи и лесбиянки получили защиту от дискриминации на рынке труда. А Комитет по юридическим делам в марте 1998 года предпринял исследование в области однополых семей и усыновления биологических детей второго партнера.

## **2. Общественное положение**

### **а) Отношение общества в целом к гомосексуальности**

Для того, чтобы отразить отношение к геям и лесбиянкам в современной Швеции в целом, можно рассмотреть результаты двух крупных исследований, опубликованных в 1984 и 1997 годах.

#### 1984

Первое исследование было опубликовано в 1984 году и являло собой часть Отчета о положении геев и лесбиянок в обществе. Отчет был составлен на основе широкомасштабного социологического исследования положения гомосексуалов, первого крупного исследования в этой области в то время. Вот несколько выдержек из него:<sup>5</sup>

Мы провели исследование с целью выяснить отношение между гомосексуалами и обществом. Оно было нацелено как на население в целом, так

и на гомосексуалов. В результате опроса широких слоев общества, то есть гетеросексуального большинства, были получены такие данные.

### Ответы, полученные от гетеросексуалов

Один человек из десяти признает, что знаком хотя бы с одним гомосексуалом. Около 60% респондентов ответили, что никогда не встречали ни одного из них. Предубеждение о том, что гомосексуалы обладают повышенным уровнем полового влечения и особенно тяготеют к детям, не является широко распространенным. С другой стороны, примерно половина опрошенных считает, что есть гомосексуалы, которые обладают специфическими внешними характеристиками, в основном теми, которые принадлежат противоположному полу. Многие люди связывают понятие гомосексуальности с половыми актами, а не состоянием любви или солидарности. В ответ на прямо поставленный вопрос о том, влюбляются ли гомосексуалы более-менее таким же образом, что и гетеросексуалы, более половины ответили, что они не знают. Более половины ответили отрицательно на вопрос, считают ли они, что людям одного пола нужно разрешить заключать браки, и примерно пятая часть ответила, что им нужно разрешить это.

С другой стороны, чуть меньше половины ответили положительно на вопрос, должны ли гомосексуалы, живущие вместе, иметь право получать ссуды на создание собственного дома. Те, кто находят гомосексуализм отвратительным и те, кто так не считают, составляют две примерно равные большие группы. В то же время, существует тенденция делать четкое разграничение между гомосексуальностью как таковой и гомосексуалами.

Гомосексуальность рассматривается как печальная или даже трагическая судьба, и к тем, кого затронула эта участь относятся с жалостью. 19% опрошенных ответили, что не хотели бы иметь гомосексуалов среди своих друзей. 3% заявили, что они демонстрировали бы свое неодобрение по отношению к гомосексуальному коллеге.

### Ответы геев и лесбиянок

В отличие от опроса гетеросексуального населения, данные, основанные на опросе гомосексуалов, оказались не настолько однозначными, чтобы можно было составить типичную картину. Целью исследования было установить положение гомосексуалов более подробно, главным образом в трех аспектах. Первый связан с отношением самих гомосексуалистов к своей гомосексуальности. Для большинства самые первые гомосексуальные переживания, которые они могут вспомнить, произошли в период полового созревания, другие же не могли вспомнить никаких переживаний подобного рода до достижения взрослого возраста. Вначале эти чувства часто интерпретируются, например, как потребность в дружбе, а не стремление к любви и сексуальности. Если эти чувства проявляются более отчетливо и осознаются как влюбленность, то они интуитивно интерпретируются как нечто неправильное или запретное, даже если человек ничего не знает о концепции гомосексуальности.

В своей общей массе гомосексуалы проходили через стадию, когда они считали себя такими же, как другие, т.е. гетеросексуалами, но им было трудно влюбиться, найти подходящего партнера или достичь удовлетворения в отношениях. В среднем проходит около семи лет с того момента, когда они впервые испытали гомосексуальные переживания, до того момента, когда они начали считать себя гомосексуалами. Почти для 10% опрошенных этот период длился более 15 лет, и даже после этого срока многие все еще рассматривали свою гомосексуальность как некую негативную черту своей собственной индивидуальности, влияние которой на свой образ жизни они желали бы ограничить. Около половины заявили, что уже после того, как они осознали свою гомосексуальность, у них были моменты, когда им хотелось быть гетеросексуалами.

Второй аспект исследования касался отношений гомосексуалов между собой. Гомосексуалы могут сталкиваться с огромными трудностями в попытках познакомиться друг с другом, поскольку те немногие организации, которые занимаются знакомствами, не способствуют установлению длительных отношений. Половина респондентов, участвовавших в исследовании, живут гомосексуальными парами, а среди остальных подавляющее большинство желало поддерживать постоянные отношения.

Третья часть исследования была связана с отношениями между гомосексуалами и гетеросексуалами и, таким образом, с дискриминацией.

Исследование показало, что гомосексуалы очень боятся раскрывать свою гомосексуальность другим и не отвергают ярлык гетеросексуальности, который прилагается к ним по умолчанию. Они, напротив, устраивают свою жизнь таким образом, чтобы можно было скрыть свои гомосексуальные чувства и отношения. Как следствие, они ограничивают свои контакты с гетеросексуалами и держатся от них на расстоянии.

О своей истинной природе геи говорят только избранным лицам, что сводит к минимуму риск враждебной реакции. Самая агрессивная реакция часто исходит от самых близких и дорогих людей, например, родителей или супругов. Многие встречают позитивную реакцию и интерес, но вначале обычно сталкиваются с колебаниями и замешательством.

30% тех, кто пытался снять квартиру вместе с лицом своего пола, получили отказ.

## 1997

Результаты второго исследования включены в Отчет Министерства труда о запрете на дискриминацию на почве сексуальной ориентации на рынке труда<sup>6</sup>. В отчете содержится предложение о принятии нового закона, который запрещал бы дискриминацию на основании сексуальной ориентации в сфере трудовой деятельности. В исследовании выделяются три различные группы, на которые нацелена работа: широкие слои населения, работники-геи и лесбиянки, а также организации работодателей и служащих.

## Широкие слои населения

Исследование, нацеленное на широкие слои населения, было проведено Центральным статистическим бюро (SCB) во второй половине 1997 года. 3029 служащих ответили на вопросы анкеты, касающейся дискриминации на рынке труда на почве сексуальной ориентации и отношения к гомосексуалам и бисексуалам на работе.

## Осознание дискриминации

Одной из целей данного исследования было определить уровень дискриминации по признаку сексуальной ориентации на рынке труда, о которой известно широким слоям населения. В анкету были включены вопросы, касающиеся десяти типов дискриминации, включая увольнение, перевод на другую работу, различия в сроках, на которые нанимается работник, преследования со стороны сотрудников, начальства или профсоюзов, а также дискриминации по другим признакам. Оказалось, что менее одного процента участников анкетирования знали о случаях дискриминации своих коллег-геев или лесбиянок на почве их гомосексуальности. Чаще всего называлось именно преследование со стороны сотрудников, руководителей высшего и среднего звена, но также отмечались случаи дискриминации в форме отказа в продвижении по службе, перевода на другую работу, запрета на определенные виды работы. В большинстве случаев дискриминация происходила в сфере частного сектора в обстановке, где доминирующим был тот или иной пол. Согласно исследованию, мужчины чаще подвергались дискриминации, чем женщины.

## Отношение к геям, лесбиянкам и бисексуалам

Второй целью исследования было выяснить отношение к геям, лесбиянкам и бисексуалам на рабочем месте. Ниже дается краткое изложение полученных результатов. Большинство (свыше 70%) опрошенных ответили, что для них не имеет значение, является ли их коллега геем, лесбиянкой или бисексуалом. Четыре процента ответили, что для них это имеет большое значение, а девять процентов отметили, что это «могло бы» иметь значение. Мужчины младше 34 лет выразили наиболее негативное отношение к геям. 7,1% заявили, что им не все равно, является ли их коллега геем. Мужчины старше 55 лет проявили менее негативное отношение к коллегам-геям (5,8%). Среди женщин наблюдалась обратная тенденция.

Более молодые женщины продемонстрировали большую широту взглядов, старшие были менее толерантны. Но даже женщины старшего возраста проявляют менее негативное отношение, чем пожилые мужчины. 3,7% женщин старшего возраста ответили, что им не все равно, является ли их коллега геем или лесбиянкой. Молодые мужчины высказывались наиболее негативно, а молодые женщины – наиболее позитивно. Более старшее поколение заняло промежуточное положение. Пожилые мужчины в целом были менее толерантны, чем пожилые женщины.

Свыше 7 процентов опрошенных были убеждены в том, что геи, лесбиянки и бисексуалы не могут выполнять определенные виды работы. Около 15 процентов отметили, что они могут не подходить для определенных видов работы. 63 процента выразили мнение, что сексуальная ориентация не может быть препятствием для выполнения того или иного вида работы. Около пяти процентов опрошенных были убеждены в том, что геям, лесбиянкам и бисексуалам следует запретить выполнять определенные виды работы, девять процентов ответили, что, возможно, их не следует допускать к определенным занятиям. И свыше 73% вообще отвергли идею таких запретов.

Один-два процента выразили мнение, что работодатели, которые обнаружили, что работник является геем или лесбиянкой, должны иметь право предупредить его/ее об увольнении. Свыше четырех процентов ответили «да, может быть» и свыше 88 процентов – «нет» на этот вопрос. Мужчины чаще, чем женщины высказывались за полное право работодателя на предупреждение об увольнении.

### Работники-геи, лесбиянки и бисексуалы

1437 членам геевских и лесбийских организаций была разослана анкета. Этими организациями были: три местных отделения *RFSL* и организация *Lesbisk Nu! – LN* (Лесбиянка сейчас!). Членами *RFSL* являются главным образом мужчины, в то время как *LN* является собой чисто женскую организацию. Данная часть исследования не претендует на предоставление точной картины дискриминации, которой подвергаются гомосексуалы на рабочем месте. Лишь 45% ответили на анкету, и «организованные» геи и лесбиянки не могут отражать состояние дел в геевско-лесбийском сообществе в целом. Дополнительно к вопросам, содержащимся в исследовании *SCB*, в анкету был включены также ряд вопросов с целью выяснить, насколько открыты или закрыты респонденты насчет своей сексуальной ориентации. Всего 650 человек дали свои ответы на вопросы анкеты: 468 мужчин (72%) и 182 женщины (28%). Шесть процентов назвали себя бисексуалами.

### Дискриминация

234 (36%) из 650 участников опроса заявили, что они испытывали на себе дискриминацию на рабочем месте. 173 из них были мужчины, 61 – женщины. 93 человека ответили, что они подвергались той или иной форме дискриминации, упомянутой в анкете. 141 человек заявил, что они подвергались различным формам дискриминации. 177 опрошенных (27% респондентов и 75% тех, кто признали, что испытали на себе тот или иной вид дискриминации) ответили, что они подвергались преследованиям со стороны коллег, вышестоящих лиц, работодателей или членов профсоюзов. Многие из этой группы подвергались также другим формам дискриминации. 51 человек испытали на себе лишь насмешки или оскорбления, 28% подвергались другим формам дискриминации. Преследование со стороны коллег было самой частой жалобой (158 человек), затем следуют преследование со стороны работодателей (83 человека) и отказ в приеме на работу по причине

сексуальной ориентации (76 человек). Исследование показало, что люди часто подвергаются самым различным формам дискриминации. Нередки случаи, когда преследование со стороны коллег перерастает в проблемы с работодателями и другие трудности, что в конце концов может вынудить работника оставить свою работу. Упомянулись следующие формы дискриминации: преследование со стороны коллег (158 случаев), преследование со стороны работодателей (83 случая), отказ в приеме на работу (76 случаев) и в повышении (49 случаев), вынужденный отказ от работы (42 случая), худшие условия трудоустройства (40 случаев), перевод на другую работу (35 случаев), отказ в продлении временного трудоустройства (31 случай), преследования со стороны представителей профсоюзов (16 случаев), запрет на выполнение тех или иных видов работ (15 случаев).

416 человек (64%) ответили, что они не подвергались дискриминации на работе. Здесь следует, однако, добавить, что большинство людей, относящихся к этой категории, ничего не говорили своим коллегам или работодателям о своей гомосексуальности/бисексуальности. Некоторые из опрошенных чувствовали, что общая атмосфера на их рабочем месте отличалась негативным отношением к геем, и что их положение было бы иным, если бы их ориентация стала достоянием коллектива.

Лишь в нескольких случаях работники, подвергшиеся дискриминации, обратились к представителям своих профсоюзов. В ряде случаев они получили от них поддержку. Но в целом работники не считают, что их проблема имеет отношение к профсоюзам, поскольку дискриминация на почве сексуальной ориентации на рабочем месте не является противозаконной. Некоторые опасались, что их посчитают источниками проблем и что отношение к ним коллег может ухудшиться.

### Отношение к своей гомосексуальности: открытость или молчание

Некоторые вопросы анкеты касались открытости участников в отношении коллег или начальства в вопросах их сексуальной ориентации. Около половины участников (50%) отметили, что их работодатели знали об их гомосексуальности или бисексуальности. Две трети (66%) иногда скрывали свою ориентацию из-за страха перед возможной негативной реакцией, например, при поиске новой работы. Небольшое количество (11 человек) рассказали о том, что им приходилось часто менять работу в результате возникающих на почве их сексуальной ориентации проблем. 33% участников заявили, что их коллеги знали об их ориентации. 40% заявили, что об этом знали только некоторые коллеги, и 14% отметили, что об их сексуальной ориентации не знал никто у них на работе. У большинства (72,5%) опрошенных коллеги относились хорошо к тому, что их сотрудник является геем, лесбиянкой или бисексуалом. У очень немногих (13 человек) коллеги были открыто настроены против геев. Явное большинство (58%) участников отметили, что положение на рынке труда улучшилось за последние десять лет. Уровень открытости и толерантности повысился. Лишь три процента опрошенных высказали мнение, что положение ухудшилось, в основном из-за ВИЧ/СПИДа и из-за того, что климат на рынке труда стал более суровым.

80 процентов участников считают, что законодательство о дискриминации на почве сексуальной ориентации улучшило бы ситуацию на рынке труда для геев и лесбиянок, в то время как 13% выразили мнение, что законодательство ни изменило бы ничего.

## **б) Молодежь** <sup>7</sup>

Открыто объявить о своем гомосексуализме по-прежнему является трудным процессом для подростков и молодежи, особенно если они не проживают в крупных городах. Согласно шведским консультантам, работающим с молодыми геями и лесбиянками, одним из самых важных элементов в этом процессе является для молодых людей знакомство с людьми, находящимися в таком же положении. К сожалению, это является возможным вариантом лишь для молодежи, проживающей в трех главных городах – Стокгольме, Мальмё и Гётеборге. Что касается других регионов страны, то большинство местных отделений *RFSL* могут оказывать поддержку молодым людям в деле «выхода из укрытия», но масштаб специфических молодежных мероприятий является в основном намного более ограниченным.

В Стокгольме *RFSL* предлагает ряд услуг молодым геям, лесбиянкам и бисексуалам:

- Горячая линия, которая получает около 4 000 телефонных звонков в год. Примерно тысяча из этих звонков связана с консультационными услугами.
- Создание групп: группа молодых людей под руководством опытного консультанта собирается для обсуждения вопросов, касающихся того, что значит быть молодым геем или лесбиянкой. Целью этих встреч является помощь молодым людям в создании круга друзей-геев и лесбиянок, а также в передаче информации, которая поможет им открыться.
- Проведение лагерей по различным темам в выходные дни.
- Создание специальных групп для молодых учащихся и т.д.

Ассоциация бисексуальной и гомосексуальной молодежи, *BHUS*, имеет в Стокгольме собственное помещение. В других частях страны молодёжные группы проводят специальные мероприятия в помещениях местных отделений *RFSL*. Организации для ВИЧ-инфицированных мужчин-геев так же имеют специальные группы и предлагают телефонные консультационные услуги для молодых людей с ВИЧ.

## **в) Образование** <sup>8</sup>

За последние 10 лет информация о гомосексуальности стала более доступной. Члены местных отделений *RFSL* часто приглашаются в школы для проведения бесед о том, что значит быть геем, лесбиянкой или бисексуалом. В то же время возможность получения информации о сексуальных меньшинствах в очень большой степени зависит от личной заинтересованности отдельных учителей и директоров школ. В 1995 году Национальный Институт Здравоохранения (*Folkhalsoinstituted*) издал учебный курс под названием *Homosexualitet*, содержащий учебник для учеников и книгу для учителей. Этот же институт так же выпустил видеокассету под названием «*Jag, Johan*»

(«Я, Йохан»).

В данном отчете рассматривается ряд образовательных программ, действующих в шведских университетах. Общее заключение состоит в том, что информации о геях и лесбиянках по-прежнему недостаточно. Были исследованы программы, связанные со следующими отраслями: образование, уход за больными, медицинское обучение, социальные услуги, психология, психотерапия, социальная психология, управление персоналом, лечение наркомании, теология, журналистика, библиотечные услуги, обучение полицейских, юриспруденция, социология, история.

В шведских университетах изучение проблем геев и лесбиянок по-прежнему является второстепенным предметом по сравнению с тем, как обстоит дело за рубежом. Проводятся исследования различных аспектов гомосексуальности, хотя и спорадически. Многие студенты проявляют интерес к изучению проблем, связанных с гомосексуальностью и сексуальными меньшинствами. Но они сталкиваются со многими трудностями: отсутствие учебных программ и квалифицированных преподавателей, отсутствие финансовых средств для проведения исследований, страх подвергнуться дискриминации со стороны сотрудников факультетов и других исследователей.

Возможно, в результате интереса, проявляемого к изучению проблем геев и лесбиянок в некоторых шведских университетах, положение дел в течение нескольких последующих лет улучшится.

## г) Освещение в средствах массовой информации

Согласно отчету *Öppenhet och motstånd. Om homosexualitet i massmedia 1990-1994*<sup>9</sup>, в начале 1990-х годов в основном в средствах массовой информации освещались три главных вопроса:

- зарегистрированное партнерство. В СМИ отражаются политические и общественные дебаты, начавшиеся в 1990 году, когда было представлено предложение о введении зарегистрированного партнерства. Парламент принял закон 7 июня 1994 года, и 1 января 1995 года он вошел в силу
- геи и лесбиянки в качестве родителей
- знаменитые геи и лесбиянки.

Еще один вопрос, который привлек много внимания со стороны средств массовой информации с 1994 года, связан с насилием, проявляемым по отношению к геям. Автор отчета *Öppenhet och motstånd* делает заключение, что средства массовой информации проявляют значительный интерес к вопросам, связанным с гомосексуальностью, а также геями и лесбиянками. В освещении данной темы средствами массовой информации находит свое отражение и разнообразие геевского сообщества.

Лесбиянкам часто не уделяется никакого внимания в статьях, которые якобы посвящены и геям и лесбиянкам. Однако в статьях об отдельных гомосексуалах лесбиянки и геи представлены в равной степени. В некоторых статьях находят свое отражение подозрение и страх перед сексуальностью геев. Этот страх в некоторых случаях связан с идеей того, что сексуальные домогательства по отношению к малолетним чаще встречаются среди геев, чем среди гетеросексуальных мужчин. Обвинения в педофилии и сомнитель-

ные аргументы относительно неразборчивости в половых связях как социальной проблемы используются для обоснования требований наложить более строгий контроль на сексуальность мужчин-геев.

Большое количество писем, публикуемых в прессе, носят оскорбительный характер или разжигают ненависть против гомосексуалов как группы. Согласно автору отчета, средства массовой информации, похоже, с большей терпимостью относятся к этому типу писем, нежели к выражениям ненависти по отношению к этническим и религиозным меньшинствам и другим ущемленным группам общества.

#### д) **Насилие**

Преступления, основанные на ненависти к геям и лесбиянкам, широко обсуждаются в Швеции в течение последних нескольких лет. Несколько человек были убиты, другие подверглись жестоким нападениям. В различных частях страны были случаи неоднократных нападений на имущество. В ряде случаев в качестве правонарушителей были названы лица, поддерживающие неонацистские взгляды. *RFSL* выдвинул требование, чтобы геям и лесбиянкам была предоставлена такая же юридическая защита от оскорблений и подстрекательств к ненависти, какой пользуются этнические меньшинства. Хотя это требование получило поддержку значительного количества политиков, оно пока не получило достаточной поддержки для того, чтобы стать законом. Недавнее исследование<sup>10</sup> показало, что 23% из примерно 600 геев и лесбиянок, ответивших на вопросы, оказывались жертвами преступлений, совершенных на почве ненависти. 40 процентов той же группы опрошенных признали, что они часто испытывают страх подвергнуться преступлениям из-за своей сексуальной ориентации.

### 3. Положительная практика

Согласно *RFSL*, для обретения политической поддержки геевско-лесбийских прав в Швеции было важным следующее:

- Ассоциация *RFSL* свободна от связей с какой-либо определенной политической партией или религией.
- Ассоциация *RFSL* очень ясно выражала свои предложения относительно политических реформ. Если вы можете доказать на основании документов, что нынешнее законодательство носит явно дискриминационный характер по отношению к геям и лесбиянкам, более вероятно, что политики заинтересуются в ваших предложениях относительно реформ. *RFSL* также издает ежемесячный информационный листок *Nytt i Sexualpolitiken* (Новости в сексуальной политике), который распространяется в электронном виде среди членов парламента, государственных властей и журналистов.

- <sup>1</sup> Главным источником для написания данного отчета является работа *Homosexuellas rättigheter* (Права геев и лесбиянок) авторов Bo Widegren и Hans Ytterberg, выпущенная в Стокгольме в 1995 году издательством Folkhälsoinstitutet. Автор также хотел бы поблагодарить Мартина Андреассона, вице-председателя RFSL, за новейшие данные об изменениях в законодательстве, принятых после опубликования отчёта в 1995 и за прочие ценные замечания и источники.
- <sup>2</sup> Данный отчет, *Homosexuella och samhället – Betänkande av utredningen om homosexuellas situation i samhället* (Statens offentliga utredningar 1984:63, Socialdepartementet, Stockholm 1984), является, по-видимому, одним из главнейших документов в истории современного геевско-лесбийского движения Швеции. Он стал основой реформ, касающихся дискриминации и домашнего партнерства в 1987 и законодательства о зарегистрированном партнерстве в 1994 году. В нем рассматриваются почти все аспекты положения геев, и он включает в себя результаты широкого социологического исследования, проводившегося с целью определения истинного положения геев и лесбиянок. Исследование было предназначено как для гетеросексуального большинства, так и для гомосексуалов.
- <sup>3</sup> SFS 1987:232. Период времени, необходимый для того, чтобы стать домашними партнерами, в законе не указывается. Более значимым является тот факт, что два человека проживают совместно и являются парой в традиционном смысле.
- <sup>4</sup> Выражаем благодарность координатору RFSL по вопросам предоставления убежища Стиг-Оке Петерссону за подробности относительно нынешнего положения дел для геев и лесбиянок, стремящихся получить убежище в Швеции.
- <sup>5</sup> См. примечание 2 выше.
- <sup>6</sup> *Förbud mot diskriminering i arbetslivet på grund av sexuell läggning. Betänkande av utredningen mot diskriminering i arbetslivet på grund av sexuell läggning* (SEDA). Statens offentliga utredningar 1997: 175. Arbetsmarknadsdepartementet. Stockholm 1997.
- <sup>7</sup> Благодарим Jonas Schild Tillberg, *RFSL Stockholm*, за предоставленную информацию о молодых геях, лесбиянках и бисексуалах.
- <sup>8</sup> Подробности для данного раздела об образовании взяты из отчета *Vad hände se'n? Riksdagsbeslut och myndigheters åtgärder för att förbättra homosexuellas situation*. Folkhälsoinstitutet 1997:28/ Stockholm 1997 (Что произошло с тех пор? Парламентские решения и предпринятые властями меры для улучшения положения геев и лесбиянок. Исследование: Stig-Åke Petersson. Опубликовано Национальным Институтом Здравоохранения).
- <sup>9</sup> Martin Andreasson: *Öppenhet och motstånd. Om homosexualitet i massmedia 1990-1994*. Folkhälsoinstitutet. Stockholm 1996.
- <sup>10</sup> Eva Tiby and Ingrid Lander: *Hat, hot, våld – utsatta homosexuella kvinnor och män*. En pilotstudie i Stockholm. Folkhälsoinstitutet. Stockholm 1996.

## ДОПОЛНЕНИЯ К ОТЧЕТУ, ОТРАЖАЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЕ СИТУАЦИИ НА НАЧАЛО 2000 Г.

### **Австрия:**

17 июля 1998 г. консервативное большинство австрийского парламента (Христианские демократы и крайне правая Партия Свободы) провалили при голосовании поправку к Уголовному кодексу, выравнивающую возраст согласия для мужского геевского секса. Тридцать пять человек были в 1998 г. подвергнуты преследованию согласно австрийскому закону, который запрещает геевский секс по взаимному согласию с мужчинами от 14 до 17 лет. Гетеросексуальный и лесбийский секс легален с 14 лет.

Между 1991 и 1996 гг. было только 14-20 случаев такого преследования за год. Это число подпрыгнуло до 27 в 1997 г. и до 35 в 1998.

### **Бельгия:**

Бельгийские геи с 4 января начали регистрировать свое партнерство, согласно новому закону о партнерстве, который также распространяется на разнополые пары и несексуальных сожителей. Закон имеет скорее символическое значение, поскольку особо не обеспечивает права обычного брака.

### **Дания:**

19 июня 1998 г. датский парламент проголосовал против (70-57) отмены запрета на искусственное оплодотворение одиноких женщин, тем самым сохранив для лесбиянок этот запрет в силе.

20 мая 1999 г. датский парламент 61 голосами против 48 расширил права лесбиянок и геев, зарегистрировавших партнерские отношения согласно национальному законодательству. Однополые пары из Норвегии, Швеции и Исландии имеют тот же официальный статус и в Дании. Неграждане Дании могут зарегистрировать свои отношения как однополая пара, если они прожили в стране не менее двух лет. Зарегистрированные партнеры имеют право на усыновление детей друг друга, если только ребенок не был первоначально усыновлен за рубежом.

Подтверждением признания Данией однополых отношений на международном уровне стало представление новым австралийским послом в Дании Стивеном Брэйди своего любовника на официальном приеме 15 февраля 1999 г. датской королеве Маргрете II.

Бывший министр здравоохранения и один из лидеров датской Социал-демократической партии Торбен Лунд 13 марта 1999 г. зарегистрировал партнерство со своим любовником, а в июне выиграл выборы в Европарламент.

## **Финляндия:**

15 июня 1998 г. была проведена реформа Уголовного кодекса, в числе прочего уравнивая возраст согласия (16 лет) для геевского и гетеросексуального секса.

## **Франция:**

18 марта, 11 мая и 30 июня французский Сенат, в котором доминируют правые, три раза отклонял законопроект, обеспечивающий легальный статус неженатым парам. – Пакт о гражданской солидарности (PACS), – который неизменно проходил в нижней палате французского парламента – Национальной Ассамблее. Принятие законопроекта в четвертом чтении (315 голосов “за”, 249 – “против”) Национальной Ассамблеей 12-13 октября сделало его законом, независимо от желания Сената.

Закон наделяет зарегистрированные пары – находящиеся в гетеро-, гомосексуальных или иных любых несексуальных отношениях – правами в области налогообложения, наследования, жилья, иммиграции, здравоохранения, трудовых отношений, долговых обязательств и социального обеспечения. Он не распространяется на родительские права, усыновление и искусственное оплодотворение.

## **Германия:**

В результате парламентских выборов к власти в Германии пришло коалиционное правительство социал-демократов и “зеленых”. Новое правительство обещало проводить более дружественную гейам политику и даже рассмотреть вопрос о введении однополых регистрируемого партнерства.

6 мая 1999 г. семь лесбийских и геевских пар зарегистрировали свои партнерские отношения по закону земли-города Гамбурга. Хотя данный закон предоставляет большей частью символическое признание однополых пар, он является первым важным прецедентом в Германии в этой области.

## **Нидерланды:**

Голландский Кабинет министров 13 ноября 1998 г. одобрил законопроект, позволяющий усыновление детей однополыми парами. 11 декабря Кабинет одобрил законопроект, предусматривающий введение для однополых пар обычного брака. Существующий Закон о зарегистрированном партнерстве не будет отменен с расширением действия института обычного брака и на гомосексуальные пары. Предполагается, что новый закон вступит в действие в 2000 г. Таким образом, Нидерланды станут первой страной в мире, полностью уравнившей однополые и гетеросек-

суальные пары в вопросах брака и семьи.

### **Швеция:**

4 марта 1999 г. шведский парламент принял новое законодательство против дискриминации на рынке труда. Один из принятых законов включает в себя запрет на дискриминацию, основанную на сексуальной ориентации. Исключениями из этого являются религиозные школы, имеющие право на дискриминацию учителей-геев и лесбиянок.

Шведское правительство назначило особого омбудсмана (Уполномоченного по правам человека) по делам антигеевской дискриминации в сфере труда.

### **Великобритания:**

25 января 1999 г. Палата общин во второй раз, с небольшими изменениями, одобрила поправки к законодательству, выравнивающие возраст согласия для геевского секса. 13 апреля Палата лордов во второй раз за девять месяцев проголосовала против. Лейбористское правительство заявило, что использует Парламентский Акт, позволяющий законопроекту, если он в третий раз без изменений принимается нижней палатой парламента, стать законом, независимо от желания лордов. Шотландская национальная партия заявила, что ради положительного решения данного вопроса не станет возражать против принятия этого закона британским Парламентом (по новому законодательству вопросы данной сферы отнесены в Шотландии к компетенции новообразованного местного парламента и противодействие ШНП могло бы привести к срыву правительственной инициативы). Ожидается, что возраст согласия для геевского, лесбийского и гетеросексуального секса в Великобритании будет выровнен в мае 2000 г.

26 марта 1999 г. постановление Палаты лордов открыло возможность для зарубежных геев просить убежища от преследования, основанного на “сексуальной идентичности”. Лорды-судьи решили, что иностранные геи из некоторых стран могут просить убежища в Соединенном Королевстве как “особая социальная группа” согласно Женевской Конвенции о беженцах 1951 г.

В крупнейшей лоббистской кампании, поддержанной профсоюзами, местными политиками и самыми различными общественными организациями, геевские активисты сорвали сделку “Бэнк оф Скотланд” с известным американским гомофобным телепроповедником Пэтом Робертсоном. Банк, понесший серьезные финансовые убытки, 5 июня был вынужден отказаться от планируемого участия Робертсона в открывающемся в США филиале банка. За день до отмены сделки стоимость акций банка упала на более чем 647 миллионов долларов.

Правительство премьер-министра Тони Блэра удалит параграф 28 из “Акта о местном самоуправлении”, заявил министр кабинета Джек Каннингэм 20 мая 1999 г. Закон 11-летней давности препятствовал местным властям “наме-

ренно поощрять гомосексуальность” и запрещал учить “приемлемости гомосексуальности как обманчиво-семейных отношений” в школах.

30 апреля 1999 г. в геевском пабе “Адмирал Дункан” в лондонском районе Сохо взорвалась бомба, начиненная гвоздями. Погибло три человека и 70 были ранены, из них 19 получили тяжелые травмы. Полиция арестовала предполагаемого организатора взрыва, 24-летнего инженера, которого также обвиняют в двух других взрывах, направленных против этнических меньшинств. Свое сочувствие жертвам трагедии выразили королева Елизавета II, премьер-министр Тони Блэр, принц Уэльский Чарльз и другие. Министр внутренних дел обещал принять все меры к расследованию причин взрыва и недопущению подобных актов ненависти в будущем.

27 сентября Европейский Суд по правам человека вынес решение о том, что Великобритания допустила дискриминацию в отношении служащих Вооруженных Сил, уволенных из их рядов за гомосексуальность. Суд заявил, что Британия нарушила права служащих на личную и семейную жизнь и не обеспечила им равного обращения в британских судах. 12 января Британия отменила свой запрет на службу геев в ВС, воплотив в жизнь решение Европейского Суда по правам человека.

Лица, уволенные из ВС за гомосексуальность, вновь приглашаются на службу. Министерством обороны выделены четыре миллиона фунтов стерлингов на компенсацию 60 военнослужащим, подавшим иски по поводу их увольнения из рядов Вооруженных Сил вследствие гомосексуальности.

Последовательные недавние вынужденные и добровольные раскрытия гомосексуальности ряда известных британских политиков и членов парламента от правящей Лейбористской и оппозиционной Консервативной партии привели к привлечению особого внимания общества к данным проблемам. Согласно последним опросам населения, подавляющее большинство британцев не возражают против возможного премьер-министра - гея и спокойно приняли бы гомосексуальность своих детей.

## **Европейский Парламент**

17 сентября 1998 г. принял большинством 110 голосов против 89 (при 6 воздержавшихся) резолюцию, предложенную ИЛГА-Европой, подтвердившую приверженность Европарламента защите прав человека для геев и лесбиянок. Принятие резолюции было обусловлено недавними отказами парламентов Кипра, Румынии и Австрии привести их антигомосексуальное законодательство в соответствие с европейскими стандартами прав человека, как то требовалось различными предыдущими резолюциями Европарламента и учреждений Совета Европы.

## СПИСОК АВТОРОВ И ИХ БИОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

### **Арис БАЦИУЛАС / Aris BATSILOULAS**

24 года, студент, изучает электронику и компьютерную технику. Член организации *O.P.O.TH. – Инициатива Гомосексуалов Салоник*, Греция. Основные функции в группе: газета *O Pothos* – редактор, переводчик, дизайнер, автор; дизайн и поддержание интернет-сайта, работа с электронной почтой, агент по связям с ILGA. Организация *O.P.O.TH* существует почти девять лет и работает в области профилактики СПИДа.

### **Нико Дж. БЕГЕР / Nico J. BEGER**

степень магистра искусств в области феминистских исследований, Кентерберийский Университет, Крайстчерч, Новая Зеландия; кандидат философских наук в области «Гомосексуальная теория и европейская геевско-лесбийская политика», ведет курсы по теме «Пол и сексуальность» в Европейском Университете Виадрина во Франкфурте-на-Одере. Член ILGA, иногда принимает участие в специальных проектах комиссии ILGA-Еуроге, также является делегатом от Нижней Саксонии в Федеральной лесбийской группе от Партии зеленых, участвует в деятельности Партии зеленых Германии в других областях.

### **Марк БЕЛЛ / Mark BELL**

доктор философии, занимается исследовательской работой в области юриспруденции Европейского Университете во Флоренции. Предыдущие публикации включают в себя исследования законодательства Европейского Союза в области расовой дискриминации, иммиграции и политики предоставления убежища, а также законодательства о дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

### **Грациэлла БЕРТОЦЦО / Graziella BERTOZZO**

активный член группы *Azione Gay & Lesbica Firenze*, Флоренция, Италия, также участвует в проекте *Chi sono quella ragazza, quel ragazzo...* («Кто эта девушка, кто этот парень?»), финансируемом Европейской Комиссией в рамках программы *Daphne*, созданной с целью борьбы с насилием, направленным против детей, молодежи и женщин.

### **Елена БЬЯДЖИНИ / Elena BIAGINI**

член группы *Azione Gay & Lesbica Firenze*, Флоренция, Италия.

### **Ута ХЛУБЕК / Uta CHLUBEK**

активистка лесбийского движения с 1990 года, активный член антирасистской лесбийско-феминистской группы, один из редакторов ведущего лесбийско-геевского ежемесячного журнала *Raus in Köln*, выходящего в Кельне, член общества *lgf Köln* и один из организаторов Всемирной конференции ILGA в 1997 году; с 1992 года член лесбийско-геевской рабочей группы, занимающейся муниципальными вопросами; в профессиональной сфере занимает должность инспектора и координатора продаж в одной из туристических компаний.

**Гонсалу Думаш ДИНИЖ/ Gonçalo Dumas DINIZ**

26 лет, участвует на добровольных началах в осуществлении образовательных и учебных проектов, проводимых национальной португальской организацией, занимающейся вопросами СПИДа *ABRAÇO, Associação de apoio aos doentes de VIH/SIDA*, проводит тренировочные занятия в школах и университетах по стране.

Основатель и член правления национальной геевско-лесбийской организации *Associação ILGA-Portugal*, проводящей работу на социальном и политическом уровне.

Член Исполнительного Совета ILGA-Европе и член группы *European AIDS Treatment Group (EATG)* с 1997 года.

**Райнер ХИЛТУНЕН / Rainer HILTUNEN**

генеральный секретарь финской Ассоциации за сексуальное равноправие *Seksuaalinen Tasavertaisuus (SETA)*, в которой работает полный рабочий день с 1996 года. Юрист по профессии и защитил диплом по теме однополых браков. Поэтому является членом комитета, занимающегося подготовкой законодательства о зарегистрированном партнерстве, который был назначен министром юстиции Финляндии в 1997 году.

**Анке ХИНТЙЕНС / Anke HINTJENS**

работает полный рабочий день в федерации геевских и лесбийских организаций *Federatie werkgroepen homoseksualiteit (FWH)*. Занимается политическими вопросами (лоббирование, деятельность, дискриминация) и выполняет роль представителя данной организации.

**Стеффен ЙЕНСЕН / Steffen JENSEN**

осуществляет деятельность на добровольных началах на геевско-лесбийской политической сцене. Был членом исполнительного совета Датской Национальной Ассоциации геев и лесбиянок *Landsforeningen for bøsser og lesbiske* в течение 12 лет (1980-92). С 1987 года участвует в работе Международной Ассоциации лесбиянок и геев (ILGA), особенно в вопросах, связанных с политикой ILGA в отношении Европейского Союза, Совета Европы и программы «Человеческое Измерение», Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Является членом совета Европейского отделения ILGA, с 1990 года занимает должность редактора *Euro-Letter*; информационного бюллетеня геевско-лесбийской политики в Европе.

В 1974 году получил степень магистра наук (математика и физика) в Копенгагенском Университете. Возглавляет отделение датского Министерства образования.

**Клаус ЙЕТЦ / Klaus JETZ**

35 лет, журналист и переводчик художественной литературы (с испанского на немецкий), живет в Кельне, с 1995 года работает в пресс-офисе немецкой национальной геевской организации *Schwulenverband in Deutschland (SVD)*.

**Курт КРИКЛЕР / Kurt KRICKLER**

родился в 1959 году, изучал языки в Вене и Париже, в 1984 году получил степень магистра искусств (в области переводов) в Венском Университете.

Соучредитель организации *Homosexuelle Initiative (HOSI) Wien – 1. Lesben und Schwulenverband Österreichs* (1979 г.), с той поры активно участвует в различных мероприятиях: международный секретарь в 1980-94 годах, член совета с 1984 года, генеральный секретарь с 1994 года. Принимает активное участие в работе ILGA с 1981 года, занимался различными проектами ILGA, такими как *Восточно-Европейский Информационный Фонд* (1982-90 гг.), сопредседатель Исполнительного Совета

ИЛГА-Европа с 1997 года.

Активно участвует в борьбе против СПИДа с 1983 года, в 1985 года был одним из основателей организации *Österreichische AIDS-Hilfe (ÖAH)*, до 1991 года выполнял функцию международного координатора, когда *ÖAH* принимал у себя секретариат Европейского Совета организаций, занимающихся вопросами СПИДа (EUROCASO), член рабочего комитета EUROCASO в 1991-92 годах.

Со-редактор трех книг по гомосексуализму и СПИДу, а также автор различных книжных и газетных статей по этим вопросам; главный редактор ведущего австрийского журнала для геев и лесбиянок *LAMBDA-Nachrichten*.

### **Силвен ЛАДЕН / Sylvain LADENT**

родился в 1963 году, учитель, долгое время был политическим и профсоюзным активистом; основатель *Comité pour la reconnaissance sociale des homosexuels (CRHS)*, региональной организации со штаб-квартирой в Лилле, работа которой направлена на социальное признание геев и лесбиянок через предоставление равных прав и полного гражданства, особенно в области образования, а также на проведение кампаний в пользу зарегистрированного партнерства.

### **Рене ЛАЛЕМЕН / René LALEMENT**

родился в 1959 году, доктор философии, профессор компьютерных наук в *École Nationale des Ponts et Chaussées*; основатель некоммерческой организации *Gais et Lesbiennes Branchés*, редактирующей интернетовский сайт *France Queer Resources Directory*, целью которого является установление контактов между геевскими и лесбийскими организациями во Франции и в Европе через Интернет и другие средства связи.

### **Сесар ЛЕСТОН / César LESTÓN**

34 года, государственный служащий. Пять лет занимается геевскими вопросами, особенно упорно борется за принятие испанского законопроекта о зарегистрированном партнерстве, а также против дискриминации на почве сексуальной ориентации, особенно с правовой точки зрения. Группа *Fundació Triángulo*, в которой он работает на добровольных началах, проводит активную деятельность в этой и других областях.

### **Джеки ЛЬЮИС / Jackie LEWIS**

с начала 1980 годов является активисткой профсоюзного и правозащитного движения, в настоящее время занимает должность сопредседателя *Национального Комитета Лесбиянок и Геев* самого большого британского профсоюза *UNISON*, также является сопредседателем исполнительного совета ILGA-Europe.

### **Астрид МАТТИЙСЦЕН / Astrid MATTHIJSEN**

юрист, член юридического персонала академического института, занимающегося женскими и правовыми вопросами в Нидерландах, *Clara Wichmann Institute*. Была членом голландской Государственной комиссии по введению гражданского брака. Преполагает курс «Гомосексуальность и закон» в Утрехтском Университете и «Сравнительное изучение прав человека: сексуальная ориентация» в правовой школе при университете в Ушбурне.

### **Марко РАВАЙОЛИ / Marco RAVAIOLI**

член организации *Azione Gay & Lesbica Firenze*, Флоренция, Италия.

**Киеран РОУЗ / Kieran ROSE**

сопредседатель организации *Gay and Lesbian Equality Network (GLEN)*, руководитель проекта *Gay HIV Strategies*.

**Бьорн СКОЛАНДЕР / Björn SKOLANDER**

родился в Дании в 1946 году, с 1972 года живет в Швеции. С 1996 года выполняет обязанности координатора деятельности в области электронной почты организации ILGA. В 1944 году создал список электронных адресов *Euro-Queer*, связанных с геевско-лесбийской тематикой. Один из основателей группы *Swedish Amnesty International Group for Gay and Lesbian Concerns*. В профессиональной сфере работает лингвистом в Уппсальском Университете.

**Мирьям ТУРКСМА / Mirjam TURKSMA**

являлась членом совета национальной голландской лесбийско-геевской ассоциации *NVH-COC*, с 1991 по 1997 год была координатором по вопросам геевской и женской эмансипации при амстердамском городском совете. В настоящее время является государственным служащим, выполняет функцию советника при амстердамском городском совете.

**Франсуа ВОГЛЕН / François VAUGLIN**

родился в 1969 году, доктор философии, занимается исследованиями в области информационных систем в Национальном Географическом Институте. Бывший президент *Mouvement d'affirmation des jeunes gais et lesbiennes (MAG)*, один из основателей Федерации *Contact of the Gemini*. В настоящее время председатель организации *Homosexualités et Socialisme (HES)*, целью которой является координация повестки дня геевско-лесбийских организаций с задачами Социалистической партии и участие, в соответствии с ними, в обсуждениях по теме «гомосексуалы и общество».

## ИНФОРМАЦИЯ О ЦЕНТРЕ «НАШ МИР»

Региональный информационный и правозащитный Центр для геев и лесбиянок “Наш мир” – общественная организация, основанная в декабре 1998 года. Программные цели деятельности Центра:

- защита общечеловеческих прав и свобод гомосексуалов и улучшение их правовой защиты в государстве. Борьба с дискриминацией людей по признаку сексуальной ориентации;
- улучшение отношения общества к гомосексуальности и людям гомосексуальной ориентации. Снижение гомофобных настроений в общественном сознании;
- воспитание самосознания геев и лесбиянок как равноправных и полноценных граждан общества.

К сожалению, с самого начала наша правозащитная организация натолкнулась на нежелание властей смириться с её существованием. Рассмотрение вопроса о государственной регистрации Центра проводилось с нарушением законности, а в конце апреля 1999 года Луганское областное управление юстиции отказало в легализации Центра “Наш мир”. В официальном отказе говорилось о том, что положения Устава не отвечают требованиям законодательства. Фактической же причиной было нежелание властей признать право организации геев и лесбиянок на существование.

Центр «Наш мир» всё же был зарегистрирован в ноябре 1999 г. Но это оказалось возможным лишь как результат борьбы членов организации за свои общегражданские права. В этом нас поддержали Международная Амнистия, Международная ассоциация геев и лесбиянок; мы получили большую помощь со стороны Международного фонда «Возрождение» (отделения фонда Сороса в Украине); нам помогло внимание со стороны Совета Европы к правам людей гомосексуальной ориентации в странах-членах и т.д. **Мы благодарны всем, кто поддерживал нас в нашей справедливой борьбе.**

Сейчас Центр осуществляет несколько программ:

*Информационная* – выпуск и распространение Информационного бюллетеня Центра;

*Исследование о положении геев и лесбиянок в современной Украине* – сбор и анализ материалов для их дальнейшего использования в общественной и правозащитной деятельности;

*Развитие Центра «Наш мир»* – укрепление и развитие как самой организации, так и гей-сообщества на Украине в целом;

*Законодательная и правозащитная* – нацелена на приведение законодательства Украины, касающегося гомосексуальности, к европейским стандартам;

*Психологическая поддержка геев и лесбиянок и образовательная* – программа для поддержки тех, кто сталкивается с психологическими трудностями;

*Лесбийская* – специальное внимание к женским вопросам;  
*Анти-СПИД* – сексуальное просвещение среди геев.

Наша организация нуждается в вашей помощи. Мы готовы сотрудничать с юристами, социологами, политиками; мы приветствуем добровольную материальную помощь организации; мы будем рады вашим статьям и другим материалам для наших изданий.

Мы рады протянуть руку всем, кто разделяет наши взгляды и желает принимать участие в деятельности на благо улучшения положения геев и лесбиянок в Украине и укреплении демократических принципов жизни всего нашего общества.

### **Реквизиты Центра «Наш мир»**

Почтовый адрес:

**Центр «Наш мир», а/я 62, г. Луганск 91051, Украина**

Телефон/факс:

**(0642) 47-94-22**

Электронная почта:

**[ourworld@cci.lg.ua](mailto:ourworld@cci.lg.ua)**

Страница в Интернете:

**<http://www.gay.org.ua/>**

Банковский счет для благотворительных пожертвований:

**№ 26007197248001 в ЛФ КБ «Приватбанк», МФО 304795**